

Hugo Pereira

**Departamento de Concepción.**

**Riqueza y desigualdad social**





---

## Departamento de Concepción. Riqueza y desigualdad social

Hugo Pereira\*

En los últimos años el Departamento de Concepción fue, en varias ocasiones, el centro de la noticia como consecuencia de sucesos violentos atribuidos a supuestos grupos guerrilleros, lo que parece impedir visualizar la compleja realidad de la zona. Este trabajo de investigación pretende ofrecer una amplia visión de la



problemática de Concepción, con un enfoque basado en la objetividad que aporta la interpretación de los hechos contrastados con los datos estadísticos de diversas fuentes y esclarecedoras entrevistas a destacados estudiosos de la realidad paraguaya y actores clave de la zona. Se podrá así comprender cómo el sistema productivo del I departamento es responsable de la exclusión social, reflejada en los altos niveles de desigualdad.

### Introducción

Tras la culminación de los trabajos de construcción de las rutas que unen al I Departamento con el país, las inversiones extranjeras, específicamente brasileñas, dieron un fuerte impulso a la región, especialmente con la instalación de un frigorífico, en torno al cual se han desarrollado otros prósperos emprendimientos en el sector primario como también en el de servicios. Pese al importante dinamismo económico generado en Concepción en los últimos años, confirmado con un crecimiento anual positivo de la actividad económica en promedio del 2,2% según el Atlas de Desarrollo Humano de Naciones Unidas del año 2005, la zona no ha logrado generar las condiciones necesarias que la vuelvan atractiva para que su población desarrolle una vida con ingresos dignos.

Con un saldo migratorio negativo del -2,8 %, Concepción es un Departamento expulsor de población que deja la zona en busca de un mejor horizonte. Datos oficiales del Censo de Población y Viviendas del año 2002, demuestran que de un total de poco más de 14 mil emigrantes del departamento (entre 1997 y el 2002, más del 56% pasó a residir en la zona metropolitana de la capital del país (40% en Central y 16% en Asunción). A esta área de destino le sigue el departamento de Amambay (con 12%) en donde el centro urbano de Pedro Juan Caballero también ejerce un fuerte influjo de atracción por su activo comercio fronterizo. Estos tres destinos migratorios completan 68% de la corriente de emigrantes concepcioneros. El cuarto lugar ocupa el Chaco (casi 10%) y San Pedro (8%), totalizando 18% de emigrantes que bien podrían ser originarios del área rural concepcionera por el tipo de actividad económica que predomina en estas áreas de destino. La emigración del Departamento de Concepción tiene rostro de mujer. Cincuenta y

\* Periodista y Investigador.

siete de cada 100 migrantes que eligieron como destino las zonas señaladas más arriba, eran mujeres (66% en Central, 55% en Asunción y 51% en Amambay). Mientras tanto, en el Chaco y San Pedro predominaron los migrantes concepcioneros varones (69% y 56%, respectivamente).

El fenómeno emigratorio de Concepción se desarrolla en un escenario contradictorio: importante impulso económico y notable aumento de los niveles de pobreza.

## **La concentración de tierras en pocas manos, una cuestión histórica en Concepción**

### **Fundación de Concepción, una estrategia de defensa del Nordeste Paraguayo**

La fundación de la ciudad de Concepción no es producto de la casualidad, fue parte de una estrategia militar de la Colonia Española que buscaba asegurarse el dominio, para el centro de poder de Asunción, de las lejanas tierras del nordeste de Paraguay. Esta no fue sin embargo la primera vez que la Provincia intentaba apoderarse efectivamente de tan lejanas tierras.

Luego de iniciarse el poblamiento del territorio paraguayo con asentamientos estables en la actual capital paraguaya, tras su fundación en 1537, se inicia en lo que resta del siglo XVI y primeras décadas del siglo XVII el primer ciclo expansivo del período colonial que “lleva los imprecisos límites del Paraguay al borde la selva de Matto Grosso” (STP, 1980 citado por UNFPA/ADEPO 2005). En esta etapa se fundan villas hispanas muy al norte del río Apa (Ibídem).

Las incursiones de bandeirantes buscando cautivar indígenas guaraníes para hacerlos trabajar como esclavos y los ataques de tribus nativas belicosas sobre la población de la región oriental del país, fueron la causa de un repliegue poblacional entre los años 1630 y 1714 (UNFPA, ADEPO 2005). De esto se deduce que el avance portugués sobre territorio paraguayo, específicamente en la región norte del país, es de larga data. La población se refugia en la zona central de Paraguay.

El segundo ciclo expansivo decidido por la Colonia Española, enmarcada en la política de “de-

fender poblando”, se inicia en la segunda década del siglo XVIII (1714). Concepción se funda el 25 de mayo de 1773.

Durante cuarenta años será una Villa Militar (Declaraciones del Miembro de Número de la Academia de la Historia de Paraguay, Pedro Alvarenga Caballero, durante una entrevista concedida en vida al autor de la investigación). Con su fundación se buscaba frenar el avance de los portugueses sobre las tierras conquistadas por España.

## **El control de un extenso territorio**

Desde el inicio de su historia, a fin de cumplir con el principal objetivo de defensa de su espacio, Concepción deberá hacer frente a un importante problema: una población escasa y un extenso territorio.

Los militares se encargan de la misión de ocupar y defender el territorio de Concepción. Como consecuencia de esa medida “emergieron desde el mismo momento fundacional los capitanes, estancieros que se constituyeron en la camada de propietarios de grandes extensiones de tierra” (Areces, 2005).

## **Distribución de actividades productivas en el territorio actual del departamento de Concepción**

### **Un departamento con gran extensión territorial y reducida población:**

Representando el 4,44 % de la superficie del Paraguay, con 18.051 kilómetros cuadrados, Concepción es luego de San Pedro el segundo departamento con mayor extensión territorial de la región Oriental del Paraguay.

