

Situación del Emprendedurismo en Paraguay durante la pandemia, 2020-2021

Patricia María Souza Sanabria

<https://orcid.org/0009-0000-8257-6764>

Universidad Nacional de Pilar

patsouz826@gmail.com

RESUMEN

El objeto de estudio del trabajo fue la situación del sector emprendedor en Paraguay durante la pandemia, 2020-2021. El cual cimentó su justificación en la necesidad de analizar las particularidades de las MiPymes en el contexto de la emergencia sanitaria, atendiendo a que, si bien es uno de los sectores de mayor dinamismo en la estructura económica del país, es también el más vulnerable. El aporte del mismo consistió en un estudio sobre el diagnóstico de dicha situación conforme a las dificultades que se suscitaron para ese sector durante la pandemia, el acceso a seguridad social y los resultados de las medidas de apoyo del Estado. La metodología implementada fue de enfoque mixto, tipo descriptivo bibliográfico. La técnica de recolección de datos y el instrumento utilizado fueron las entrevistas con cuestionario de preguntas abiertas y cerradas predeterminadas. Los resultados y conclusiones señalan que los óbices que representaron mayores desafíos para este sector fueron la informalidad, escasa previsibilidad y la incertidumbre económica, al tiempo que la falta de liquidez, derivó en la poca accesibilidad a créditos. En tanto que el acceso a la seguridad social empeoró y la mayoría de los cuentapropistas no cuentan con seguro médico ni plan de jubilación. Asimismo, los resultados de las medidas de apoyo o incentivo fueron deficitarias e insuficientes.

Palabras claves: pandemia, sector emprendedor, seguridad social, políticas públicas.

ABSTRACT

The object of study of the work was the situation of the entrepreneurial sector in Paraguay during the pandemic, 2020-2021. Which based its justification on the need to analyze the particularities of MSMEs in the context of the health emergency, considering that, although it is one of the most dynamic sectors in the country's economic structure, it is also the most vulnerable. Its contribution consisted of a diagnosis of said situation in accordance with the difficulties that arose for that sector during the pandemic, access to social security and the results of the State's support measures. The methodology implemented was a mixed approach, descriptive type. The data collection technique and instrument used were interviews with a questionnaire of predetermined open and closed questions. The results and conclusions indicate that the obstacles that represented the greatest challenges for this sector were informality, poor predictability and economic uncertainty, while the lack of liquidity led to poor accessibility to credit. Meanwhile, access to social security has worsened and the majority of the self-employed do not have health insurance or a retirement plan. Likewise, the results of the support or incentive measures were insufficiently deficient.

Keywords: pandemic, entrepreneurial sector, social security, public politics

Introducción

La pandemia del Covid-19 tuvo un impacto insoslayable en la economía paraguaya, y en el sector emprendedor sus embates fueron aún mayores, teniendo en cuenta la informalidad y la pérdida de empleos que supuso una mayor migración de personas a la actividad cuentapropista, que desde antes de la emergencia sanitaria ya presentaba serios problemas estructurales, que no son solucionados ni abordados correctamente por el Estado, lo que relega al citado sector y lo perpetúa en su estado vulnerable.

El contexto descrito, motivó el abordaje investigativo del trabajo desarrollado, el cual buscó evidenciar la situación de las Mipymes y las particularidades de las mismas, por lo que se trazaron objetivos orientados a abordar los aspectos más importantes como las dificultades, lo concerniente a la seguridad social y al resultado de las medidas de apoyo estatal.

La investigación se circunscribió al área de políticas públicas y economía, en razón de que se abordó un análisis sobre la “Situación del Emprendedurismo en Paraguay durante la pandemia, 2020-2021”. El citado sector es uno de los más vulnerables dentro del esquema económico del país, a pesar de que constituye un eslabón esencial dentro del dinamismo de las actividades económicas.

La pandemia del Covid-19 afectó a todas las esferas de la sociedad y uno de esos ámbitos fue el socioeconómico, en donde el sector económico emprendedor sufrió los efectos de la crisis sanitaria, más aún cuando este sector en Paraguay se caracteriza por un alto grado de informalidad.

