

## ENSAYO

---

# El PLRA en los últimos siete años y su futuro

Olga Paredes\*

### Introducción

Este breve ensayo tiene como objeto reflexionar sobre algunos de los sucesos más relevantes ocurridos en el Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA) en los últimos siete años, así como colocar algunas visiones sobre su futuro. Este análisis se desarrolla desde la experiencia militante involucrada activamente durante este período, desde mi candidatura a la Presidencia de la Juventud Liberal Radical Auténtica, hasta la creación de un nuevo movimiento interno y mi candidatura a la concejalía de la Capital en representación del partido.

### 2016

En el año 2016, dos corrientes principales estaban vigentes dentro del PLRA. Por un lado, el movimiento “Equipo Joven”, liderado por el entonces Senador Blas Llano, representaba la corriente oficialista. Por otro lado, se formaba una alianza de diversos movimientos internos disidentes al oficialismo liberal. El ex candidato presidencial Efraín Alegre regresó al escenario interno del partido, esta vez como candidato a Presidente del Directorio en representación de la alianza llamada “Movimiento 2018” (La Nación, 2016). El “Llanismo” defendía un liberalismo clásico en lo económico y un conservadurismo en lo social, mientras que el “Efrainismo” era más progresista y reunía diversos líderes que abogaban en su mayoría por el liberalismo social. El Efrainismo se

---

\* Docente. Abogada, Trabajadora Social y Escribana de la UNA. Máster en Ciencias Sociales por FLACSO Py. Masterando en Gobierno Municipal por la UNQ, becaria de CLACSO. Doctoranda por la UBA. Lideresa del Movimiento interno “Coherencia Liberal” del PLRA. Ex Miembro de la JLRA y candidata a concejala de Asunción por el PLRA. Email: olgaparedes92@gmail.com

esforzó por diferenciarse de todas las maneras posibles del Llanismo, ya que los líderes del Llanismo no promovían lo suficiente la oposición a las políticas del Gobierno de Cartes.

Esta división del partido en dos facciones tiene un paralelismo histórico que se remonta a los inicios de su historia después de la fundación del Centro Democrático. González Garabelli (2011) señala que los sectores más progresistas adoptaron el término “radicales”, mientras que los miembros de la otra facción fueron llamados “cívicos”. Franco Gómez (2017) explica que los cívicos mantenían ciertos acercamientos con el gobierno colorado e incluso hacían acuerdos, mientras que los radicales eran férreos opositores.

La pregunta fundamental es: ¿cuál de estos dos sectores internos representa el verdadero liberalismo paraguayo? González Garabelli (2011) señala que los orígenes del liberalismo paraguayo estuvieron vinculados a un pensamiento social muy alejado del conservadurismo o del liberalismo clásico en lo económico. El Partido Liberal se originó cuando un grupo de líderes de oposición del sector progresista fundó un centro político que comenzó llamándose Centro Democrático (Pastore, 2013), en contra de la venta masiva de tierras estatales (1883-1885) durante el gobierno de Bernardino Caballero, que significó la consagración del latifundio en Paraguay (González Garabelli, 2011).

Por lo tanto, la contraposición ideológica y de intereses entre el Partido Liberal y el Partido Colorado es clara desde sus inicios. En un documento oficial, Bernardino Caballero, posteriormente a la revolución liberal de 1904, expresó que: “el partido nacional republicano es la escuela y la fuerza conservadora de la política paraguaya” (González Garabelli, 2011; Franco Gómez, 2017). Para Pastore (2013), la ANR representaba el sector conservador de la clase alta de la población, beneficiada por la venta masiva de las tierras del fisco y que apareció en reacción a la creación del Centro Democrático para defender las posiciones políticas del gobierno de Caballero. De ahí proviene la denominación “radical” que adquiere el Partido Liberal durante la dictadura militar de Stroessner, no solo para diferenciarse de los colaboracionistas, sino para posicionarse como sector progresista de dicha agrupación.

