

Yamili Yaluff

Organización económica del territorio

paraguayo: integración regional,

desintegración nacional



Organización económica del territorio paraguayo: integración regional, desintegración nacional

Yamili Yaluff*

La organización económica del territorio paraguayo responde a lógicas regionales. Se identifican sectores productivos especializados, el territorio del ganado y el territorio de la soja. Ambos se conectan con los dispositivos productivos regionales, lo que hace que la economía nacional sea dependiente de la región.



Los flujos económicos en las zonas fronterizas se articulan en sistemas productivos regionales, ocasionando rupturas y desintegración interna del territorio nacional. Las zonas de interior del Paraguay Oriental se estancan, la frontera se dinamiza y el Chaco aparece como un espacio poco privilegiado para el Estado, pero atractivo para actores extranjeros.

Introducción

A través del tiempo, el hombre ha transformado su entorno haciéndolo funcional a las actividades que realiza. Esas actividades, particularmente económicas, se desarrollan en un espacio determinado lo que se traduce en una modificación del ambiente natural, con la instalación de elementos creados que las sociedades generan para viabilizar su existencia modelando el espacio y organizando el territorio de una manera específica (Ortega, 2000; Correa, 1995). La evolución de las sociedades ha modificado las prácticas espaciales, las sociedades tradicionales que realizaban intercambios simples y en que las relaciones locales eran esenciales, mutaron a sociedades complejas basadas en las tecnologías de información, y en las que las transacciones comerciales son cada vez más globales, aceleraciones acentuadas en la segunda mitad del siglo XX (Mendez, 1997).

El sistema económico complejo se refleja en los nuevos mapas económicos observados a diferentes escalas espaciales, lugares conectados e interdependientes a pesar de la dispersión y las distancias (Mendez, 1997). Las mismas se acortan y disminuyen las escalas de acción de los actores, dibujando un escenario dinámico, que deja sus huellas sobre el espacio y que proporciona pistas para comprender a la sociedad.

Los mapas económicos proyectan la nueva división espacial del trabajo, manifestada a través de la especialización territorial de tareas y actividades, en donde se observan la lógica imperante de los bloques regionales, los centros que comandan, las periferias que obedecen, a través de flujos de información que van más allá de las fronteras nacionales. En palabras de Benko (1994) la economía mundial emergente puede ser considerada como un mosaico de regiones

* Ingeniera en Ecología Humana. E-mail: yamilialuff@gmail.com

productivas especializadas con procesos complejos de crecimiento localizado, cada vez más dependiente de las otras regiones.

Se redefine el sistema mundial, en que la economía se vuelve más autárquica e independiente de los Estados (Benko, 1994). El sistema mundial aparece como un conjunto de economías regionales y en la medida que disminuyen la escala de observación, adquiere lógica la articulación de los territorios (Caravaca, 1997). Las fronteras nacionales se erosionan, emergiendo regiones económicas transnacionales homogéneas, a la vez que zonas deprimidas con menores grados de integración (Ohmae, 1997).

Los cambios se van reflejando directamente en el desarrollo desigual de los diferentes lugares (Mendez, 1997). En ese contexto, el presente artículo realiza una lectura espacial de las actividades económicas del territorio paraguayo, de manera a intentar desvelar las fuerzas que interactúan en la región y la forma en que se configura este territorio dentro de un esquema de funcionamiento regional.

El artículo explora en primer lugar la estructura física del país y la configuración actual como consecuencia de los procesos históricos, luego se describe el contexto regional en el que se encuentra para después examinar las dinámicas productivas principales que determinan la organización económica de territorio.

Estructura física y síntesis histórica

El Paraguay se encuentra localizado en el centro del hemisferio sur del continente americano, con una superficie de 406.752 km². Es un país mediterráneo, limita con Brasil, Argentina y Bolivia. El territorio nacional se divide físicamente por el río Paraguay en dos regiones que presentan características físicas, climáticas, ecológicas, administrativas y poblacionales distintas, el Chaco y el Paraguay Oriental.

El Paraguay Oriental es el espacio nacional por excelencia debido a que concentra el 97% de la población, alberga a las ciudades más importantes y posee casi la totalidad de las infraestructuras viales y equipamientos. En cambio el Chaco, con el restante de la población se constituye en un espacio poco privilegiado, hasta casi abando-

nado por el Estado, pero atractivo para otros actores. Pero, como se notará más adelante, dentro de los mismos espacios existen desigualdades en la provisión de las infraestructuras y equipamientos, de actores y prácticas, y de flujos de bienes y servicios, que aumentan la desarticulación nacional.