Al respecto Montt et. al., (2021) sostiene que en el periodo de 2021-2022 Paraguay registró uno de los menores niveles de formalización del empleo en la región. Solo el 24,5% de la población estaba cubierto por la seguridad social, contando tanto prestaciones contributivas como no contributivas, muy por debajo del promedio de América Latina de 61,4%.

Asimismo, debido a las restricciones impuestas para contener la pandemia surtió efectos colaterales que derivaron en una menor productividad, especialmente del sector emprendedor, y sobre este punto la Organización Internacional del Trabajo (OIT, 2018) señala que los bajos niveles de productividad de este sector, en particular el de los negocios unipersonales y las microempresas, en muchos casos, no permiten

asumir los costos de la formalización, así como tampoco otras condiciones que implica el trabajo decente, lo que agrava la situación de estos trabajadores.

En Paraguay se resintió con los embates de la pandemia, especialmente en áreas de trabajadores más vulnerables como el emprendedor, por lo que este trabajo abordó un análisis acerca de la situación del emprendedurismo en el país con relación a la seguridad social en el contexto de la crisis sanitaria del Covid-19.

El análisis de la situación socioeconómica del país, más aún tras una pandemia resulta insoslayable, por lo que este trabajo realiza un estudio acerca del impacto de la crisis sanitaria en uno de los sectores más vulnerables y desprotegidos de la economía paraguaya, tal como lo constituyen los emprendedores.

Asimismo, el estudio aporta un análisis puntual sobre la situación del sector emprendedor y de la seguridad social, detectando las dificultades y el nivel de cobertura, así como resultados de las medidas orientadas a resguardar la seguridad social de los grupos económicos y trabajadores.

Situación del sector emprendedor durante la pandemia en Paraguay

Explica Sánchez Báez *et. al.* (2021) que:

La pandemia de la COVID-19 ha impactado las economías de todo el mundo y el Paraguay no fue la excepción, empresas de todos los tamaños se vieron repentinamente afectadas por una serie de medidas sanitarias de protección y prevención a la población que obligaron a las empresas a enfrentar una serie de situaciones inéditas que impactaron en su economía, su organización, la actividad innovadora, el acceso al financiamiento y su rendimiento. (p.5).

Aunado a ello, la reconocida consultoría MF Economía (2021), describe:

De acuerdo con datos del INE, del total de población ocupada de 3.454.000 personas al cuarto trimestre de 2020, el 67,8% trabaja en una microempresa, el 9,1% en una pequeña, el 3,1% en mediana empresa y el 9,4% en una unidad económica con 51 y más personas empleadas. (párr.1).

En esa línea, se detalla que:

En las pequeñas empresas, la reducción ha sido de más de 36.000 personas al comparar el cuarto trimestre de 2019 con mismo periodo, pero del año 2020. En tanto que, en las medianas, el desempleo ha afectado a unos 5.600 trabajadores y en las empresas de 51 personas o más, a alrededor de 41.500 hombres y mujeres. (MF Economía, 2021, párr.3).

Asimismo, se señala que “en las microempresas, consideradas familiares, la política para reducir costos va- en general- por el lado de la postergación de deudas y otras medidas que generan costos en el funcionamiento de la unidad, pero que pueden diferirse”. (MF Economía, 2021, párr.3).

Seguridad social en Paraguay

Montt et. al. (2021), explica que:

El sistema de seguridad social del Paraguay tiene una cobertura considerablemente menor que el resto de los países de la región. Al respecto, se señala que aproximadamente el 24,5 por ciento de la población está cubierta por al menos un programa de protección social, dentro del cual 11 puntos porcentuales corresponden a la cobertura sistema contributivo, y los 13,5 puntos porcentuales restantes corresponden a la cobertura de los programas no contributivos o de asistencia social. Una cobertura de este nivel ubica al Paraguay como uno de los países con menor cobertura en la región, ya que el promedio regional es del 61,4 por ciento. (p.20).

