

Accesibilidad efectiva a la información pública en el Paraguay

Effective accessibility to public information in Paraguay

Sofía Rattazzi*¹

Escuela de Ciencias Políticas de la Universidad Nacional de Asunción

<https://orcid.org/0009-0000-8435-5607>

Resumen

El acceso a la información pública es un pilar fundamental para la transparencia y la rendición de cuentas en una sociedad democrática. En el contexto de la corrupción, el lavado de dinero y el crimen organizado, el acceso a la información se convierte en una herramienta esencial para combatir y prevenir estos delitos. El presente ensayo se enfoca en analizar las prácticas actuales relacionadas con el acceso a la información pública en casos de corrupción y crimen organizado, centrándose específicamente en la disponibilidad de datos en los diferentes sistemas y portales de las instituciones públicas. Asimismo, se examinará el impacto que el gobierno abierto puede tener en la lucha contra estos flagelos, evaluando su papel en la consolidación del Estado de Derecho y la promoción de la transparencia en la gestión pública.

Palabras clave: *acceso, información pública, gobierno abierto.*

Abstract

Access to public information is a fundamental pillar for transparency and accountability in a democratic society. In the context of corruption, money laundering and organized crime, access to information becomes an essential tool to combat and prevent these crimes. This paper focuses on analyzing current practices related to access to public information in cases of corruption and organized crime, focusing specifically on the availability of data in the different systems and portals of public institutions. It will also examine the impact that open government can have in the fight against these

¹ Sofía Rattazzi. Abogada y estudiante de Ciencias Políticas en la Universidad Nacional de Asunción. Especialista en Gobernabilidad, Gerencia Política y Gestión Pública por la Universidad Columbia y la George Washington University. Asesora jurídica en las áreas corporativo, ambiental, propiedad inmobiliaria y de cumplimiento. Contacto: sofiarattazzi13@gmail.com

scourges, evaluating its role in the consolidation of the rule of law and the promotion of transparency in public management.

Key words: *access, public information, open government.*

Introducción

El acceso a la información pública es un derecho fundamental que garantiza la transparencia y la rendición de cuentas en cualquier sociedad democrática, sustentando la toma de decisiones informadas y el control ciudadano sobre las acciones de sus gobiernos. Cuando los ciudadanos tienen acceso a la información pública, se fortalece la participación cívica y se promueve un gobierno más abierto y responsable. Se refiere a:

La facultad que tiene todo ciudadano, como consecuencia del sistema republicano de gobierno, de acceder a todo tipo de informaciones en poder tanto de entidades públicas como de personas privadas que ejerzan funciones públicas o reciban fondos del Estado, con la consecuente obligación estatal de instrumentar un sistema administrativo que facilite a cualquiera la identificación y el acceso a la información solicitada (Díaz Cafferata, 2009, pág. 153).

Podemos afirmar, en palabras más simples, que el acceso a la información pública es el derecho de los ciudadanos de obtener y utilizar información que es de dominio público y que está en posesión de las autoridades gubernamentales y otros organismos públicos. El acceso a la información pública es esencial para el Estado de Derecho: fomenta la participación ciudadana, fortalece el control ciudadano sobre el gobierno y previene casos de corrupción.

La calidad de la participación ciudadana mejora a través del efectivo acceso a la información pública, permitiendo así que los ciudadanos estén informados sobre las acciones y decisiones del gobierno. Cuando los ciudadanos tienen acceso a la información relevante, pueden participar activamente en los procesos democráticos y

contribuir a la formulación de políticas públicas. Esto permite una mayor representatividad y pluralidad de voces en la toma de decisiones, evitando la concentración del poder en unas pocas manos. Además, el acceso a la información facilita el ejercicio de otros derechos, como la libertad de expresión y el derecho a la protesta pacífica, al proporcionar a los ciudadanos los datos necesarios para fundamentar sus argumentos y demandas.