Históricamente, la colonización se inició en con la fundación de Asunción (1537), la capital del país. Los asentamientos se expandieron lentamente a sus alrededores y hacia el río Paraguay, el avance se concentró en la zona alrededor de Asunción. Las fronteras fueron establecidas al finalizar la Guerra contra la Triple Alianza (1864-1870). La venta de tierras fiscales en 1880 y 1883 promovió el control de gran parte del territorio por parte de empresas extranjeras y sin presencia del Estado principalmente en la frontera Este y en el Norte del Paraguay Oriental, y en el Chaco (Pastore, 1972).

El esquema de ocupación territorial no se alteró hasta mediados de 1950, la población se concentraba en Asunción, en las ciudades puertos fronterizas de Encarnación y Concepción, y alrededor de las vías del tren. El principal eje de conexión con el mundo era la hidrovía Paraguay-Paraná hacia el Sur a través de la Argentina. En la década del cincuenta el Estado ejecutó proyectos con el objetivo de integrar las diferentes zonas del Paraguay Oriental, construyó rutas con apoyo financiero del Brasil y desarrolló planes de colonización (Kleinpening, 1987). Ocurrió un giro en las relaciones internacionales cambiando el eje Sur (río) por el eje Este (ruta) con el fin de salir al Atlántico por vía terrestre cruzando territorio brasileño.

El acercamiento al Brasil a través de las rutas, el puente Ciudad del Este-Foz do Iguazú, la hidroeléctrica Itaipú, la inmigración brasileña en la frontera Este, la reconversión productiva con el avance de la frontera agrícola y la introducción de los cultivos de trigo y soja, transformaron profundamente la estructura territorial del Paraguay Oriental. Emergieron las ciudades que se encontraban alrededor de las rutas principales en detrimento de las ciudades-puertos. El eje Este se convirtió en el más dinámico y se debilitó el eje Sur. Por otro lado el Chaco, seguía otra lógica de ocupación y funcionamiento con la empresa de extracción de tanino Carlos Casado localizada

en Alto Paraguay, a orillas del río; el desarrollo de las colonias menonitas en el Chaco Central y la formación de estancias ganaderas en el Bajo Chaco y a orillas del río Pilcomayo.

Contexto regional

El Paraguay se localiza entre los dos países más extensos de América del Sur, el Brasil y la Argentina. Son las mayores economías de América Latina y significativos a nivel mundial. Son grandes productores y exportadores de soja y carne, además de productos industriales. Sobre las costas del Atlántico se encuentran las ciudades de Sao Paulo y Buenos Aires, principales aglomeraciones urbanas y centros de negocios vinculados a los circuitos de la economía global. En relación a las infraestructuras del comercio internacional, los puertos se constituyen en los puntos de articulación de las redes de distribución de la producción y el comercio. La Argentina posee una red de puertos sobre el río Paraná que desemboca en el río de la Plata, siendo el principal el puerto de Buenos Aires. En Brasil, los puertos de Paranaguá, Santos entre otros son de carácter multinacional y están conectados por una red de carreteras con las zonas productivas.

Los modelos de integración territorial de la región son el Mercosur, la Zicosur (Zona de Integración del Centro-Oeste sudamericano) e IIRSA (Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana), cada uno con estrategias diferenciadas y zonas de acción específicas. El Mercosur, liderado por el Brasil, es el bloque económico y acuerdo político de mayor relevancia, tiene orientación Este hacia el océano Atlántico. La zona de acción, corresponde al corredor que se encuentra entre Belo Horizonte, Río de Janeiro, Sao Paulo, Curitiba, Porto Alegre, Montevideo, Rosario, Buenos Aires, Córdoba, Mendoza y parte del Paraguay Oriental, quedando excluidos el nordeste brasileño, el noroeste argentino, gran parte de Uruguay y Paraguay (Marianacci, 2000; Müller & Mertins, 2004)

La Zicosur se orienta hacia el océano Pacífico, con la intención de articular a las regiones mediterráneas de América del Sur y dirigirse a los mercados asiáticos y de los países de la Cuenca del Pacífico. Es un acuerdo entre regiones, integrado por el área central de Chile (principalmente el puerto de Antofagasta), el Sur de Bolivia, el

Noreste Argentino, los Estados de Mato Grosso do Sul y Paraná del Brasil, el Sur de Perú y el Chaco Paraguayo (Zicosur, 2007). Es un emprendimiento que se encuentra en etapa inicial y hasta el momento no se observa un importante flujo comercial entre los mismos.

Finalmente, la IIRSA es un proyecto de implantación física coordinada de infraestructuras de transporte, energía y telecomunicaciones de todos los países sudamericanos. Se desarrolla en los denominados ejes de integración, que corresponden a las diferentes zonas de la región y conecta el océano Atlántico con el Pacífico (IIRSA, 2004). Actualmente existen varios proyectos en ejecución.