Asimismo, describe que:

La reducida cobertura del sistema se explica, en parte, porque el modelo se centra en el trabajador asalariado formal, ya que un poco más de la mitad de los ocupados son cuentapropistas, empleadores o trabajadores familiares no remunerados. Todos ellos están excluidos del sistema de seguridad social obligatorio, y si bien pueden acceder a algunas prestaciones a través de la cotización voluntaria, en general la participación es muy baja incrementando los niveles de informalidad. Para el 2019, un 69,6 por ciento de la población ocupada era informal, más de 10 puntos porcentuales superiores al promedio de América Latina, el cual equivale al 58 por ciento. (Montt et. al., 2021, p.20).

Para el 2019 existían aproximadamente 1.300.000 y 340.000 ocupados asalariados del sector privado y público, respectivamente. Para los primeros, alrededor del 35 por ciento aportaba al sistema de seguridad social, mientras que para los segundos alrededor del 80 por ciento. El elevado nivel de informalidad en el sector privado, evidencia las falencias en el control y supervisión de la normativa.” (Montt et. al., 2021, p.22).

Medidas de apoyo para el sector emprendedor durante el periodo de pandemia

Refieren Pisani *et. al.* (2021) que entre las medidas de apoyo se incluyeron varias disposiciones, de las cuales se destaca que:

Se promulgó la Ley N° 6.524/2020 de estado de emergencia que autoriza al Poder Ejecutivo a implementar medidas excepcionales de carácter presupuestario, fiscal y administrativo, de protección del empleo y de política económica y financiera, para mitigar o disminuir las consecuencias de la pandemia. Para el financiamiento de estas medidas, se previó la emisión de bonos externos por valor de 1.000 millones de dólares y la contratación de préstamos multilaterales por 600 millones de dólares. (p.36)

En tanto que las medidas de protección del empleo y mitigación financiera “incluyeron la exoneración o pago diferido de servicios públicos durante los meses de abril, mayo y junio para mipymes y sectores vulnerables, la prórroga del vencimiento de obligaciones tributarias y la constitución de un fondo fiduciario para apoyar a mipymes”. (Pisani *et. al.*, 2021, p.36)

Asimismo:

Se implementaron medidas para salvaguardar los ingresos de trabajadores informales con un subsidio equivalente al 25% del salario mínimo legal vigente hasta en dos ocasiones a cada trabajador. Este programa (Pytyvõ y Pytyvõ 2.0) contó con un financiamiento por 300 millones de dólares y fue dirigido a trabajadores por cuenta propia o dependientes de las mipymes que no tengan acceso a seguridad social ni perciban otros beneficios de programas sociales, entre otros requisitos. (Pisani *et. al.*, 2021, p.36).

Sobre los programas Ñangareko y Pytyvõ, Montt *et. al.* (2021) detalla que el subsidio Ñangareko o de bonos alimentarios a familias, comenzó como un programa que entregaba kits de alimentos. Entendiendo la necesidad de evitar aglomeraciones y con el objetivo de aumentar la celeridad en la entrega del beneficio, el programa se modificó rápidamente hacia un sistema de transferencias monetarias a familias de ingresos provenientes de actividades de subsistencia y que fueron fuertemente afectados por las medidas de distanciamiento social. El monto del subsidio equivale a un 25 por ciento del salario mínimo y, hasta junio del 2020 benefició a 285.340 personas (id. p.34).

El subsidio Pytyvõ, dirigido a trabajadores informales que realicen actividades por cuenta propia o que estén en dependencia de alguna micro, pequeña o mediana empresa, consiste en dos transferencias monetarias mensuales equivalentes al 25

por ciento del salario mínimo para los meses de abril y mayo. A junio del 2020, el programa ha beneficiado a 1.155.037 personas, y en el Plan de Recuperación Económica, aprobado en el mismo periodo, se prevé una ampliación del beneficio (Pytyvõ 2.0), otorgando hasta cuatro pagos mensuales adicionales (id. p.34).

Entre otras medidas, se autorizó el aumento del capital del Crédito Agrícola de Habilitación (CAH) y de la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD), banca de segundo piso, para el financiamiento de medidas de mitigación con especial énfasis en las mipymes. Además, se aprobó un aporte estatal al Fondo de Garantía del Paraguay (Fogapy) para las mipymes. (Pisani *et. al.*, 2021, p.37).