Según el Censo Nacional de Población y Viviendas llevado a cabo en el año 2002, el número de habitantes de Concepción ascendía a 179.450, población que actualmente, según la Encuesta Permanente de Hogares del 2004, llegaría a alrededor de 200 mil personas, para ser exactos, a 197.681.

De acuerdo al censo del 2002, la población de Concepción representa el 3,5 % del total de habitantes de Paraguay.

Su densidad poblacional es muy baja: 11 personas por kilómetro cuadrado, si tenemos en cuenta la información de la Encuesta Permanente de Hogares del 2004. La densidad es sin embargo relativa. La gran disponibilidad de tierras para una población pequeña en comparación con un gran territorio resulta engañosa.

Al igual que en los inicios de la historia de Concepción, la concentración de tierras en pocas manos sigue siendo la realidad del presente.

### Alta concentración de tierras en pocas manos:

La actividad predominante de la zona, la ganadería, ocupa la tres cuarta parte del territorio del departamento de Concepción según la publicación "Concepción, características demográficas y socio- económicas, 2002", mientras que tan sólo el 4 % del total de la superficie es utilizada en la agricultura. La zona boscosa representa el 17% de todas las tierras del departamento (Gráfico 1), según datos de la Encuesta Agropecuaria por Muestreo llevado a cabo en el 2002 por la Dirección de Censos y Estadísticas Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Ganadería.

Las actividades del sector primario se concentran en el área rural, al igual que la población que emplea, pero sólo una absorbe a la mayor parte de los trabajadores del campo. En efecto,

la agricultura, actividad desarrollada en el 4 % del territorio, da trabajo a casi el 40 % de la población económicamente activa, mientras que la ganadería, la que usa mayor territorio a menos del 5 % de la P.E.A. (Cuadro 1).

Casi 25 mil personas están insertas en el sector primario. Casi 22 mil se dedican a cultivos agrícolas y sólo un poco más de 2600 a la ganadería como puede apreciarse en el cuadro 1.

Cuadro 1  
Población empleada por la agricultura y la ganadería. Año 2002

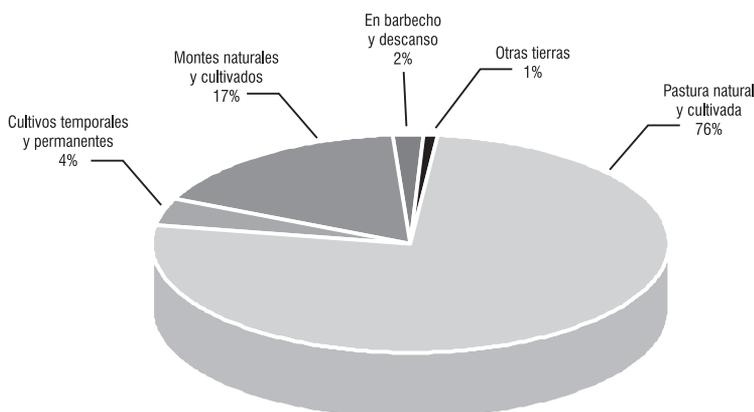
Actividad	Personas que emplea	Porcentaje de la PEA
Agricultura	21997	38,2
Ganadería	2608	4,5
<b>Total</b>	<b>24605</b>	<b>42,7</b>

Fuente: Elaboración propia en base al Censo Nacional de Población y Viviendas, año 2002. Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos.

### El impacto del "boom de la carne en Concepción"

En 1998 se instala el Frigorífico Concepción, cuya capacidad de faena inicial de 400 animales por día se incrementa a 800 e incluso a más de 1.000 en la actualidad, según los registros de la Municipalidad de Concepción (Cuadro 2). El negocio de la exportación cárnica conecta a la zona con el mercado mundial, lo que muestra la manera en que la globalización o la globalidad,

Gráfico 1  
Superficie territorial de Concepción empleada en explotaciones agropecuarias. Año 2002.



Fuente: Encuesta Agropecuaria por Muestreo del año 2002, citada por la publicación "Concepción, características demográficas y socioeconómicas".

un término más correcto según los entendidos, envuelve a Concepción, aunque sea un tema pocas veces tratado a nivel local. Según la obra "Territorio y Población" del Ingeniero Fabricio Vázquez, "el tamaño del mercado brasileño y sus niveles de exportación internacional inciden en el sistema paraguayo". Señala además el autor que "el frigorífico (Frigorífico Concepción), se integra a la red de productores, proveedores y exportadores brasileños", con lo que la producción "es controlada por el grupo empresarial, en su sistema y flujos de comercialización" (Territorio y Población. Nuevas Dinámicas regionales en el Paraguay, 2006).

Pese a la crisis económica mundial ya instalada en el 2008, Paraguay registra ese año el record histórico de exportación cárnica. Concepción realiza un importante aporte al volumen de comercialización del producto al exterior.

En el cuadro 2 se puede ver que se faenaron en febrero del 2008 un promedio de 672 animales por día, cantidad que sube a más de 700 en marzo del mismo año. Si nos fijamos en el cuadro 2, algunos días se supera la cifra de más de 1.000 animales faenados. La inversión en la compra mensual de ganado oscila entre 37 mil y más 40 mil millones de guaraníes, alrededor de

Cuadro 2  
Cantidad de ganado faenado por día en el Frigorífico Concepción.  
Febrero y marzo del año 2008.