En una breve reflexión del aspecto regional, podemos mencionar que el Mercosur es el que tiene un impacto real en la economía del Paraguay, aunque no participa con peso en las decisiones del bloque, sino siguiendo el contexto que determina Brasil, que lidera el mismo. Pero el impacto del bloque se localiza en ciertas zonas, con la producción de soja y ganado, cuyas dinámicas son claves para la organización económica del territorio, como se verá en el siguiente punto.

Organización económica del territorio

El Producto Interno Bruto del Paraguay se compone principalmente de dos elementos, el sector agropecuario y el sector de comercio y finanzas (BCP, 2007). Este último se desarrolla en Asunción, Ciudad del Este, Encarnación y Pedro Juan Caballero. En la figura 1 se observa la localización del volumen de producción de bienes y servicios, la misma indica que las actividades económicas se concentran en la capital y en las ciudades fronterizas.

La participación del sector agropecuario en el PIB es de alrededor del 26% y genera casi la totalidad de las exportaciones del país. Examinando los componentes del sector, se observa que la agricultura ocupa el 17% de ese valor y la ganadería el 7% del mismo. A su vez, de la agricultura el 93% pertenece a la soja, y lo restante corresponde al algodón y al tabaco (MAC, 2006).

La soja y la carne son los principales productos de exportación, además son los que ocupan la mayor cantidad de espacio físico, la soja con 2,2

millones de hectáreas y la ganadería con cerca de 10 millones de hectáreas. Particularmente la dinámica productiva de estos rubros se describe a continuación, debido a la incidencia que ejerce en la organización económica del territorio.

Paraguaya de Exportadores de Cereales y Oleaginosas (Capeco), en conjunto se registraron, en la zafra 2005/6 103,5 millones de toneladas, de esta cifra el 56,5% corresponde al Brasil, el 39,1% a la Argentina, y el 4,3% a Paraguay.

Figura 1
Volumen de producción de bienes y servicios.



Fuente: Elaboración propia en base a Atlas de Desarrollo Humano, 2005.

La producción sojera es una actividad extractiva de tipo empresarial, alta mecanización que requiere de mucho capital para su realización. La concentración de la producción a nivel regional y nacional se observa en la figura 2.

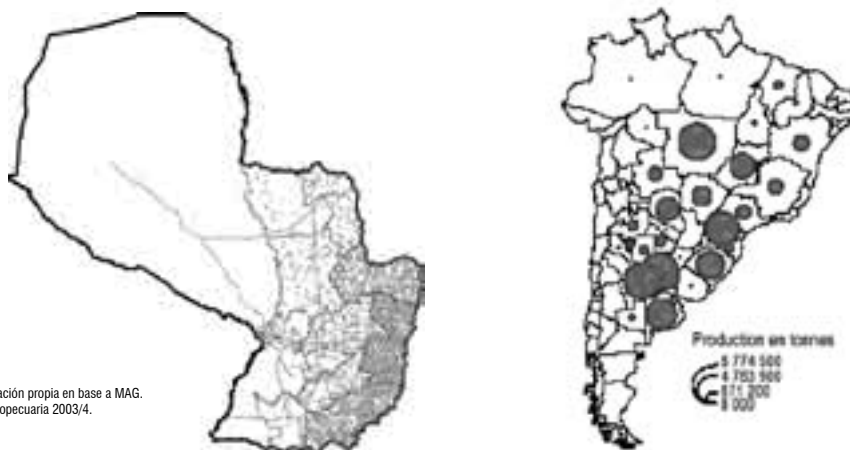
A nivel nacional se concentra en los departamentos de Itapúa, Alto Paraná y Canindeyú que constituyen la franja fronteriza con el Brasil, en esa zona es el modelo productivo predominante. Hasta el año agrícola de 1996/97 casi la totalidad de la superficie cultivada en el país se concentraba en los departamentos mencionados, para ir decreciendo ligeramente en los siguientes años, expandiéndose los cultivos hacia el Este de los departamentos de San Pedro, Caaguazú, Caazapá y Misiones. La producción se expande desde la franja fronteriza Este hacia el interior del país. En el gráfico 1 se observa la pendiente pronunciada y ascendente que indica el rápido crecimiento de la superficie cultivada con soja en los departamentos de mayor concentración.

Dinámica de la producción sojera

La región sojera de América del Sur es la principal productora de este rubro en el mundo, superando la producción de EEUU y China. Según el USDA Febrero 2006 citado por la Cámara

La localización de los silos para el almacenamiento de los granos se concentra en los departamentos de Alto Paraná e Itapúa, sobre el eje Ciudad del Este-Encarnación y el eje Hernandarias- Salto del Guairá. El gráfico 2 indica la cantidad de silos

Figura 2
Localización de la producción de soja en Paraguay y América del Sur



Fuente: Elaboración propia en base a MAG. Estadística agropecuaria 2003/4.