Los recursos destinados a los servicios de salud tuvieron una escasa ejecución acompañada de denuncias por corrupción y suspensión de adjudicaciones. Las líneas de financiamiento del Fogapy presentaron problemas de ejecución debido a las restricciones impuestas por las entidades bancarias. Pues, como es habitual, ante la incertidumbre económica las instituciones financieras (bancos, financieras, cooperativa y casas de crédito) imponen barreras al acceso a créditos de las empresas. (Pisani *et. al.*, 2021, p.37).

El objetivo de la investigación fue examinar la situación de seguridad social del sector emprendedor durante la pandemia. El aporte de este estudio consistió en un estudio sobre el diagnóstico de dicha situación conforme a las dificultades que se suscitaron para ese sector durante la pandemia, el acceso a seguridad social y los resultados de las medidas de apoyo del Estado.

Materiales y métodos

La metodología implementada fue de enfoque mixto, tipo descriptivo, complementado por una revisión bibliográfica y documental. La técnica de recolección de datos y el instrumento utilizado fueron las entrevistas con cuestionario de preguntas abiertas y cerradas predeterminadas, aplicadas a 8 sujetos informantes que actuaron en el sector durante el período de la pandemia del covid 19, en Paraguay.

Resultados

Los datos recolectados mediante la aplicación del cuestionario fueron agrupados en categorías de su análisis. En primer lugar, la facturación de las microempresas durante la pandemia fue afectada notablemente, según testimonios de los entrevistados. Estos datos se pueden observar en las tablas 1. 2 y 3:

Tabla 1: Promedio de facturación antes de la pandemia	
Entrevistado 1	Sin respuesta
Entrevistado 2	12 millones de guaraníes, en la agencia de turismo
Entrevistado 3	Sin respuesta
Entrevistado 4	4.500.000 guaraníes
Entrevistado 5	800.000 a 1.200.000 guaraníes
Entrevistado 6	Sueldo mínimo, más comisiones de las ventas
Entrevistado 7	Sin respuesta
Entrevistado 8	Más o menos alrededor de 5 millones, pero era variable porque me pagaban comisión por los trabajos que montaba. Llegó a bajar a tres millones y medio, ahí casi ya no podía aguantar más y me dedicaba a hacer trabajos extras

Tabla 2: Promedio de facturación durante la pandemia	
Entrevistado 1	Sin respuesta
Entrevistado 2	Sin respuesta
Entrevistado 3	Sin respuesta

Entrevistado 4	2.250.000 guaraníes
Entrevistado 5	Nada
Entrevistado 6	Dos millones de guaraníes
Entrevistado 7	Sin respuesta
Entrevistado 8	Sin respuesta

Tabla 3: Promedio de facturación pos-pandemia	
Entrevistado 1	Sin respuesta
Entrevistado 2	20 millones
Entrevistado 3	Sin respuesta
Entrevistado 4	3.850.000 guaraníes
Entrevistado 5	Entre 300.000 y 700.000 guaraníes
Entrevistado 6	8 millones de guaraníes
Entrevistado 7	Sin respuesta
Entrevistado 8	Sin respuesta

Conforme a los datos e informaciones recabados a partir de la entrevista realizada a los emprendedores, se pudo constatar que el sector de la Mipymes, se ha enfrentado a situaciones adversas estructurales desde siempre, siendo una de ellas y la principal, el flagelo de la informalidad y que durante la pandemia y posterior a ella, el desafío fue mantener en vigencia el negocio frente a la escasa demanda o poca actividad económica, aunada a la falta incentivos por parte del Estado. La pandemia supuso una dificultad importante, por cuanto produjo cambios contraproducentes para las Mipymes, específicamente en la oferta y en la demanda, ya que hubo un menor consumo que disminuyó los ingresos en las empresas. Se observó una merma de ingresos durante el periodo de la pandemia en su fase crítica, en donde rigió la cuarentena estricta, por lo que la poca previsibilidad e incertidumbre debido a la emergencia sanitaria, generó preocupación en los emprendedores.