Sin embargo, el PLRA tenía una imagen muy deteriorada después del juicio político a Lugo y la derrota ante Cartes en 2013. Yo deseaba contribuir al cambio en la dirección del partido para que volviera a defender las causas sociales y se posicionara como una verdadera fuerza de oposición. Las bases del partido deseaban lo mismo, excepto aquellas que estaban directamente involucradas y condicionadas por los acuerdos y colaboraciones del oficialismo liberal con el gobierno de turno.

## 2017-2018

Con la victoria de Efraín en las elecciones internas de junio de 2016 (Última Hora, 2016), el PLRA inició un período de oposición inflexible al gobierno de Cartes. La juventud del partido desempeñó un papel fundamental en esto, y las bases estaban movilizadas. En marzo de 2017, ocurrieron eventos que demostraron una vez más el compromiso y la dedicación de las bases del partido a la causa democrática.

Los deseos de reelección de los presidentes de la era democrática no eran una novedad, pero el artículo 229 de la Constitución Nacional fue claro al establecer que “No podrán ser reelegidos en ningún caso”. Sin embargo, el marzo paraguayo de Cartes tuvo un alto costo para nuestra democracia, porque se llevó la vida de nuestro compañero y mártir, el Presidente de la Juventud Liberal de La Colmena (Paraguarí), el Ing. Rodrigo Quintana.

El ex Diputado Edgar Acosta (2022), una de las víctimas del marzo paraguayo de Cartes, recordó que en febrero de 2017, la Convención Nacional del PLRA decidió no respaldar la reelección, pero, al igual que en otros momentos históricos, una facción del PLRA optó por acordar con el gobierno colorado de turno. Acosta (2022) relata en sus memorias que el cartismo persistió en imponer el proyecto de reelección a través de la enmienda, a pesar de que el Artículo 290 de la Constitución Nacional es claro en su último párrafo: “No se utilizará el procedimiento indicado de la enmienda, sino el de la reforma, para aquellas disposiciones que afecten la duración de los mandatos”. El entonces Presidente del Congreso, Robert Acevedo (PLRA), anticipó que no incluiría ningún proyecto que violara la legalidad en el orden del día. Sin embargo, un grupo de 23 senadores, en una sesión paralela, procedió de manera arbitraria a modificar el Reglamento de la Cámara de Senadores, reduciendo la cantidad de votos necesarios para que la plenaria dictaminara a favor de un proyecto de ley (Ávalos, 2018). Las fotos de la sesión paralela provocaron la indignación ciudadana y desencadenaron masivas movilizaciones con cientos de heridos y detenidos (CNN Español, 2017). Ávalos (2018) señala que, alrededor de las 19:00 horas, los policías recibieron la orden de retirarse de las inmediaciones del Congreso para permitir que la multitud atacara el lugar donde se había producido el ultraje a la Constitución. Alrededor de las 20:00 horas, con el Congreso en llamas y con la policía bloqueando el acceso a los bomberos, se dio la orden de reprimir y detener a la ciudadanía movilizada con violencia (Ávalos, 2018).

Esta lucha alcanzó su punto culminante en la madrugada del 31 de marzo con el asalto a mano armada de la policía al Directorio del PLRA, el asesinato del joven Rodrigo Quintana, la represión y detención ilegal de cientos de liberales. Tras el ataque, las bases del partido desarrollaron una mística difícil de igualar.

Motivadas por la injusticia, las bases estaban decididas a no retroceder en la lucha contra la reelección presidencial inconstitucional. La sede del directorio estaba llena de actividades y los líderes de base resistieron durante casi un mes en la Plaza de Armas frente al Congreso, hasta lograr el archivo del proyecto de enmienda (Última Hora, 2017). Este evento consolidó el liderazgo opositor de Efraín y, al mismo tiempo, minó profundamente el liderazgo de Llano. En un momento crítico para los liberales, Llano fue acusado de mantener conversaciones con autoridades del gobierno justo antes del ataque al PLRA (Ávalos, 2018).