Fuente: Atlas du Mercosur © L.D., 2003.

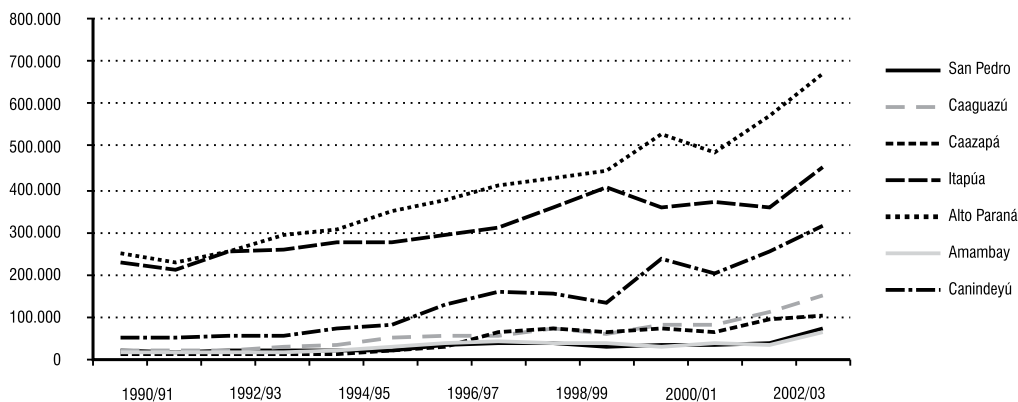
existentes por departamentos, se observa que se concentran en los departamentos fronterizos, principalmente en Itapúa, Alto Paraná y Canindeyú.

El 70% de la soja se exporta como grano y el 26% va a la industria. El 60% de la soja en grano se destina a EEUU, 28% a la Argentina, y 1,07% a Brasil. Por otro lado, el aceite de soja se exporta a la Comunidad Andina. En relación a los medios de transporte, la exportación se realiza por vía fluvial a través del río de la Plata en un 95% y por vía terrestre al mercado interno brasileño en un 2%.

El gráfico 3 muestra que hasta el 1996 el transporte por vía terrestre era predominante, pero a partir de allí, cambia la dirección y aumenta progresivamente el transporte por vía fluvial, superando ampliamente desde el 2003 esta modalidad de exportación.

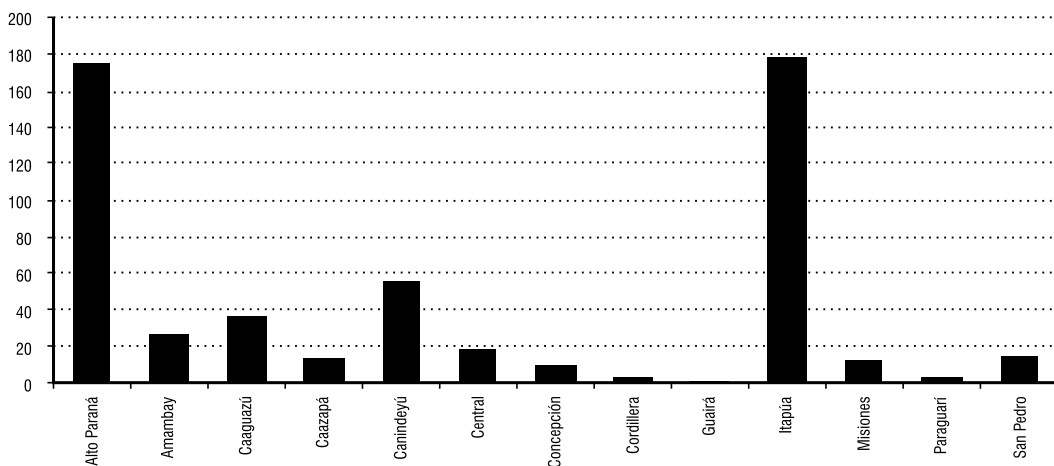
La salida de la soja por el río Paraguay es mayor (78%) frente a la salida por el río Paraná (22%). En la Figura 3 se ilustra la infraestructura de exportación de la soja, por los ríos Paraguay y Paraná hasta el puerto de Buenos Aires, y por carretera a

Gráfico 1
Evolución de la superficie cultivada con soja en los departamentos de mayor concentración en el periodo 1990-2004 en hectáreas.