Asimismo, se menciona que, en el caso específico de los entrevistados, se vieron en la necesidad de emprender debido a que quedaron sin fuentes de empleo y tuvieron que reinventarse, hacerse con medios propios, especialmente, en lo referente a capital para los gastos operativos, en donde no obtuvieron ningún apoyo

inicial por parte de las instituciones estatales. Ello aunado a bajo nivel de liquidez en las instituciones financieras privadas, debido al contexto sanitario, colocaron en una difícil situación a los emprendedores y fueron sus principales dificultades.

En cuanto a los desafíos enfrentados, señalaron que tuvieron que enfrentar dificultades y realizar ajustes para continuar los pagos de sus préstamos o proseguir con sus emprendimientos (Tabla 4).

Entrevistado 1	Mi desafío siempre fue mantener mi casa pagando y que tuve problemas con el papa de mi hijo. Tenía que continuar pagando de alguna manera para no perder, debo en el BNF. Desde la pandemia no puedo continuar pagando más.
Entrevistado 2	Debimos despojarnos de nuestro auto por ejemplo para comprar maquinarias e invertir. Fue una elección difícil y muy dura, pero era fondear con ese dinero el emprendimiento que ya teníamos o rematar todo y ver qué hacer. Es todo un tema porque por la edad de mi marido y mío ya nos es difícil conseguir empleo asalariado que cubra nuestras necesidades básicas. Tuvimos que elegir entre tener una chica que hacía doce años estaba con nosotros o emplear a alguien que nos ayude en el taller. Fueron las grandes decisiones y desafíos que nos tocó enfrentar, aparte de las enfermedades que tuvimos.
Entrevistado 3	Sin respuesta
Entrevistado 4	Ir creciendo en clientela
Entrevistado 5	Ahora tengo el desafío de hacer funcionar todas mis máquinas y ampliar mis equipamientos. Ampliar mi producción a través del uso de mis máquinas y equipamientos y también generar fuentes de trabajo. Hay muchas mujeres que están en su casa con talento que pueden desarrollar y podemos juntarnos y ver cómo podemos ayudarnos y producir algo entre todas
Entrevistado 6	Fue cuando tuve que abrir un salón y pagar.
Entrevistado 7	El desafío más difícil al comienzo fue que yo tenía un vehículo de 4 puertas familiar, y eso no me permitía trasladar los insumos y la

	parrilla a los locales donde debía trabajar. Entonces tuve que buscar una camioneta, pero por precios de los vehículos, me puede comprar una cabina simple. Vendí mi auto anterior y tuve que sacar otro crédito para pagar la diferencia de precio por la camioneta. Otra parte difícil fue que en la pandemia se suspendieron todos los eventos públicos y dejamos de tener actividades. Entonces tuve que reinventar.
Entrevistado 8	Aceptar tener que ir a hacer un trabajo grande en el interior. Unos doctores me contrataron para montar todos los muebles de su casa. No sabía ni cómo iba a hacer ya que necesitaba alguien que me acompañe para montar y también un transporte para llevar algunos materiales y equipos. En eso aparece un primo que tiene camioneta, pero trabaja hacia el chaco y bueno, aparece y le pregunto si quiere ir conmigo. Y así, nos aventuramos y nos fuimos a trabajar más de 20 días allá.

La respuesta de los entrevistados fue unánime en su confirmación sobre la casi nula cobertura del seguro social a cuentapropistas por parte del Estado. Esto confirma lo sostenido mediante la revisión bibliográfica y documental de la investigación, en donde se afirmaba que el modelo de seguridad social se centra en los trabajadores formales que cuentan con un salario y aportan al seguro. En tanto que los cuentapropistas son excluidos del sistema (tablas 5 y 6).

Tabla 5: Seguro social de los emprendedores	
Entrevistado 1	Tengo IPS, pero a través de una amiga
Entrevistado 2	No
Entrevistado 3	No
Entrevistado 4	No
Entrevistado 5	Tengo IPS por ser docente jubilada
Entrevistado 6	Seguro médico privado
Entrevistado 7	Seguro médico privado
Entrevistado 8	No

Entrevistado 1	IPS
Entrevistado 2	Los niños por ej. Los llevamos a un sanatorio privado. Y en casos de urgencia mayor, los llevamos a Emergencias Médicas.
Entrevistado 3	Sanatorio privado
Entrevistado 4	A un centro de salud. Si estamos en fecha de cobro tal vez algún sanatorio
Entrevistado 5	Un amigo médico
Entrevistado 6	Al seguro privado
Entrevistado 7	Al seguro privado
Entrevistado 8	Sin respuesta