Si la ciudadanía participa de manera informada puede controlar de mejor manera los actos de gobierno e interceder con mayor impacto sobre el rumbo del Estado, lo que permite garantizar que las autoridades actúen de manera transparente y sean responsables ante ésta. Cuando los ciudadanos tienen acceso a la información, pueden evaluar el desempeño de los funcionarios públicos, conocer los programas y políticas en curso y comprender cómo se gestionan los recursos públicos. Esto crea una relación de confianza entre el gobierno y los ciudadanos, promoviendo una gobernanza más efectiva y democrática.

Además, el acceso a la información pública es un mecanismo importante para prevenir la corrupción y el abuso de poder. Cuando la información es accesible y transparente, se reducen las oportunidades para prácticas corruptas. Los ciudadanos pueden vigilar de cerca las actividades del gobierno y denunciar cualquier irregularidad. Esto crea un ambiente de rendición de cuentas, donde los funcionarios públicos son responsables de sus acciones y están sujetos al escrutinio público. La transparencia también ayuda a identificar y abordar situaciones de conflicto de intereses y promueve la ética en la administración pública.

Según el World Justice Project (WJP), conocido también como Proyecto Mundial de Justicia, Paraguay se destaca en términos de gobierno abierto, ocupando el puesto número 54 a nivel global y el décimo lugar en la región de Latinoamérica y el Caribe. Sin embargo, en el índice de ausencia de corrupción, Paraguay ocupa el puesto número 28 en la región de Latinoamérica y el Caribe, pero desciende al lugar 124 a nivel global.

A partir de los informes elaborados WJP, se puede inferir sobre la situación actual del estado de derecho de los países conforme el Índice establecido para ello. En nuestro caso, podemos observar que, por una parte, nuestro país tiene el compromiso en promover la transparencia y la participación ciudadana. Sin embargo, al mismo tiempo enfrenta desafíos sustanciales en el estado de derecho y la lucha contra la corrupción.

El acceso a la información y democracia

El acceso a la información pública es un pilar fundamental de la democracia. En una democracia verdadera, el poder reside en manos de los ciudadanos, y para que puedan tomar decisiones informadas y participar plenamente en la vida política y pública, necesitan tener acceso a la información pertinente. Uno de los rasgos definitorios de los gobiernos democráticos es la diversidad de fuentes de información (Dahl, 1971). El acceso a la información no se limita únicamente a la información que el Estado decide divulgar, sino que se extiende a la capacidad de los ciudadanos para solicitar y obtener información que puede influir en sus decisiones y opiniones.

La relación entre el acceso a la información y la democracia es bidireccional. Por un lado, el acceso a la información permite a los ciudadanos ejercer su papel de vigilantes y contrapesos en el gobierno, lo que fortalece la transparencia y la rendición de cuentas. Por otro lado, una democracia saludable exige que las instituciones públicas estén dispuestas a proporcionar información a los ciudadanos y a responder a sus demandas legítimas. La información se convierte en un puente vital entre los ciudadanos y sus representantes, fomentando un diálogo constructivo y una toma de decisiones informada.

El reconocimiento del acceso a la información como un derecho se plasma en la Declaración de los Derechos Humanos (ONU, 1948)², en el que se establece que: *“Todo individuo tiene derecho a la libertad de opinión y de expresión; este derecho incluye el de no ser molestado a causa de sus opiniones, el de investigar y recibir*

² Naciones Unidas. (1948). Declaración Universal de Derechos Humanos. Sitio web de las Naciones Unidas. <https://www.un.org/es/about-us/universal-declaration-of-human-rights#:~:text=Art%C3%ADculo%2019,por%20cualquier%20medio%20de%20expresi%C3%B3n.>

informaciones y opiniones, y el de difundirlas, sin limitación de fronteras, por cualquier medio de expresión”.

En nuestro país, la Constitución Nacional de la República del Paraguay promulgada en el año 1992, en su Artículo 28 *“Se reconoce el derecho de las personas a recibir información veraz, responsable y ecuánime. Las fuentes públicas de información son libres para todos. La ley regulará las modalidades, plazos y sanciones correspondientes a las mismas, a fin de que este derecho sea efectivo”* establece la libertad de acceso a fuentes públicas. No obstante, no fue sino hasta el año 2014 donde este articulado tomó cuerpo y forma dentro de la legislación nacional a partir de la ley de acceso a la información pública.