En gran parte, debido a esta lucha y su victoria resultante, la alianza opositora liderada por el PLRA debía ganar las elecciones en 2018. Sin embargo, con una diferencia mínima del 4%, la alianza entre el PLRA y el Frente Guasú perdió las elecciones generales (Última Hora, 2018). Tras las acusaciones de fraude, las bases salieron nuevamente a las calles, pero estas manifestaciones no alcanzaron la misma intensidad que las de 2017 y, en particular, no recibieron un apoyo constante por parte de la dirección del partido. La pregunta es: ¿Por qué? Posteriormente, cualquier posibilidad de continuar resistiendo se desvaneció cuando Efraín recibió a Mario Abdo en la sede del PLRA, lo que marcó el inicio de una crisis interna en el partido que persistió hasta la reciente derrota en 2023 (La Nación, 2018).

## **2019-2020**

Tras la derrota en 2018, las bases estaban profundamente afectadas. La dirección del partido no pudo reorganizar a estas bases exhaustas. Aunque era fundamental recuperar el papel de una oposición sólida y movilizarse, el costo en vidas y libertades de los dirigentes fue muy alto, y la dirección del partido no pudo mantener esos costos. Además de tener discurso y capacidad de movilización, los líderes de un partido político, especialmente uno con la historia del PLRA, deben promover el funcionamiento institucional más allá de los liderazgos individuales. Esto implica ofrecer servicios, brindar atención y facilitar la comunicación de manera constante. Durante la resistencia a los ataques arbitrarios del cartismo, se descuidaron estos aspectos, y el partido se centró principalmente en reaccionar a las propuestas del gobierno en lugar de desarrollar un equipo técnico institucional que generara propuestas activas y propositivas.

Mientras el PLRA luchaba por ajustar su funcionamiento como institución y su rol propositivo en la formulación de políticas públicas, el cartismo avanzaba implacable. En 2020, Efraín Alegre fue acusado injustamente en el caso de las “facturas falsas” (última Hora, 2020). Poco después, varios jóvenes que estuvimos en la sede del PLRA durante el ataque de la policía cartista el 31 de marzo también fuimos imputados de manera arbitraria (ABC, 2020).

Además de la instrumentalización de la Fiscalía General del Estado para perseguir a los opositores y especialmente a los y las jóvenes, los medios de comunicación del Grupo Cartes se encargaron de distorsionar completamente la lucha ciudadana del 31 de marzo, en el marco de la cual la policía cometió el asesinato del compañero Rodrigo Quintana.

La solidaridad entre los liberales y el compromiso del equipo de apoderados del partido fueron fundamentales para resistir tantos ataques. Sin embargo, la dirección del partido no pudo organizar una respuesta institucional y coordinada frente a los embates del gobierno.

### **2021-2022**

Desde ese momento, internamente, de cara a las elecciones partidarias de 2021, volvió a gestarse una clara división interna. Independientemente de las imputaciones injustas de la fiscalía cartista contra Efraín, las bases le cuestionaban la escasa y deficiente gestión institucional del partido durante su mandato. Las oficinas ya no funcionaban como antes y los funcionarios pasaban meses sin recibir sus salarios. Por lo tanto, los servicios básicos que se esperan de un partido político no se brindaban. Esto llevó a figuras influyentes dentro del partido, que habían apoyado a Alegre en 2016, a convertirse en opositores de Alegre en las elecciones internas del partido en 2021. En ese momento, las fuerzas en conflicto se podían identificar como “efrainistas” y “antiefrainistas”. Dentro de estos últimos, los “llanistas” eran una fuerza adicional. Los disidentes al efrainismo formaron la Alianza Nuevo País y postularon a Salyn Buzarquis como presidente del Directorio. Mientras tanto, Dionisio Amarilla lideró Diálogo Azul, con el diputado Carlos Silva como candidato a la presidencia. Además, otro grupo de liberales fundamos Coherencia Liberal, un movimiento nuevo e independiente compuesto principalmente por disidentes del efrainismo, que presentó su propia lista de miembros nacionales para el directorio.