La transversalidad de la informalidad del sector también afecta fuertemente a la situación de seguridad social. Se destaca que los paquetes de medida como Ñangareko y Pytyvõ llegaron a beneficiar a algunos trabajadores, pero la cobertura fue mínima. Ejemplo de ello es que la mayoría de los entrevistados afirmó que no fue acreedor de ningún tipo de ayuda estatal (tabla 7).

Entrevistado 1	No
Entrevistado 2	No, aunque me anote no recuerdo en cual, nunca recibí nada.
Entrevistado 3	Pytyvo
Entrevistado 4	No, solo lo que ofreció a la ciudadanía en general.
Entrevistado 5	Acción MiPymes por la OPD de la primera dama. Nos anotamos las emprendedoras y pudimos exponer en la expo de MRA.
Entrevistado 6	Pytyvo, 500 mil dos veces
Entrevistado 7	Asistí a un curso gratuito de cocina en el SNPP. No recibí subsidio.
Entrevistado 8	Sin respuesta

Tampoco los paquetes de financiamiento del Crédito Agrícola de Habilitación (CAH), de la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD) y/o Fondo de Garantía del Paraguay sirvieron en su totalidad, y se puede afirmar que si la cobertura fue parcial

o nula, ya que de los ocho entrevistados, ninguno recibió tal ayuda, por lo que se entiende y coincide con las críticas que recibió el gobierno debido a los escasos resultados de las medidas de apoyo. Pero algunos cuentan con acceso al crédito en otras instituciones financieras (tabla 8).

Tabla 8: Acceso a crédito	
Entrevistado 1	Sí
Entrevistado 2	No
Entrevistado 3	No
Entrevistado 4	Sí
Entrevistado 5	No
Entrevistado 6	No
Entrevistado 7	Sí
Entrevistado 8	No.

Finalmente, considerando los desafíos y dificultades vividas durante la crisis de la pandemia, los entrevistados aportaron sus lecciones aprendidas y recomendaciones para los que deseen emprender (tabla 9).

Tabla 9: Aprendizajes y recomendaciones a los emprendedores	
Entrevistado 1	Yo pienso que sin riesgos no hay ganancia, uno se tiene que arriesgar únicamente. Si me va bien voy adelante, y en todo caso si me va mal vuelvo a trabajar en otra peluquería. Mucha gente tiene miedo nomas de arriesgarse. Mi idea siempre fue poner mi negocio, pero no quería pagar alquiler y por eso no me animaba.
Entrevistado 2	Aprender a cuidar, a mantener un presupuesto y una planificación sobre el gasto del dinero, a cuidar el gasto. Me di cuenta que ese fue mi mayor aprendizaje, especialmente con la pandemia. Hoy todo lo anotamos y evaluamos en algún momento para saber si podemos optimizar el presupuesto y disponibilidad que tenemos.
Entrevistado 3	Sin respuesta
Entrevistado 4	Seguir capacitándose porque la competencia es día a día.

Entrevistado 5	Sin respuesta
Entrevistado 6	La verdad que ya no volvería a trabajar en relación de dependencia en las condiciones en las que estaba antes, sueldo mínimo más comisiones ya no. Me está yendo bien en lo que estoy emprendiendo y aparte de eso me gusta. Y cada día estoy tratando de ofrecer más servicios en la peluquería. Me siento entusiasmada.
Entrevistado 7	Que se capaciten, es muy importante. Creo que en este rubro no se puede improvisar. Aprendí mucho de la cocina en estos años. Pero aprendí que la buena administración pasa por los números, no es importante solamente saber cocinar, sino saber calcular cuánto será la ganancia, como voy a llevar los productos y contar con un buen equipo de colaboradores
Entrevistado 8	Sin respuesta

Conclusión

La pandemia del Covid-19 generó un profundo impacto en la estructura económica del país, y durante la vigencia de la cuarentena, la difícil situación del sector emprendedor empeoró, ya que se agudizó el problema de la informalidad, un flagelo transversal que afecta gran parte de la economía del país.