FEBRERO DEL 2008				MARZO DEL 2008			
Fecha	Novillos	Vacas	Total	Fecha	Novillos	Vacas	Total
2008/02/01	326	274	600	2008/03/01	0	0	0
2	356	200	556	2	0	0	0
3			0	3	570	89	659
4	154	480	634	4	408	347	755
5	377	335	712	5	341	306	647
6	454	179	633	6	481	269	750
7	636	190	826	7	332	508	840
8	491	133	624	8	257	354	611
9	462	403	865	9	0	0	0
10			0	10	364	304	668
11			0	11	37	464	501
12	133	288	421	12	422	220	642
13	201	320	521	13	668	126	794
14	204	514	718	14	705	107	812
15	395	431	826	15	530	538	1068
16	359	324	683	16	0	0	0
17			0	17	453	261	714
18	11	724	735	18	769	397	1166
19	63	579	642	19	784	234	1018
20	180	164	344	20	0	0	0
21	397	441	838	21	0	0	0
22	374	375	749	22	0	0	0
23	214	698	912	23	0	0	0
24			0	24	499	378	877
25	152	114	266	25	237	244	481
26	535	180	715	26	355	88	443
27	336	252	588	27	210	90	300
28	499	157	656	28	342	0	342
29	647	410	1057	29	574	450	1024
30				30			
31				31	302	158	460
	7 956	8 165	16 121		9 640	5 932	15 572
PROMEDIO FEBRERO 2008			672	PROMEDIO MARZO 2008			708

Fuente: Departamento de Proyectos Municipales de la Municipalidad de Concepción.

8 millones de dólares mensualmente, en promedio (Cuadro 3).

Un comprador seguro como el Frigorífico Concepción impulsa la compra de tierras para el desarrollo de la actividad pecuaria por parte de ganaderos brasileños. El costo de los terrenos es una clara ventaja.

“Los inversionistas ofertan sumas considerables por parcelas de terreno, siempre por encima del valor de las mismas, aunque también siempre por debajo del costo normal de las tierras en Brasil” (Vázquez, 2006). La publicación “Territorio y población” señala que existen “54 haciendas de propietarios brasileños totalizando una superficie de alrededor de 100 mil hectáreas en el distrito de Concepción” (Ibídem). Ganaderos paraguayos alquilan o directamente venden sus propiedades, cediendo así el espacio a sus nuevos protagonistas.

A lo anterior, se suman otros datos de la Secretaría del Ambiente del Gobierno Departamental de Concepción que registra, entre otras propiedades en manos extranjeras, 8 estancias con alrededor de 46 mil hectáreas en el Departamento de Concepción, de ganaderos brasileños, según datos obtenidos de algunos operativos de control llevados a cabo durante la Administración anterior de la Gobernación.

Recalamos que la cantidad de tierras en manos extranjeras, anotada por la publicación “Territorio y población” se refiere al distrito de Concepción, mientras la Secretaría del Ambiente de la Gobernación al Departamento de Concepción, haciendo en este último caso la aclaración de que se incluyen las propiedades de brasileños que fueron registradas por la mencionada Secretaría. Todo esto se presenta, a fin de tener una visión general del fenómeno.

Ambas fuentes muestran como el territorio de Concepción se va convirtiendo en una extensión del Brasil, del que pasa a depender económicamente y a aceptar la imposición de sus reglas, dejándose llevar los propietarios paraguayos por la ola envolvente de la brasilerización, “con la lógica de alianza o desaparición” (Vázquez, 2006).

La ganadería, la actividad principal de Concepción, cuyo timón se encuentra hoy en manos de brasileños, es generadora de altos ingresos en la zona, aunque dicha riqueza va a parar a pocas manos. El Departamento de Concepción, precisamente, registra altos niveles de desigualdad.

A pesar de haber dado saltos importantes en los últimos años, al consumir poca mano de obra, la ganadería ha tenido una nula incidencia en la disminución de los altos niveles de pobreza de Concepción.

La generación de puestos de trabajo por parte del Frigorífico Concepción es resaltada como un aspecto favorable de una inversión extranjera “productora de empleos”, cuya calidad sin embargo se pone en duda cuando se observan en el ámbito judicial varias denuncias de violaciones a los derechos de los trabajadores. Algunos prefieren calificar a esto como “trabajo esclavo”. Condiciones de vida de la población de Concepción.

## Condiciones de vida de la población de Concepción

### Crecimiento de la población pobre:

El crecimiento económico no fue sinónimo de reducción de la pobreza en el I Departamento. A inicios del nuevo milenio, según la Encuesta Integrada de Hogares 2000 / 2001, Concepción ocupaba el quinto lugar entre los departamentos

Cuadro 3  
Inversión realizada en compra de ganado por el Frigorífico Concepción en febrero del 2008.

Tipo de ganado	Porcentajes	Peso promedio de cada animal	Precio pagado por cada kilo vivo	Precio unitario de animal. En guaraníes	Cantidad comprada de animales	Pago por animales comprados. En guaraníes
Vaquillas	30%	350	5,000	1,750,000	4,986	8,726,025,000
Vacas	37%	450	5,000	2,250,000	6,150	13,836,982,500
Novillos	20%	570	5,000	2,850,000	3,324	9,473,970,000
Toros	10%	700	5,000	3,500,000	1,662	5,817,350,000
Buey	3%	1,000	5,000	5,000,000	499	2,493,150,000
<b>TOTAL</b>					16,621	40,347,477,500

Fuente: Departamento de Proyectos Municipales de la Municipalidad de Concepción.

más pobres de Paraguay (Cuadro 4), con el 41 % de su población viviendo en pobreza.

Cuadro 4

**Ranking de Departamentos más pobres de Paraguay. Año 2001**

Departamentos	Pobreza		Total
	Extrema	No extrema	
Caazapá	37,3%	19,3%	56,60%
San Pedro	35,0%	20,8%	55,80%
Canindeyú	28,6%	19,2%	47,80%
Caaguazú	26,7%	18,1%	44,80%
<b>Concepción</b>	<b>23,9%</b>	<b>17,1%</b>	<b>41%</b>

Fuente: Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. Encuesta Integrada de Hogares. Año 2000 / 2001.