Gobierno abierto

El gobierno abierto se refiere a una colaboración entre múltiples gobiernos estatales que tiene como objetivo impulsar la transparencia, la participación ciudadana y la rendición de cuentas en la administración pública. En muchas ocasiones, estas colaboraciones van acompañadas de la implementación de tecnología e innovación para lograr sus objetivos.

El transitar de nuestro país hacia un gobierno abierto comienza en el año 2011, donde a través de la Secretaría Técnica de Planificación (STP), nuestro país expresó formalmente su interés en formar parte de la Alianza de Gobierno Abierto (AGA). A partir de ello se procede a la creación del Portal de Gobierno Abierto, un sitio web que ofrece de manera accesible y unificada toda la información relacionada con la implementación del actual Plan de Acción de Gobierno Abierto.

El gobierno abierto implica la disponibilidad de informaciones públicas en cualquier formato (M. A. Nicolás, C. M. Catachura, 2020, pág. 165). La información accesible y disponible al público permite que los ciudadanos estén informados y puedan participar de manera activa en la toma de decisiones gubernamentales. Esto no solo refuerza el Estado de Derecho al garantizar que las leyes y regulaciones se apliquen de manera

justa y equitativa, sino que también ayuda a prevenir y combatir la corrupción al exponer y sancionar conductas indebidas.

Ley N° 5282/14 de libre acceso ciudadano

En septiembre de 2014, Paraguay aprobó la Ley N° 5282/14 "*De libre acceso ciudadano a la información pública y transparencia gubernamental*", convirtiéndose en el país número 100 a nivel mundial en contar con una normativa de acceso a la información (CEAMSO, 2018)³. Esta ley entró en vigencia un año después y fue reglamentada por el Decreto del Poder Ejecutivo N° 4064 del 17 de septiembre de 2015.

En su artículo Nro. 6 se establece que "*Las fuentes públicas deberán habilitar una Oficina de Acceso a la Información Pública, en la que se recibirán las solicitudes, así como orientar y asistir al solicitante en forma sencilla y comprensible*"⁴, por lo que se prevé que cada institución pública cuente con una oficina física en la que todo ciudadano pueda acercarse a obtener información pública.

Resulta fundamental que los actores de la sociedad civil desempeñen un papel activo en la promoción y defensa del acceso a la información pública. La participación ciudadana y el compromiso de la sociedad civil son fundamentales para garantizar una implementación efectiva de la ley y para impulsar una cultura de transparencia y rendición de cuentas en el ámbito público. Además, se requiere un mayor apoyo y compromiso por parte de las instituciones gubernamentales para garantizar el pleno cumplimiento de la normativa y el acceso real a la información por parte de los ciudadanos.

³ CEAMSO. (2018) Midiendo la Implementación de la Ley de Acceso a Información Pública en Paraguay. <http://www.ceamso.org.py/upload/publicaciones/1561648215.pdf>

⁴ Biblioteca y Archivo Central del Congreso Nacional. (2014). Ley de Libre Acceso Ciudadano a la Información Pública y Transparencia Gubernamental. Biblioteca y Archivo Central del Congreso Nacional de Paraguay. <https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/3013/libre-acceso-ciudadano-a-la-informacion-publica-y-transparencia-gubernamental>

Portal Unificado de Acceso a la Información Pública (AIP)⁵

El Portal Unificado de Acceso a la Información Pública de Paraguay es una plataforma digital que tiene como objetivo facilitar y promover el acceso a la información pública en el país. Esta herramienta tecnológica, implementada por el gobierno paraguayo, permite a los ciudadanos buscar y obtener información de manera rápida, sencilla y transparente.

El propósito de esta plataforma es poner en práctica las disposiciones de la Ley N°5282/2014, permitiendo y facilitando la visualización de todas las solicitudes de acceso a la información pública presentadas ante las instituciones, así como la información proporcionada en respuesta a dichas solicitudes. También proporciona un seguimiento completo de los procedimientos y acciones relacionadas con cada solicitud.