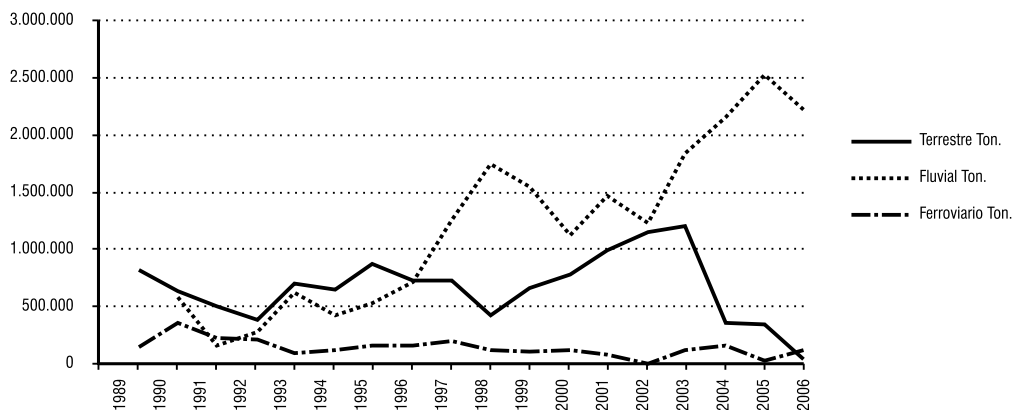
Fuente: Elaboración propia en base a MAG. Estadísticas agropecuarias.

Gráfico 2
Existencia de silos por departamentos



Fuente: Elaboración propia en base a CAPECO.

Gráfico 3
Exportación de soja en grano por año según medio de transporte. Período: 1989-2006



Fuente: Elaboración propia en base a CAPECO.

través de territorio brasileño hasta el puerto de Paraná, ambas salidas por el océano Atlántico.

Dinámica de la producción ganadera

En América del Sur la ganadería es una actividad importante en la economía regional como se observa en la Figura 4. El Brasil y la Argentina se encuentran entre los principales productores a nivel mundial, detrás de EEUU. En Paraguay, la ganadería se concentra en el Chaco, en los departamentos de Presidente Hayes y Alto Paraguay. En el Paraguay Oriental se concentra al Norte de los departamentos de Concepción y San Pedro, Noroeste de Amambay, al Sur de Paraguarí y en casi la totalidad de Misiones y Ñemembucú. La existencia ganadera en el año 2004 se observa en el gráfico 4.

Los ganaderos se encuentran articulados en la Asociación Rural del Paraguay, una entidad gremial con fuerte influencia en la política nacional, y se divide en regionales departamentales localizadas en todo el territorio nacional, en el Chaco se divide en regionales no departamentales y se localizan en el Chaco Central, Chaco Sur, Gral. Bruguez, Alto Chaco y Tte. Esteban Martínez.

Existen diferencias entre la ganadería del Norte y la ganadería del Sur en relación a los mercados de destino y a los actores. La ganadería del Norte está fuertemente vinculada con el estado brasileño de Mato Grosso do Sul que constituye el princi-