La situación empeora con el paso de los años. Según la publicación "Paraguay. Pobreza y desigualdad de ingresos a nivel distrital, año 2004" de la Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos, Concepción pasa del quinto a ocupar el primer lugar de pobreza entre los departamentos del país (Cuadro 5). Caazapá, con la más alta proporción de población pobre en el 2001 pasa a la posición número 6. Con casi el 53% de sus habitantes viviendo en condiciones de pobreza general, Concepción tiene el 34, 4 % de sus pobladores en pobreza extrema en el 2004 (Cuadro 6).

Según la fuente, el ingreso promedio mensual por persona oscila entre menos de G.60 mil guaraníes, el más bajo de toda la zona, y G. 164 mil 610 guaraníes, el más alto. El ingreso familiar

mensual más bajo es de un poco más de G. 324 mil guaraníes y el más alto: G. 755.159 guaraníes, como se ve en el cuadro 42.

Como puede verse en el cuadro 6, el distrito de Loreto, con el nivel de ingreso mensual per cápita y mensual más bajo, es también el que tiene mayor proporción de población más pobre en el Departamento de Concepción, con casi el 67 % de sus habitantes viviendo en condiciones de pobreza.

Cuadro 5

**Niveles de pobreza en Paraguay, por departamentos. Año 2004**

Departamento	Población Pobre
<b>Concepción</b>	<b>52, 8 %</b>
San Pedro	51, 1 %
Cordillera	30, 5 %
Guairá	36, 6 %
Caaguazú	48, 7 %
Caazapá	46, 5 %
Itapúa	41, 1 %
Misiones	42, 7 %
Paraguarí	35, 7 %
Alto Paraná	29, 1 %
Central	41, 7 %
Ñeembucú	40, 6 %
Amambay	39, 8 %
Canindeyú	44, 2 %
Pdte Hayes	30, 3 %
Boquerón	21, 3 %
Alto Paraguay	37, 3 %
Asunción	24, 8 %

Fuente: Paraguay. Pobreza y desigualdad de ingresos a nivel distrital. Año 2004. Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos.

Cuadro 6

**Nivel de ingreso mensual per cápita y familiar, y proporción de población pobre del Departamento de Concepción. Año 2004.**

Distrito	Ingreso Promedio Mensual		Población pobre	Extrema Pobreza	Pobreza Total
	Familiar	Por persona			
Concepción	616 217	121 063	19.6%	24.2%	43.80%
Belén	360 518	70 212	22.8%	40.1%	62.9 %
Horqueta	385 167	71 554	21.30%	41.7%	63%
Loreto	324 380	60 570	23.30%	43.6%	66,9 %
San Carlos	727 869	164 610	16.90%	20.6%	37,5 %
San Lázaro	618 292	140 309	17.20%	19.9%	37,1 %
Yby Yajú	491 058	95 929	19.30%	32.8%	52,1 %
Vallemí	755 159	164 000	16.60%	16.5%	33, 1 %
<b>Total Departamento</b>	<b>501 170</b>	<b>97 018</b>	<b>20.40%</b>	<b>32.4%</b>	<b>52,8 %</b>

Fuente: Paraguay. Pobreza y desigualdad de ingresos a nivel distrital. Año 2004.

En el ranking de pobreza departamental le siguen los distritos de Horqueta, con 63% de población pobre, y Belén, con un porcentaje prácticamente similar, 62,9 %.

Cuadro 7  
Distritos más pobres de Paraguay. Año 2004

Distritos	Población Pobre	Lugar que ocupa a nivel nacional
Choré - Dpto. de San Pedro	68,2 %	1
Leandro Oviedo – Itapúa	67,2 %	2
Loreto - Dpto. de Concepción	66,9 %	3
Alto Verá – Dpto. de Itapúa	63,1 %	4
Horqueta - Dpto. de Concepción	63 %	5
La Pastora - Dpto. de Caaguazú	62,9 %	6
Belén - Dpto. de Concepción	62,9 %	7
Carayaó - Dpto. de Caaguazú	62,3 %	8
Simón Bolívar – Caaguazú	61,8 %	9
Dr. Cecilio Báez – Caaguazú	61,8 %	10

Fuente: Paraguay, Pobreza y desigualdad de ingresos a nivel distrital. Año 2004.

Los 3 distritos más pobres de Concepción se encuentran entre los 10 distritos más pobres de Paraguay en el 2004.

### Distribución desigual del ingreso:

Los ingresos de los sectores más ricos y más pobres de la población de Concepción desnudan las vergonzosas desigualdades existentes en el Primer Departamento (Cuadro 8). El 10 % más pobre de los habitantes de Concepción recibe mensualmente en promedio tan sólo G. 15.293 guaraníes, y el 10% más rico tiene un ingreso casi 70 veces superior G. 1.070.076 guaraníes.

Cuadro 8  
Ingreso per capita mensual. Promedio del decil más pobre y el más rico del Departamento de Concepción.

DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN EL DEPARTAMENTO DE CONCEPCIÓN. (En Guaraníes)		
Distritos	10 % más pobre	10 % más rico
Loreto	15.409	671.890
Concepción	14.477	1.324.566
Belén	18.937	748.796
Horqueta	11.681	818.146
Yby Yáú	16.426	1.045.333
San Lázaro	35.074	1.532.959
<b>Departamento de Concepción</b>	<b>15.293</b>	<b>1.070.076</b>

FUENTE: Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. Año 2002 / Atlas de Desarrollo Humano 2005.