A través del Portal Unificado, los usuarios pueden acceder a una amplia variedad de documentos e informes generados por entidades gubernamentales y organismos públicos. Estos documentos abarcan áreas como presupuestos, contratos, informes financieros, estadísticas, normativas y cualquier otra información relevante para el funcionamiento del Estado y la gestión de los recursos públicos.

Una de las características destacadas del Portal Unificado es su accesibilidad. Está diseñado de manera amigable e intuitiva, lo que facilita la navegación y búsqueda de información. Los usuarios pueden utilizar diferentes filtros y categorías para refinar sus búsquedas y obtener resultados precisos. El portal está siempre abierto, sin importar la hora ni el día, lo que garantiza que los ciudadanos tengan acceso ininterrumpido a la información.

La relación entre el portal y la democracia es evidente en la capacidad que brinda a los ciudadanos para ejercer su derecho a la información y participar activamente en los asuntos públicos. Al empoderar a los ciudadanos con la capacidad de solicitar

⁵ Portal de Información Pública de Paraguay. (s.f.). Portal de Información Pública de Paraguay. https://informacionpublica.paraguay.gov.py/portal/#!/buscar_informacion#busqueda

información, rastrear el progreso de sus solicitudes y acceder a la información pública, el portal fortalece la relación entre el gobierno y la ciudadanía. Esto no solo refuerza la transparencia, sino que también fomenta un diálogo más sólido y una toma de decisiones informada, pilares fundamentales de la democracia.

La creación de este portal unificado de acceso a la información se alinea estrechamente con la evolución de la democracia y la gobernabilidad democrática en la era contemporánea. A medida que la sociedad de la información y la globalización han avanzado, se ha vuelto esencial para los gobiernos facilitar el acceso a la información pública de manera efectiva y transparente. En este sentido, el portal no solo actúa como una herramienta tecnológica, sino como un reflejo de la voluntad gubernamental de fortalecer la participación ciudadana y la rendición de cuentas en una época caracterizada por la interconexión global.

Papel de la Contraloría General de la República

La Contraloría General de la República de Paraguay es una institución vital en el sistema de control y fiscalización del país. Su actividad se centra en la supervisión y vigilancia de la gestión pública, con el propósito de garantizar la transparencia, la eficiencia y el buen uso de los recursos del Estado. Como entidad independiente, la Contraloría tiene la responsabilidad de examinar y evaluar las acciones de los funcionarios públicos, promoviendo así la rendición de cuentas y la prevención de la corrupción.

La institución tiene la función de llevar a cabo inspecciones exhaustivas, revisando minuciosamente los registros financieros, los contratos y otros documentos relevantes. Esta labor de fiscalización busca detectar posibles irregularidades, tales como malversación de fondos, prácticas fraudulentas o incumplimiento de las normas legales y éticas. En caso de hallazgos adversos, la Contraloría tiene el poder de iniciar acciones legales y exigir responsabilidades.

A través del acceso a la información pública y la participación activa, los ciudadanos desempeñan un papel fundamental, ya que pueden colaborar con la detección y

denuncia de irregularidades en la gestión pública. La Contraloría fomenta esta participación ciudadana, brindando canales de comunicación para que los ciudadanos presenten quejas, consultas y sugerencias. Además, promueve la transparencia al divulgar informes y resultados de auditorías, lo cual permite a la ciudadanía conocer el estado de la gestión pública y participar en su mejora.

A través de su portal de Datos Abiertos⁶, la Contraloría comparte con la ciudadanía de manera actualizada una recopilación fiel e integral de la información registrada sobre: Royalties, Fonacide, Viáticos, Transferencias y Mecip, en concepto de Rendición de Cuentas. Así también mantiene actualizado el registro de Rendición de Cuentas.