Durante y posterior a la pandemia, el gobierno anunció y ejecutó los planes de contingencia y posterior reactivación estratégica de los sectores económicos; sin embargo, los esfuerzos fueron insuficientes y si las Mipymes se recuperaron, lo hicieron por la dinámica propia del mercado que, de a poco, recuperó su ritmo de oferta y demanda tras el levantamiento de las medidas restrictivas de índole sanitarias.

Pero para un mejor entendimiento de la situación del emprendedurismo en Paraguay durante la pandemia, conviene realizar ulteriores reflexiones, conforme a la recopilación, análisis e interpretación de las informaciones obtenidas.

En esa línea se concluye que los óbices que representaron mayores desafíos para este sector, fue en primer lugar el lastre de la informalidad, un problema estructural que complicó aún más la situación de los emprendedores.

Aunado a ello, la escasa previsibilidad y la incertidumbre económica constituyeron un factor estresante para el sector, al tiempo que la falta de liquidez, que derivó en la poca accesibilidad a créditos, colocó en un problema mayor a los cuentapropistas, quienes de por sí tienen ciertos problemas para acceder a los servicios crediticios, debido a la burocracia por los innumerables requisitos y poca flexibilidad de los entes financieros. Asimismo, la ineficacia de los planes de gobierno, dejaron protección de todo tipo al citado sector.

El acceso a la seguridad social de los emprendedores y la mayoría de los cuentapropistas empeoró, dado que no cuentan con un seguro social. En el caso de algún problema médico recurren a asistencia privada o buscan -con baja esperanza- acceder a algún sistema de salud pública. Mientras que no hay previsibilidad en lo referente a las jubilaciones a futuro, por lo que es un tema pendiente y urgente del Estado para con el sector emprendedor.

Los resultados referentes a la intervención del Estado en favor de las Mipymes indican que fueron escasos, de muy bajo nivel y con resultados insuficientes, ya que las medidas de apoyo fueron parciales, en algunos casos nulos. Lo cierto es que no alcanzaron a la mayoría de los cuentapropistas.

Las recomendaciones referentes a la problemática de este estudio, tomando en cuenta los resultados y las conclusiones, son las siguientes:

- Establecer una mesa de trabajo interinstitucional e intersectorial para abordar y diseñar estrategias para combatir la informalidad del sector emprendedor, a través de planes y programas de incentivos, pero con base en un censo general que incluya a la mayor cantidad de trabajadores cuentapropistas.

- Diseñar estrategias e instrumentos que reduzcan la burocracia para la formalización de la actividad emprendedora.

- Replantear, mejorar y ampliar las capacitaciones que se ofrecen desde las instituciones estatales para fomentar el emprendedurismo, para lo cual se sugiere realizar una encuesta sobre los principales rubros de las Mipymes y, con base en ello, ofrecer los programas de capacitación.

- Ampliar y reformar el acceso a créditos de la banca pública para apoyar al sector emprendedor y que estos puedan acceder a créditos para financiar su capital operativo.

- Entablar un debate a nivel estatal y privado para la creación de una red especial de seguro social conforme a las características y necesidades propias de los

cuentapropistas, a fin de que los mismos puedan contar con una cobertura médica y posterior jubilación.