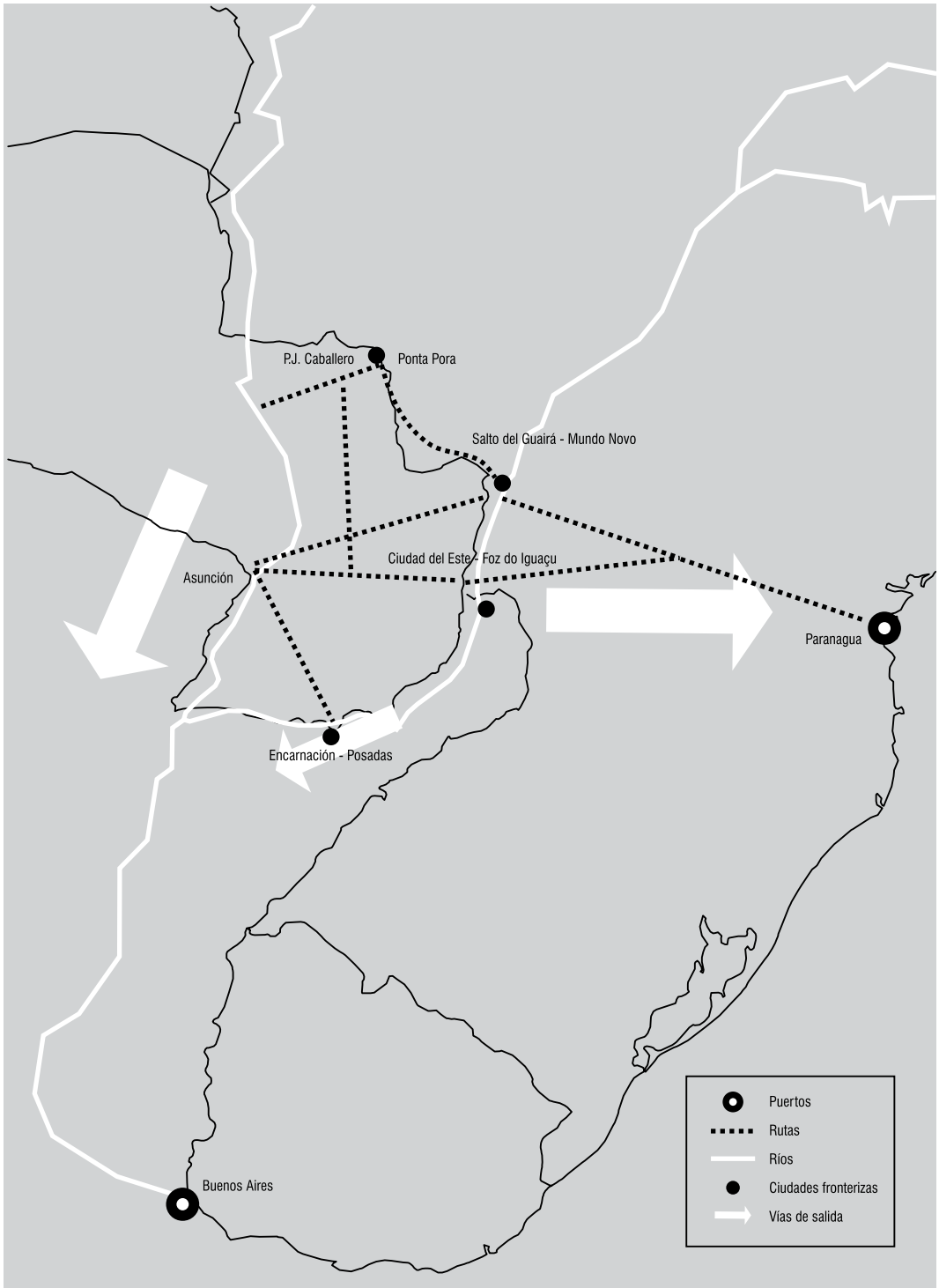
pal mercado tanto legal como ilegal. Se practica el contrabando de ganado en pie realizado a través de caminos internos de las estancias en ambos lados de la frontera. Existe un frigorífico en Concepción —el mayor exportador de Paraguay en los últimos años— que envía carne al Mato Grosso do Sul con destino final a San Paulo. En el Norte existe una significativa participación de capital brasileño en las diferentes actividades productivas tanto en la agricultura, ganadería y en el comercio. Los propietarios de estancias son ganaderos brasileños y paraguayos. El ganado producido en el Sur en su mayor parte se destina al mercado local.

En los últimos años se observa que ganaderos brasileños invierten masivamente en la compra de tierras en el Alto Paraguay. Desde Bahía Negra hacia abajo en la frontera con el Brasil se han instalado estancias modernas de entre 15.000 a 20.000 hectáreas. Este modelo productivo proviene del Mato Grosso Do Sul, donde existe una de las mayores concentraciones de ganado bovino de América del Sur (Dietze et al., 2000)

En el 2004, el 73% de la producción se destinó a la exportación, mientras que el 27 % al mercado local. Los principales mercados de exportación son Rusia, Chile, Brasil, Líbano e Israel. El transporte hasta los mercados a puertos de exportación se realiza por vía terrestre en camiones refrigerados.

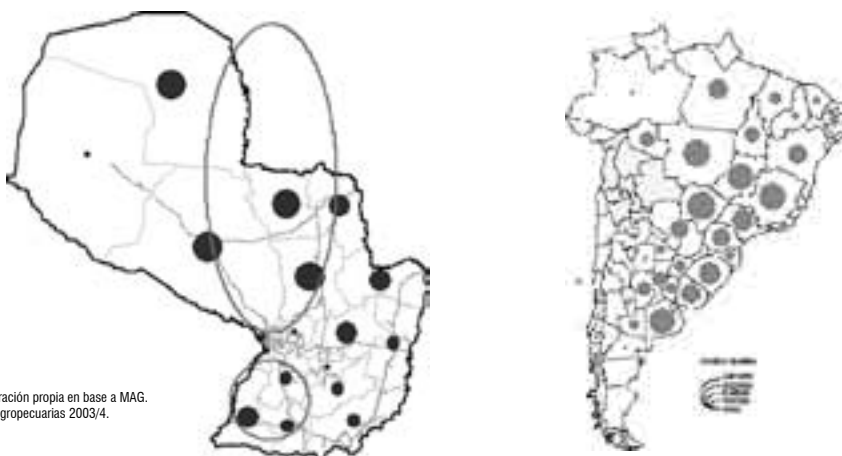
Las ferias de remate de ganado se localizan en las ciudades de Mariano Roque Alonso y Limpio,

Figura 3
Vías de exportación de la soja



Fuente: Elaboración propia en base a CAPECO.