Finalmente, en una victoria muy ajustada, Efraín Alegre ganó las elecciones. Paradójicamente, al igual que en el 2018, fue por una diferencia irrisoria del 4% sobre su principal oponente, el senador Salyn Buzarquis (Última Hora, 2021). Con esta escasa ventaja, Alegre tendría que avanzar con su proyecto de postularse por tercera vez para la Presidencia de la República en representación del partido.

### **2023**

Alegre llegó a las elecciones de 2018 como un político tradicional pero comprometido y tenaz, dispuesto a arriesgar todo por los principios democráticos y su proyecto político. Las imágenes de Efraín herido por



balines de goma durante las manifestaciones del 31 de marzo dieron la vuelta al mundo. Sin embargo, su imagen no generaba la misma resonancia para las elecciones de 2023. Esto se debió en parte a los duros ataques del cartismo, pero también a las malas decisiones en la gestión del partido como institución y su estilo de liderazgo interno. Errores que en la sociedad paraguaya podrían pasar por alto en un político colorado con poder político y económico, pero no en un político de la oposición, a quien siempre se le exige perfección. Desde el principio, el camino estaba más cuesta arriba que en 2018.

No obstante, la Concertación representó la expresión más democrática y pluralista jamás vista en la coalición de partidos de la oposición paraguaya hasta la fecha. La esperanza que suscitó la Concertación ayudó a mitigar en gran medida el desgaste interno del PLRA y la figura de Efraín. La victoria de Alegre en las elecciones de la Concertación le otorgó nuevamente la legitimidad para ser candidato presidencial por tercera vez. Sin embargo, la oposición paraguaya llegó mucho más dividida que en 2018, ya que las candidaturas de Payo Cubas y Euclides Acevedo surgieron fuera de la Concertación.

Después de la última derrota en 2023, el partido quedó estancado y las bases más desorientadas que nunca. Muchos vimos con sorpresa cómo los simpatizantes de Payo Cubas eran los movilizados por las denuncias de otro fraude electoral (CNN Español, 2023) y no así las bases liberales. A pesar de la admirable lucha de Efraín, después de tres derrotas consecutivas, no quedaban fuerzas. Muchos escuchamos las declaraciones de Efraín afirmando que, en caso de perder las elecciones presidenciales, renunciaría a la dirección del partido y daría paso a nuevas figuras. Sin embargo, posteriormente, Efraín anunció públicamente que no renunciaría a la presidencia del PLRA para no dejarle el camino libre al cartismo. De cara a la Convención del 6 de agosto, muchos predijeron que el partido se dividiría, como en los tiempos de la dictadura stronista. Sin embargo, no había suficiente energía para liderar un esfuerzo de esa magnitud por parte de ningún sector interno. Finalmente, los convencionales de todo el país se pronunciaron y la mayoría solicitó la destitución de Efraín Alegre de su cargo como presidente (Swiss Info, 2023).

### **Su futuro**

Actualmente, el PLRA se encuentra en una especie de limbo. No está completamente vivo, pero tampoco está completamente muerto. El partido cuenta con líderes destacados y prometedores en el Senado, la Cámara de Diputados, gobernaciones, intendencias y concejalías. Discursos sólidos de oposición en el Congreso provienen de los liberales, y administraciones locales con mayor potencial son lideradas por liberales. Sin embargo, el mayor desafío radica en su organización interna.