REFERENCIAS

- Casalí, P., y Velásquez, M. (2016). Paraguay, panorama de la protección social: diseño, cobertura y financiamiento. Santiago: OIT.
- Castillo, A. (1999). Estado del arte en la enseñanza del emprendimiento. Chile: Intec Chile Lidera. <http://recursos.ccb.org.co/bogotaemprende/portalninos/contenido/doc2estadodelarteenlaensenanzadelemprendimiento.pdf>
- Corominas, J. (1987). Diccionario etimológico de la lengua castellana. Madrid, España: Gredos. <https://desocuparlapieza.files.wordpress.com/2016/02/corominas-joan-breve-diccionarioetimolc3b3gico-de-la-lengua-castellana.pdf>
- Covarrubias, I. (2003). Emprendedores y Empresarios: un enfoque institucional. Revista Contribuciones a la Economía (En línea). <https://eumed.net/ce/icm-emp.htm>
- Formichella, M (2004) El concepto de emprendimiento y su relación con la educación, el empleo y el desarrollo local. Monografía realizada en el marco de la Beca de Iniciación del INTA: "Gestión del emprendimiento y la innovación". Instituto Nacional Agropecuario. <http://municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/MonografiaVersionFinal.pdf>
- Hernández, C., y Arano, R. (2015). El desarrollo de la cultura emprendedora en estudiantes universitarios para el fortalecimiento de la visión empresarial. Ciencia Administrativa,1. <https://www.uv.mx/iiesca/files/2012/10/04CA201501.pdf>
- Hidalgo, L. F. (2014). La cultura del emprendimiento y su formación. Revista Alternativas UCSG, 15, (1), 46-50. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5599803#:~:text=La%20cultu>

ra%20del%20emprendimiento%20es,o%20reingenier%C3%ADas%20de%20 procesos%20existentes.

MF Economía. (2021) Micro, pequeñas y medianas empresas: Descapitalizadas y urgidas de políticas de reimpulso. <https://www.mf.com.py/medios/blog/micro-pequenas-y-medianas-empresas-descapitalizadas-y-urgidas-de-politicas-de-reimpulso.html>

Montt, G.; Schmidlin, C., y Recalde, M. (2021) La seguridad social en el Paraguay y sus desafíos en contexto de la COVID-19. OIT Cono Sur – Informes Técnicos / 18 – 2021. https://www.mtess.gov.py/application/files/9916/3828/2496/La_seguridad_social_en_el_Paraguay_y_sus_desafios_en_contexto_de_la_COVID-19.pdf

Organización Internacional del Trabajo (OIT) (s/f). Hechos concretos sobre la seguridad social. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_067592.pdf

Pisani, M.; Borda, D.; Ovando, F., y Garcia, D. (2021) *Emprendedurismo y Cuentapropismo en Paraguay*. Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya, CADEP. Banco Interamericano de Desarrollo. <https://www.cadep.org.py/uploads/2022/05/Emprendedurismo-y-cuentapropismo-en-Paraguay-Pisani-Borda-Ovando-y-Garci%CC%81a-2020.pdf>

Reinecke, G., Montt, G., Cunego, A., y Herken, V., Ocampos, A., y Valfredi, P. (2020). Paraguay: Impactos de la COVID-19 sobre el mercado de trabajo y la generación de ingresos, Nota Técnica país. Serie Panorama laboral en tiempos de la COVID-19. OIT

Suárez, L. y Vásquez, C. (2015). Evolución del concepto de emprendedor: de Cantillón a Freire. Revista Digital de Investigación y Postgrado de la Universidad Nacional Experimental Politécnica “Antonio José de Sucre”, Vicerrectorado Barquisimeto, 5 (3), 882-894 <https://docplayer.es/52034955-Evolucion-del-concepto-de-emprendedor-decantillon-a-freire-evolution-of-the-concept-of-entrepreneurship-fromcantillon-to-freire.html>

Tarapuez Chamorro, Edwin y Botero Villa, Juan José (2007). Algunos aportes de los neoclásicos a la teoría del emprendedor. Cuadernos de Administración, 20 (34), 39-63. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=205/20503403>

Tarapuez Chamorro, Edwin y Zapata Erazo, Jairo Andrés y Agreda Montenegro, Esperanza (2008). Knight y sus aportes a la teoría del emprendedor. Estudios Gerenciales, 24 (106), 83-98. ISSN: 0123-5923.
<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=212/21210605>

Sparano, H. (2014). Emprendimiento en América Latina y su impacto en la gestión de proyectos. Revista Dimensión Empresarial, vol. 12, núm. 2, p. 95-106.
<http://www.scielo.org.co/pdf/diem/v12n2/v12n2a08.pdf>

Villalba Benítez, E. F., y Ortega Carrasco, R. J. (2021). El perfil emprendedor en Paraguay, análisis de la población juvenil. Suma de Negocios, 12(26), 31-40. Epub April 13, 2021.<https://doi.org/10.14349/sumneg/2021.v12.n26.a4>