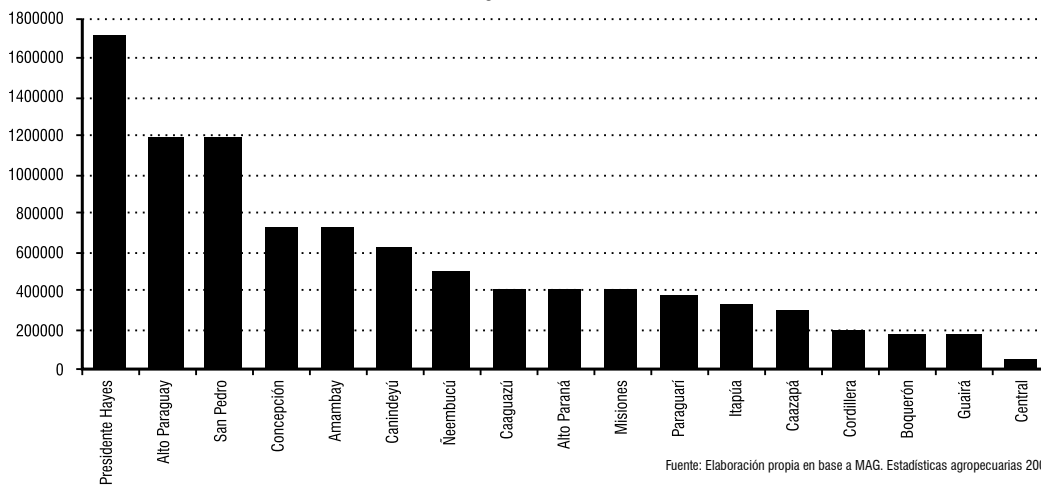
Figura 4
Localización de la existencia ganadera
en Paraguay y América del Sur



Fuente: Elaboración propia en base a MAG. Estadísticas agropecuarias 2003/4.

Fuente: Atlas du Mercosur © L.D., 2003.

Gráfico 4
Existencia ganadera en el año 2004



Fuente: Elaboración propia en base a MAG. Estadísticas agropecuarias 2003/4.

aledañas a Asunción. Los frigoríficos también se concentran en Asunción y sus alrededores como señala el gráfico 5, las cinco primeras barras indican que los frigoríficos se encuentran en las ciudades cercanas a la capital, y las que le siguen son las que están en el interior del país.

Integración regional, desintegración nacional

Las actividades económicas causan impactos territoriales que traen como consecuencia el desarrollo

desigual de las diferentes zonas. Los flujos económicos se concentran en ciertos lugares, cuyos funcionamientos se dan a distintas velocidades creando regiones dinámicas, articuladas a la economía mundial, y regiones estancadas, que quedan al margen de la misma. Los flujos económicos y la interacción entre los lugares son determinantes de la organización territorial y este fenómeno adquiere sentido con una aproximación multiescalar que va más allá de las fronteras de los países.

Los territorios nacionales se fragmentan emergiendo regiones económicas con límites que no

coinciden con las fronteras nacionales, si no que se establecen límites económicos cambiantes y adaptables a las coyunturas, y que son modificables con mayor facilidad. Las fronteras operan como interfaces permitiendo la circulación de información, tecnologías, bienes y servicios que facilitan el desarrollo de las actividades económicas; las mismas homogenizan espacios que se constituyen en regiones económicas transnacionales.

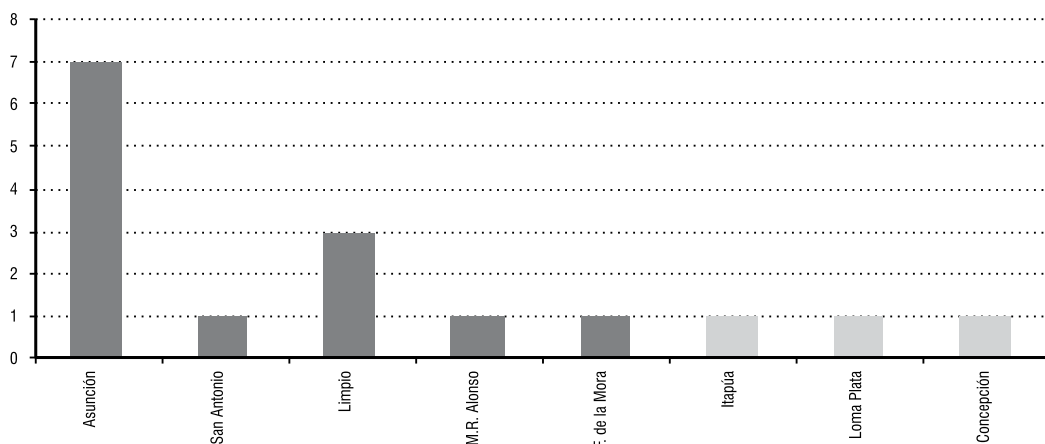
La organización económica del territorio paraguayo responde a lógicas regionales. Se identifican sectores productivos altamente especializados, el territorio del ganado y el territorio de la soja. Ambos se conectan con los dispositivos

productivos regionales, lo que hace que la economía nacional sea dependiente de la región.