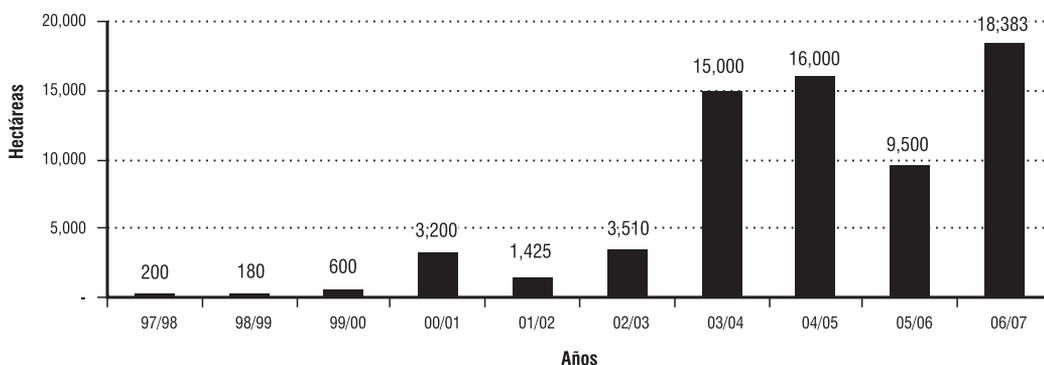
## El ingreso de la soja al departamento de Concepción

### Evolución del cultivo:

Sin percibirse la gran magnitud del fenómeno en Concepción, la soja ha empezado a crecer casi silenciosamente desde el año 1997, más de una década atrás, con tan sólo 200 hectáreas de cultivo (Figura 2) para llegar en el 2001, 4 años después del inicio de la actividad productiva ascendente de los años 90, a 3200 hectáreas. Ya en el año 2004, luego de una baja en el 2002 y un repunte al año siguiente, la superficie total de cultivo de soja en el Primer Departamento cubría las 15 mil hectáreas, sube a 16.000 has en el 2005, se reduce nuevamente en el 2006 a 9500 has y cierra el 2007 con una extensión de

Gráfico 2  
Evolución de la superficie cultivada 1997/2007

### ÁREA DE SIEMBRA DE LA SOJA EN CONCEPCIÓN



Fuente: Censo Agropecuario del Ministerio de Agricultura y Ganadería/ CAPECO

15 mil hectáreas, según datos de la Dirección de Censos y Estadísticas Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Ganadería de Paraguay.

Ya la investigación, realizada entre 1997 y 1998, por el Doctor en Geografía francés, Sylvain Souchaud, titulada "Geografía de la migración brasileña", señala la aparición tímida de la soja de la mano de colonos brasileños en la localidad de Paso Tuyá, distrito de Horqueta, en el este del Departamento de Concepción. Dicha colonia brasileña se instaló en esa zona hacia el año 1977/ 1978. El rendimiento no convencía, lo cual desalentaba la posibilidad de consolidación de la actividad. La soja tendrá un comportamiento diferente a partir de 1999 en el Departamento de Concepción.

### El desplazamiento del sésamo y posicionamiento en el primer lugar

Las imágenes satelitales tomadas a inicios del 2008 permiten apreciar una mayor extensión aún de la soja en el Departamento de Concepción. El análisis de las imágenes, realizado por la Cámara Paraguaya de Exportadores de Cereales y Oleaginosas (CAPECO), indican que existían entre finales del 2007 e inicios del 2008 casi 18 mil 400 hectáreas,

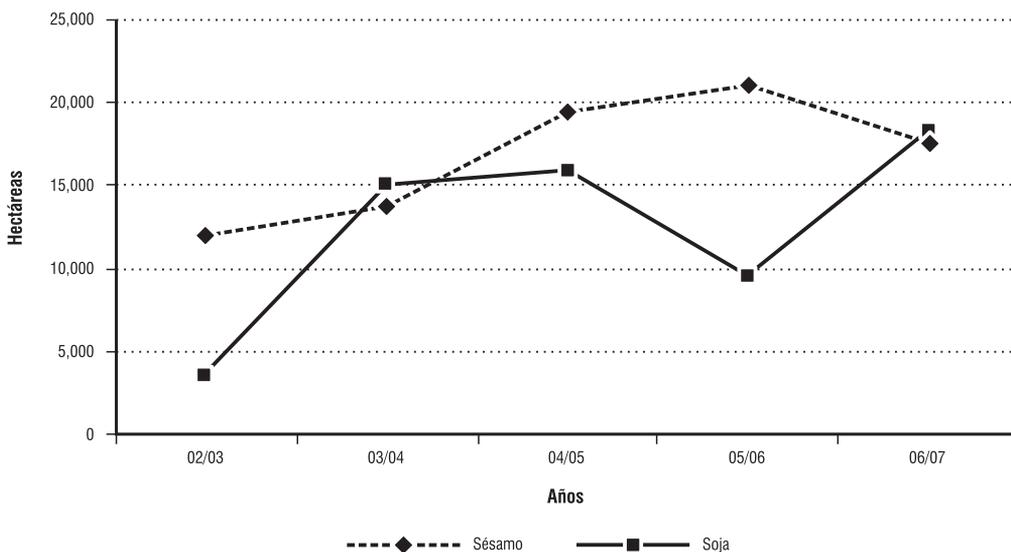
mientras que la organización ambientalista Guyra Paraguay habla de 18 mil 100 hectáreas a enero del 2008. El Censo Agropecuario del Ministerio de Agricultura y Ganadería del país informaba sobre la existencia de 15 mil hectáreas a fines del 2007, 3.300 hectáreas menos que la reportada por CAPECO y 3.100 hectáreas menos que Guyra Paraguay. Lo concreto es que la soja ocupa hoy una mayor superficie en comparación con años anteriores, un punto en el cual coinciden las tres fuentes consultadas. En el 2009, los cultivos de soja llegan a casi 24 mil hectáreas.

De esta manera, el sésamo, el cultivo de mayor extensión en el 2006, cede al año siguiente su primer lugar a la soja que tiene un ritmo ascendente de expansión (Figura 3). En el 2007, la extensión de cultivos de sésamo era de 17.500 hectáreas.