Así también, la Contraloría pone a disposición el Portal de Publicaciones de Declaraciones Juradas de Bienes y Rentas⁷, en el cual consta información sobre el ingreso de todos los funcionarios públicos, como así también la totalidad de sus bienes, a lo largo de toda su carrera dentro del sector público. Estos datos configuran información pública, y se encuentra fundada en la Ley N° 5033/2013 "Que reglamenta el artículo 104 de la Constitución Nacional, de la Declaración Jurada de Bienes y Rentas, Activos y Pasivos de los funcionarios públicos". En los últimos años, los datos registrados en el Portal han sido de mucha utilidad para descubrir casos de corrupción por parte de servidores públicos.

Observatorio del Poder Judicial

El Observatorio de Causas del Poder Judicial de Paraguay es una plataforma digital que tiene como objetivo promover la transparencia y facilitar el acceso a la información jurídica y estadística relacionada con casos judiciales de interés público. Esta iniciativa, implementada por la Corte Suprema de Justicia, busca garantizar el derecho de la ciudadanía al acceso a la información de manera gratuita y oportuna, en línea

⁶ Contraloría General de la República del Paraguay. (s.f.). Datos abiertos. Contraloría General de la República del Paraguay. <https://www.contraloria.gov.py/index.php/datos-abiertos>

⁷ Contraloría General de la República del Paraguay. (s.f.). Portal DJBR. Contraloría General de la República del Paraguay. <https://portaldjbr.contraloria.gov.py/portal-djbr/>

con los principios de transparencia y rendición de cuentas establecidos en el Plan Estratégico Institucional 2021-2025.⁸

A través del Observatorio de Causas, la ciudadanía puede acceder a causas de interés seleccionadas en base a recomendaciones de los gremios de abogados y solicitudes de información de medios de comunicación y la ciudadanía. La plataforma proporciona detalles sobre el número y carátula del expediente, el despacho judicial asignado, los agentes fiscales involucrados, los hechos punibles tipificados, el tipo de actuación de cada procesado y el estado actual de cada caso. Estas causas corresponden a las Circunscripciones de Asunción y el interior del país, y la base de datos se actualiza de manera periódica.

Esta iniciativa busca recopilar y poner a disposición de la ciudadanía información estadística, jurisprudencia y otros datos relevantes para el seguimiento de causas de gran impacto social, especialmente aquellas tramitadas por la Justicia Especializada en Delitos Económicos, Anticorrupción y Crimen Organizado. Esta información permite analizar y visibilizar el funcionamiento del sistema penal paraguayo desde la perspectiva del derecho penal constitucional.

El Observatorio de Causas del Poder Judicial de Paraguay representa un importante avance en la promoción de la transparencia y el acceso a la información jurídica. A través de esta plataforma, se garantiza a la ciudadanía el acceso gratuito y oportuno a datos relevantes sobre casos judiciales de interés público, contribuyendo así a fortalecer la rendición de cuentas y fomentar la participación ciudadana en el sistema de justicia del país. Esta iniciativa refleja el compromiso del Poder Judicial paraguayo con la transparencia y la apertura, en línea con los principios democráticos y el acceso a la justicia para todos los ciudadanos.

Corrupción y Acceso a la Información Pública

La relación entre corrupción y acceso a la información pública es de vital importancia en la lucha contra la corrupción en cualquier sociedad. La transparencia y el acceso a

⁸ Poder Judicial. (s.f.) Observatorio del Poder Judicial. <https://www.pj.gov.py/observatorio>

la información son herramientas cruciales para exponer y prevenir casos de corrupción, ya que permiten a la ciudadanía, medios de comunicación y organismos de control tener una visión clara de las acciones gubernamentales y los procesos administrativos. La capacidad de acceder a información relevante y veraz es esencial para descubrir irregularidades, investigar denuncias y garantizar la rendición de cuentas de los funcionarios públicos.

En este contexto, el acceso a la información pública actúa como un escudo contra la corrupción al permitir que los ciudadanos supervisen las actividades gubernamentales y exijan transparencia en el manejo de los recursos públicos. La disponibilidad de información detallada sobre contrataciones, gastos, decisiones de políticas y otros aspectos cruciales del gobierno brinda la posibilidad de detectar patrones sospechosos o prácticas indebidas, lo que puede llevar a investigaciones más profundas y sanciones adecuadas.