Los flujos económicos en las zonas fronterizas son más intensos, articulándose en sistemas productivos regionales, y ocasionando rupturas y desintegración interna del territorio nacional. Las zonas de interior del Paraguay Oriental se estancan, la frontera se dinamiza y el Chaco aparece como un espacio poco privilegiado para el Estado, pero atractivo para actores extranjeros.

La integración regional causa la desintegración nacional. Las actividades económicas se expanden y las zonas se especializan por proximidad y por contagio, no a causa de políticas nacionales.

Gráfico 5
Localización de los frigoríficos



Fuente: Elaboración propia en base a SENACSA.

Bibliografía

- ASOCIACIÓN RURAL DEL PARAGUAY. Consulta página en Internet. www.arp.org.py
- BABOUX, J. 1998. Introduction à l'analyse spatiale. Paris: Armand Colin. 93 p.
- BANCO CENTRAL DEL PARAGUAY. 2006. Comercio Exterior
- _____. 2006. Sector Real
- BENKO, G. 1994. Organização econômica do território: algumas reflexões sobre a evolução no século XX. In: SANTOS, M.; DE SOUZA, M.A.; SILVEIRA, M.L. Território: Globalização e fragmentação. São Paulo: HUCITEC. p 85-101.
- CARAVACA, I. 1997. Los nuevos espacios ganadores y emergentes. EURE (CL). 24 (73): 5-30.
- CAPECO. 2007. Consulta página en Internet. www.capeco.org.py
- CEPAL (Comisión Económica Para América Latina, CL). 2000. La reestructuración de los espacios nacionales. Santiago: ILPES/CEPAL. 44 p. (Serie Gestión Pública).

- CORRÊA, R. L. 1995. Espaço: um conceito chave da geografia. In: CASTRO, I.; GOMES, P. C.; CORRÊA, R. L. Geografia: conceitos e temas. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil. p 15-47.
- DIETZE, R; PENNER, R; MASI, F. 2000. Evaluación del rol de las regiones fronterizas en el proceso de desarrollo económico del Paraguay. Asunción: BCP. 111 p.
- DOLFUS, O. 1978. El análisis geográfico. Barcelona: Oikos-Tau. 136 p
- IICA; MAG; COMISIÓN ASESORA DE AGRICULTURA Y GANADERÍA DE LA CÂMARA DE DIPUTADOS. 2003. Informe Foro Estratégico Carne Bovina. 60 p
- IIRSA. 2004. Consulta página en Internet. www.iirsa.org.
- KLEINPENNING, J. 1987. Man and Land in Paraguay. Netherlands: CEDLA. 267 p.
- MARIANACCI, G. 2000. Descentralización y desarrollo económico local: Estudio de caso de la ciudad de Córdoba, Argentina. CEPAL-GTZ. 82 p.
- MÜLLER, U; MERTINS, G. 2004. Desarrollo de regiones periféricas en el Mercosur bajo la influencia de políticas neoliberales. In: MÜLLER, U; BODEMER, K. 2004. Nuevos paradigmas de desarrollo para América Latina. GTZ-IIK. p: 156-171
- MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA. 1990- 2005. Estadísticas de Producción agropecuaria. San Lorenzo: MAG.
- _____. 2006. El sector agropecuario en cifras. DGP, 95 p
- MÉNDEZ, R. 1997. Geografía económica: la lógica espacial del capitalismo global. Barcelona: Ariel. 384 p.
- OHMAE, K. 1997. El fin del Estado Nación. Chile, 270p.
- ORTEGA VALCÁRCEL, J. 2000. Los horizontes de la geografía: teoría de la geografía. Barcelona: Ariel. 604 p
- PASTORE, C. 1972. La lucha por la tierra en Paraguay. Montevideo: Antequera. 526 p.
- PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) / DGEEC (Dirección General de Encuestas, Estadísticas y Censos) / Facultad de Ciencias Económicas-UNA. 2005. Atlas de Desarrollo Humano Paraguay 2005. (disco compacto). Asunción, PY. 1 disco compacto.
- YALUFF, 2005. Los procesos territoriales del Paraguay Oriental entre 1990 y 2004. San Lorenzo. Universidad Nacional de Asunción. 100p
- YALUFF, 2006. Las dinámicas territoriales del Paraguay Oriental: configuraciones y movimientos actuales. Revista de Población y Desarrollo Nº 31. UNFPA-FCE/UNA p: 51- 68
- ZICOSUR. Consulta página en Internet. www.zicosur.com