El Presidente Hugo Fleitas actualmente goza de la confianza de la mayoría de los convencionales para liderar la reorganización del partido y además recientemente ha sido confirmado legalmente en el cargo por el TSJE (ABC, 2023). Además de él, la Vicepresidenta Alba Talavera y los 56 miembros del Directorio tienen la responsabilidad directa de presentar las propuestas innovadoras que el PLRA necesita. Desde ahora hasta las próximas elecciones internas en 2026, sucederán muchas cosas.

Después de la última crisis, el PLRA no se dividió formalmente y no se dividirá. Además, cuenta con todas las condiciones para recuperarse de esta crisis una vez más. En primer lugar, porque tiene diversas figuras, muchas de ellas nuevas y relevantes a nivel nacional, departamental y distrital, que pueden contribuir a su reorganización interna. Sin embargo, estas figuras deben, de vez en cuando, interactuar con las bases partidarias y no limitarse a su propia gestión individual. Las bases desean que estos líderes las involucren más allá de las elecciones. Es importante que estos líderes comprendan que, además de su deber de servir a la ciudadanía en general, deben ser proactivos en la vida interna del partido, ya que es la base homogénea de liberales la que mantiene al partido vivo. El PLRA no se sustenta únicamente con prebendas, ya que siempre habrá un oferente mejor (ANR) si es solo cuestión de favores.

En segundo lugar, al igual que los líderes deben involucrarse más con las bases, estas últimas también deben ser más proactivas. Con una membresía de casi ochocientos mil afiliados, el PLRA tiene una amplia gama de perfiles que pueden hacer contribuciones diversas. En lugar de abandonar o migrar, estas bases pueden movilizarse y ser parte activa del proceso. Después de todo, el PLRA es la segunda organización más grande del país después del Partido Colorado. ¿Por qué no aportar nuevas ideas?

En tercer lugar, a diferencia del Partido Colorado, movimientos o figuras nuevas e independientes pueden sorprender a las estructuras establecidas en el PLRA sin necesidad de contar con enormes cantidades de dinero. Movimientos como Siglo XXI, Liberalismo para la Gente, Coherencia Liberal lograron representación en el Directorio a pesar de no contar con una estructura consolidada. Renovación Azul, en sus inicios, fue un movimiento innovador que, después de siete años, logró llevar a su líder, Eduardo Nakayama, al Senado.

Por último, pero no menos importante, el sentimiento colectivo supera el interés individual. A pesar de las derrotas y los errores, la mayoría de los liberales siguen siendo liberales, a pesar de la discriminación o la exclusión que puedan enfrentar al estar nuevamente fuera del poder central. Esto es el resultado de una identidad que se ha mantenido durante 136 años. Después de todo, el PLRA sobrevivió a la dictadura de Stroessner, que fue lo peor que

ocurrió en la historia de Paraguay y América Latina en los tiempos recientes.

En resumen, el PLRA necesita fomentar la participación, aunque esta tarea no sea tan sencilla como parece. Por eso, a muchos líderes les resulta más fácil comprar votos. La verdadera participación se logra con tiempo y organización, a menudo a través de reuniones aparentemente inútiles, de donde surge la energía impulsora de un nuevo paradigma. Algunos prefieren atajos, pero estos solo sirven para mantener liderazgos individuales y limitados en el tiempo. Sin embargo, para mantener la vitalidad del partido, se requiere un liderazgo con visión a largo plazo, institucionalizando mecanismos de participación que permitan restaurar la comunicación multilateral que se ha perdido. Es fundamental promover la participación en lugar de la capacitación, ya que la capacitación unilateral no debe ser la principal estrategia de un partido democrático. Lo que el pueblo liberal busca es un diálogo. Como liberales y demócratas que anhelamos una democracia participativa en Paraguay, debemos poner en práctica un PLRA verdaderamente participativo desde ya.