En el caso específico de Paraguay, el acceso a la información pública ha desempeñado un papel fundamental en la detección de casos de corrupción que de otro modo podrían haber pasado inadvertidos.

Conclusión

El acceso a la información pública mediante la garantía del gobierno abierto se erige como un pilar fundamental para la consolidación de una sociedad democrática y transparente. Su papel trasciende la mera disponibilidad de datos, convirtiéndose en un mecanismo esencial para empoderar a los ciudadanos, promover la rendición de cuentas y prevenir casos de corrupción. A medida que la tecnología avanza y la globalización se expande, el acceso a la información se convierte en un instrumento aún más poderoso para fortalecer la participación ciudadana y garantizar una administración pública ética y eficiente.

La relación simbiótica entre el acceso a la información y la democracia es evidente, ya que el flujo de información transparente permite a los ciudadanos tomar decisiones informadas y contribuir al proceso democrático. La creación del Portal Unificado de

Acceso a la Información Pública en Paraguay representa un hito en este camino, al facilitar el acceso a datos relevantes y empoderar a la ciudadanía para vigilar y participar activamente en la gestión pública.

La lucha contra la corrupción es un desafío constante en cualquier sociedad, y el acceso a la información emerge como un aliado poderoso en esta batalla. Los casos de corrupción desvelados gracias al acceso a la información pública en Paraguay subrayan la importancia de esta herramienta en la detección y prevención de prácticas indebidas. La Contraloría General de la República y el Observatorio del Poder Judicial ejemplifican cómo las instituciones pueden utilizar la transparencia y el acceso a la información para involucrar a los ciudadanos en la supervisión y mejora de la gestión pública.

Para abordar los desafíos que enfrenta nuestro país, es crucial continuar implementando mejoras constantes en las instituciones. Aunque Paraguay muestra un progreso constante en varios aspectos, como la participación ciudadana y el acceso a la información, la corrupción sigue siendo uno de los obstáculos más significativos. Actualmente, Paraguay ocupa el puesto 28 en la región de América Latina y el Caribe en el índice de ausencia de corrupción, pero desciende al lugar 124 a nivel global según los índices de la WJP. Para mejorar su posición y aspirar a convertirse en un país libre de corrupción, es esencial buscar un equilibrio que garantice la integridad de las instituciones y fomente la confianza ciudadana. Esto asegurará que nuestras instituciones no estén debilitadas por prácticas corruptas y puedan trabajar eficazmente en beneficio de todos los ciudadanos.

En definitiva, el acceso a la información pública es un cimiento esencial sobre el cual se edifica una sociedad democrática, transparente y libre de corrupción. Su promoción y fortalecimiento requieren un esfuerzo conjunto de las instituciones gubernamentales, la sociedad civil y los ciudadanos en general. A medida que Paraguay continúa avanzando en esta dirección, se allana el camino hacia un futuro en el que la transparencia y la rendición de cuentas prevalezcan, asegurando un Estado de Derecho sólido y una sociedad empoderada.

Referencias

- Cafferata, S. (2009). El derecho de acceso a la información pública: situación actual y propuesta para una ley (p. 154).
- M. A. Nicolás, C. M. Catachura (2020). Gobierno abierto: análisis de websites de datos abiertos gubernamentales en Argentina, Brasil y Paraguay (p. 165).
- Cordourier Real, C. R., & Cordourier Real, C. R. (2015). Participación ciudadana e instituciones: un análisis desde la teoría democrática de Robert A. Dahl.
- Constitución Nacional de la República del Paraguay (1992).
- Quiniones Rodas, R., Benítez, C., & Cordone, D. (2018). Midiendo la implementación de la ley de acceso a información pública en Paraguay. CEAMSO.
- Ley de De libre acceso ciudadano a la información pública y transparencia gubernamental (2014).
- Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948).