### Alta productividad de las tierras del Departamento de Concepción

Si bien el Departamento de Concepción no es la típica zona sojera como Alto Paraná, Itapúa, Canindeyú, Caaguazú, San Pedro o Amambay, a juzgar por los datos de la Dirección de Estadísticas del Ministerio de Agricultura, el cultivo ha tenido un buen rendimiento, situándose en

Gráfico 3  
Ascenso de la soja en el Departamento de Concepción



Fuente: Censo Agropecuario del Ministerio de Agricultura y Ganadería/ CAPECO.

el 2007 en el tercer lugar entre los departamentos con mayor productividad. En efecto, luego de Caaguazú, con 3.300 kilos por hectárea, Canindeyú con 3.200 kg/ha, el Departamento de Concepción es el tercero con más alto nivel de productividad junto a San Pedro, con 3.000 kg/ha. Si nos ponemos a analizar el crecimiento porcentual registrado entre el 2006 y el 2007, encontramos que Concepción es el que mayor incremento del rendimiento ha registrado en toda la región Oriental de Paraguay, con un salto de 111,11%, superior al de Caaguazú con 100,5% (Cuadro 10). En términos absolutos, de tener un rendimiento de 1421 kilos por hectárea en el 2006, la soja en el Primer Departamento pasa a 3.000 kg/ha en el 2007. Siempre se ha indicado que el terreno de Concepción no es apto para el cultivo de la soja. Los técnicos

consultados señalaron que el suelo es de TIPO 3, o sea, con pocas probabilidades de éxito del cultivo, sin embargo los datos sobre la evolución del rendimiento señalan lo contrario, probablemente gracias a los adelantos de la tecnología empleada. Las imágenes satelitales muestran que la soja se cultiva preferentemente en los distritos de Yby Yaú y Horqueta, considerado este último como el distrito con más alto nivel de producción agrícola en todo el Departamento de Concepción. Así, la soja avanza sobre un territorio compuesto por dos distritos del este del I Departamento donde se concentra el 60% de la Población Económicamente Activa dedicada a la actividad agrícola minifundiaría (Cuadro 9), con lo que de extenderse a gran escala la soja, el riesgo de expulsión de pobladores del campo hacia las ciudades es alto.

Cuadro 9  
Personas dedicadas a la agricultura. Año 2002

PEA sector agrícola	DISTRITOS DEL DEPARTAMENTO DE CONCEPCIÓN						Total
	Concepción	Belén	Horqueta	Loreto	San Lázaro	Yby Yaú	
	4072	1888	9771	2700	118	3448	21997
En Porcentaje	19%	9%	44%	12%	1%	16%	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Censo del 2002. DGEEC.

Cuadro 10  
Evolución rendimiento de la soja en la Región Oriental.

DEPARTAMENTOS	2005/2006	2006/2007	VARIACIÓN	PORCENTAJE
CONCEPCIÓN	1.421	3.000	1.579	111,11%
SAN PEDRO	1.998	3.000	1.002	50,10%
CORDILLERA	1.167	1.667	500	43%
GUAIRÁ	1.167	2.100	933	80%
CAAGUAZÚ	1.646	3.300	1.654	100,50%
CAAZAPÁ	1.409	2.100	691	49%
ITAPÚA	1.595	2.400	805	50%
MISIONES	1.126	2.113	987	88%
PARAGUARÍ	-	1.500	1.500	0
ALTO PARANÁ	1.528	2.000	472	31%
CENTRAL	-	-	0	0
ÑEEMBUCÚ	-	-	0	0
AMAMBAY	1.742	2.000	258	14,80%
CANINDEYÚ	2.333	3.200	867	37,16%
PTE HAYES	-	-	0	0
ALTO PARAGUAY	-	-	0	0
BOQUERÓN	-	-	0	0
<b>Rendimiento Total</b>	<b>1.727</b>	<b>2.500</b>	<b>773</b>	<b>44,70%</b>

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos de la Dirección de Censos y Estadísticas Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2007.

### El primer encuentro conflictivo del “modelo agresivo de la soja” y la población campesina paraguaya en el Departamento de Concepción

El día miércoles 12 de marzo del 2008 se constituye en una fecha histórica para el Departamento de Concepción. Se produce el primer roce entre un productor de soja y pobladores campesinos. En Kuruzú de Hierro, 180 kilómetros al este de

Concepción, amanecen en la fecha indicada tractores y otros implementos agrícolas incendiados en el galpón de la Estancia “Santa Herminia”, ex - propiedad del brasileño Nabor Both. Según reportó la prensa, “desconocidos ingresaron cerca de la medianoche y procedieron a quemar un galpón de 25 por 30 metros de dimensión donde se encontraban dos tractores agrícolas, un camión, además de una máquina cosechadora y otra plantadora” (ABC Color, 14/03/2007). La

## DEPARTAMENTO DE CONCEPCION AREA DE CULTIVO DE SOJA



### REFERENCIA

- Superficie de soja - Año 2.008 = 18.100 HECTAREAS
- Distritos de Concepción
- Conce\_ciudades.shp
- Rutas principales
  - Asfaltadas
  - Terraplenadas

denuncia de los estancieros dice que los autores del hecho dejaron un boletín con el mensaje “Ejército del Pueblo Paraguayo, Comando Germán Aguayo. Tierra a los campesinos paraguayos. Quienes matan con agrotóxicos pagarán de esta manera”. El periódico informó además que el empresario brasileño acusó directamente a sus vecinos, agricultores paraguayos, quienes han denunciado sistemáticamente la fumigación con agrotóxicos del sojal de la hacienda y que afectó a la salud de los lugareños de la zona, lo cual tuvo eco favorable en la Fiscalía y la Justicia.