### **Referencias Bibliográficas**

ABC Color. (2020). *Imputan a jóvenes liberales por supuesto “sabotaje”*.  
<https://www.abc.com.py/nacionales/2020/08/19/imputan-a-jovenes-liberales-por-supuesto-sabotaje/>

ABC Color. (2023). *TSJE confirma a Hugo Fleitas como presidente del PLRA*.  
<https://www.abc.com.py/politica/2023/10/28/tsje-confirma-a-hugo-fleitas-como-presidente-del-plra/>

Acosta Alcaraz, E. (2022). *31M: República o Enmienda*. El Lector.

Ávalos, C. (2018). *31M: La noche trágica de la democracia*.

CNN Español. (2017). *Senado paralelo de Paraguay aprueba proyecto de enmienda constitucional: ¿qué significa esto?* <https://cnnespanol.cnn.com/2017/03/31/senado-paralelo-de-paraguay-aprueba-proyecto-de-enmienda-constitucional-que-significa-esto/>

CNN Español. (2023). *Protestas en Asunción ante Tribunal Superior de Justicia por supuesto fraude electoral*. <https://cnnespanol.cnn.com/2023/05/02/protestas-asuncion-paraguay-supuesto-fraude-electoral-orix/>

González Garabelli, C. A. (2011). *Referencias históricas e ideología del*



*liberalismo paraguayo*. Ediciones y Arte.

Franco Gómez, J. C. (2017). *Historia del liberalismo paraguayo. Itinerario histórico del CD – PL – PLR – PLRA*. Intercontinental Editora.

La Nación. (2016). Efraín plantea una campaña sin agresiones. Disponible en: <https://www.lanacion.com.py/2016/04/27/efrain-planteauna-campana-sin-agresiones/>

La Nación. (2018). *Alegre recibió a Abdo en el PLRA*. <https://www.lanacion.com.py/politica/2018/10/17/alegre-recibio-a-abdo-en-el-plra/>

Pastore, C. (2013). *La lucha por la tierra en el Paraguay*. Intercontinental Editora.

Swiss Info. (2023). *Efraín Alegre es destituido de la presidencia del Partido Liberal en Paraguay*. [https://www.swissinfo.ch/spa/paraguay-partidos\\_efra%C3%ADn-alegre-es-destituido-de-la-presidencia-del-partido-liberal-en-paraguay/48716354#:~:text=Tras%20sumar%20tres%20derrotas%20electorales,m%C3%A1s%20tiempo%20de%20lo%20esperado.](https://www.swissinfo.ch/spa/paraguay-partidos_efra%C3%ADn-alegre-es-destituido-de-la-presidencia-del-partido-liberal-en-paraguay/48716354#:~:text=Tras%20sumar%20tres%20derrotas%20electorales,m%C3%A1s%20tiempo%20de%20lo%20esperado.)

Última Hora. (2016). *Alegre gana internas y rompe con 11 años de hegemonía de Llano en PLRA*. <https://www.ultimahora.com/alegre-gana-internas-y-rompe-11-anos-hegemonia-llano-plra-n1002976>

Última Hora. (2017). *Levantán “Carpa de la Resistencia” frente al Congreso*. <https://www.ultimahora.com/levantan-carpa-la-resistencia-frente-al-congreso-n1075020>

Última Hora. (2018). *Efraín sigue sin reconocer la derrota y agradeció por los 1.100.000 votos*. <https://www.ultimahora.com/efrain-sigue-reconocer-la-derrota-y-agradecio-los-1100000-votos-n1144304>

Última Hora. (2020). *Fiscalía imputa a Efraín Alegre por producción de documentos falsos*. <https://www.ultimahora.com/fiscalia-imputa-efrain-alegre-produccion-documentos-falsos-n2888093>

Última Hora. (2021). *Efraín gana por estrecho margen y enfila su campaña hacia 2023*. <https://www.ultimahora.com/efrain-gana-estrecho-margen-y-enfila-su-campana-2023-n2946938#:~:text=El%20presidente%20del%20Partido%20Liberal,Salyn%20Buzarquis%2C%20su%20otrora%20aliado.>