En efecto, el Fiscal del Medio Ambiente, Abogado Richard Alarcón, imputó al empresario brasileño, Nabor Both, tras un informe presentado por el ex - Secretario del Medio Ambiente del Gobierno Departamental de Concepción, Lic. Domingo Samaniego, quien informó sobre incumplimientos de medidas de mitigación de daño a la naturaleza por parte de Both. Las verificaciones de la Secretaría del Ambiente de la Gobernación, Administración anterior, constató que no se cultivó una “muralla viva”, es decir, una línea de árboles que sirva de barrera para detener el paso hacia la comunidad campesina de los productos químicos con los que se fumiga el sojal, y tampoco se reforestaron 162 hectáreas como estaba previsto en el plan de mitigación.

De un total de 3.700 hectáreas de tierra, propiedad de Nabor Both, en 1200 has se cultivó soja fumigada con productos químicos, situación que generó la denuncia campesina que motivó en noviembre del 2007 la prohibición de la fumigación por parte de un Juez de la zona de Horqueta donde se encuentra la localidad en conflicto “Kuruzú de Hierro”. Pero las fumigaciones continuaron, constituyéndose en fuente de conflicto permanente, hasta que se produce la quema de tractores y galpón en la estancia, tras lo cual los propietarios brasileños de las tierras acusan a líderes campesinos de la localidad de Kuruzú de Hierro, quienes salieron al paso negando toda responsabilidad en el hecho. La Iglesia Católica en Concepción salió en defensa de los campesinos paraguayos, señalando que no daba crédito a la participación de los lugareños de Kuruzú de Hierro en la quema de los implementos agrícolas, menos en su nexa con un supuesto “grupo guerrillero” que dejó un mensaje en el lugar en donde se produjeron los hechos a la medianoche del miércoles 12 de marzo de

2008. El Mons. Pablo Cáceres, Vicario General de la Diócesis de Concepción y Amambay declaró incluso que “la soja y los pobladores en un mismo lugar son incompatibles. Uno de los dos debe irse” (declaraciones al Sistema Nacional de Televisión, Canal 9, días después del incidente). La Coordinación General de la Pastoral Social de Concepción también expresó su falta de confianza en la versión que vinculaba a los campesinos con un grupo guerrillero.

En la opinión de los dirigentes campesinos de Kuruzú de Hierro, lo ocurrido ha sido una campaña que ha buscado desprestigiar la movilización que apunta al cese de las fumigaciones con agrotóxicos, sosteniendo que los autores de la quema de implementos agrícolas pudieron haber sido los mismos sojeros brasileños con el objetivo de sacarlos del medio por “oponerse a la fumigación” (ABC Color, 14/03/2008). De acuerdo a informaciones de la Secretaría del Ambiente del Gobierno Departamental de Concepción, el caso de Kuruzú de Hierro no es el único que genera conflictos entre propietario de sojal y la población del campo. Existe otro en la zona de Peguajhó mí, límite entre los distritos de Belén y Horqueta, aunque en menor dimensión.

### **Inmigración brasileña en Concepción**

Aunque en Concepción recién ahora empieza a notarse con mayor fuerza la inmigración brasileña, a raíz de su importante protagonismo en el desempeño económico de la zona, en realidad la misma tiene su origen en los inicios de 1960, casi 50 años atrás.

### **La inmigración brasileña según el censo de 1992:**

Según el censo realizado en el año 1992, la población brasileña en el Departamento de Concepción se encontraba en un constante crecimiento. Desde la llegada de los primeros inmigrantes brasileños antes del 68, la instalación de ciudadanos del país vecino es ininterrumpida hasta el 92. El número de brasileños que llega antes del año 1968 es pequeño, situación que empieza a cambiar entre finales de la década del 60 y comienzos de la década del 70. A partir de entonces el aumento de la población de ese país

es permanente en un promedio quinquenal de más de 450 personas, que sin embargo es muy inferior en comparación con otros departamentos de frontera.

### La inmigración brasileña según el censo del año 2002:

De casi 3000 brasileños en 1992 (Cuadro 11), dicha colectividad se reduce a menos de 2.000 personas en el 2002 (Cuadro 12). El 50 % vive, según el Censo del 2002, en el distrito de Yby Yaú, la zona del I Departamento con más inmigrantes provenientes del mencionado país.

Cuadro 11  
Evolución de la inmigración brasileña en Concepción, según año de llegada

	INMIGRANTES
Antes de 1968	70
1968-1972	284
1973-77	461
1978-82	555
1983-87	385
1988-92	579
Ignorado	543
<b>Total</b>	<b>2877</b>

Fuente: Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. Censo Nacional de Población y Viviendas. Año 1992.

Cuadro 12  
Población brasileña residente en el Departamento de Concepción por distrito. Año 2002

PAÍS DE NACIMIENTO	Distritos del Departamento de Concepción						Total
	Concepción	Belén	Horqueta	Loreto	San Lázaro	Yby Yaú	
Brasil	370	10	359	25	80	858	1702
En porcentaje	22%	1%	21%	1%	5%	50%	100%

Fuente: Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. Censo Nacional de Población y Viviendas, año 2002.

### Portugués, tercer idioma más hablado en el Departamento de Concepción

Como se señalara más adelante, el número de ciudadanos brasileños es de 1702, sin embargo las personas que hablan portugués, según el cuadro 27, llegan a casi 6.500 (Cuadro 13)

Cuadro 13  
Habla de portugués en el Departamento de Concepción

ÁREA DE RESIDENCIA	
Urbana	2494
Rural	3979
<b>TOTAL</b>	<b>6473</b>

Fuente: Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. Censo Nacional de Población y Viviendas, año 2002.

Conocer el origen de los hablantes de portugués nos lleva a consultarle al censo del 2002 el lugar de nacimiento de los mismos. Un dato bastante revelador constituye el hecho de que más de la mitad de las personas que hablan dicha lengua nacieron en el departamento de Concepción. Los brasileños constituyen sólo casi un 22 % de la población que utiliza el idioma (Cuadro 14).

Cuadro 14  
Lugar de nacimiento de los hablantes de portugués del Departamento de Concepción.

Lugar de nacimiento	Número	Porcentaje
Departamento de Concepción	3513	54,3
Brasil	1407	21,7
Amambay, Canindeyú, Alto Paraná	951	14,7
Otro	602	9,3
<b>TOTAL</b>	<b>6473</b>	<b>100</b>

Fuente: Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. Censo Nacional de Población y Viviendas, año 2002.

### Capital humano de Concepción

El documento "Paraguay. Educación en cifras, 2006" del Ministerio de Educación y Cultura, indica que mientras a nivel nacional 27 de cada 100 niños que empieza el primer grado concluye el bachillerato, en el Departamento de Concepción sólo el 21 % termina la secundaria. Al hacer una revisión del documento "Concepción. Educación en cifras 1998", también del Ministerio de Educación y Cultura, encontramos que ha existido un leve mejoramiento. De acuerdo a dicho documento, sólo 12 de cada 100 niños que empezaba la educación primaria en Concepción terminaba el bachillerato. De 12 hemos pasado a 22, un mejoramiento aún pobre para los requerimientos de este tiempo. El Informe sobre Desarrollo Humano, capítulo Paraguay, año 2003, afirma que se "necesitan por lo menos 10 años de formación para estar inmunizados ante la posibilidad de caer en la pobreza". El promedio de años de estudio de la población de Concepción es de tan sólo 6 años. Un revelador dato del Censo del año 2002, indica que en todo el Departamento sólo existen un poco más de 500 personas con el más alto grado universitario (Cuadro 15)

La publicación "Concepción, características demográficas y socio- económicas, 2004", en base al estudio realizado por Leonardo Alfonso y César Peña "Efectos de la educación de padres y madres en la planificación de las familias

paraguayas”, revela que ‘el incremento experimentado en la expectativa de ingreso mensual por la actividad principal por cada año o nivel educativo adicional es de 6,1 % para Concepción, el más bajo a nivel nacional. Este resultado sugiere que el mercado laboral no demanda una gran cantidad de mano de obra calificada, la que debe migrar hacia otros departamentos para encontrar una mejor remuneración’ (Ibídem). De hecho según la Encuesta Integrada de Hogares 2000/2001 de la Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos, señala que una persona con educación terciaria recibe un ingreso promedio de G. 1.241.000 guaraníes, existiendo una diferencia significativa entre hombres y mujeres. Los hombres con educación terciaria tienen un ingreso promedio de G.1.659.000 guaraníes y las mujeres tan sólo G. 915 mil guaraníes.

Cuadro 15  
Población del Departamento de Concepción,  
según curso más alto aprobado. Año 2002.

Nivel de educación universitaria	Estudiantes
Universitaria no informada	3
1º Universitario	632
2º Universitario	487
3º Universitario	405
4º Universitario	875
5º Universitario	220
6º Universitario	528
<b>TOTAL</b>	<b>3150</b>

Fuente: Datos procesados en base al Censo Nacional de Población y Viviendas, año 2002. Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos.

## Conclusiones

Desde el inicio de su historia, el Departamento de Concepción se ha caracterizado por una alta concentración de tierras en pocas manos. Desde sus primeros momentos hasta la actualidad, una actividad económica: la ganadería, es la que predomina en la zona y la que mayor riqueza produce, sin embargo la que menos mano de obra utiliza. La población campesina, aún mayoritaria, genera sus ingresos a través de la agricultura minifundiar en un espacio pequeño del territorio, siendo la principal empleadora de los integrantes de la población económicamente activa.

En el marco de las contradicciones del sistema productivo concepcionero, los pobladores rurales han empezado a dejar el campo y a migrar hacia zonas del país o del exterior que ofrecen mejores opciones de empleo. Es previsible que

el próximo censo de población, en el 2012, encuentre a la mayor parte de la población del Departamento en las áreas urbanas.

La concentración de tierras en pocas personas tiende a agravarse aún más teniendo en cuenta el ingreso de la soja, un monocultivo que para ser rentable necesita grandes cantidades de tierra. Es probable que importantes extensiones de tierras terminen en manos de pocas empresas agrícolas, las que para cumplir con una creciente demanda de biocombustibles empiecen a adquirir terrenos en forma masiva. Miles de hectáreas de tierra han sido adquiridas por empresarios brasileños a los ganaderos, el sector más rico de la sociedad concepcionera, y lo que hace suponer que si han ofrecido a los estancieros paraguayos una mayor suma de dinero por sus tierras, el doble en muchos casos, no será un gran problema comprar sus lotes a campesinos empobrecidos. El tema de las tierras en Concepción, hoy, ya no sólo se trata de concentración del recurso en pocas manos, sino que ahora se plantea también un serio problema de pérdida de soberanía con la “brasilerización del territorio”, justamente en la zona fundada con el objetivo de ser el punto de defensa de la soberanía nacional.

Por otro lado, el modelo económico en Concepción se ha caracterizado por ser altamente extractivo. En sólo 8 años, el Departamento perdió más del 40 % de sus bosques.

Las inversiones extranjeras, factor de desarrollo en otros países, no han generado en Concepción un sistema productivo incluyente. La gran emigración de sus pobladores confirma ese hecho.

El capital humano es el gran ausente. Casi el 80 % de los niños que empieza la Educación Escolar Básica (EEB) se queda en el camino.

La planificación del desarrollo del Departamento debe considerar estos aspectos y apuntar al crecimiento económico incluyente, no excluyente como hasta ahora, disminuyendo los alarmantes niveles de desigualdad de la zona. Debe basarse en la armonía de la producción con los recursos naturales. No se debe “simplemente intentar detener el desplazamiento migratorio, sin crear las condiciones para que los asentamientos humanos sean el resultado de opciones por mejores niveles de vida y no de migración forzada por la pobreza”, como señala el documento de

la Política de Población. Los Gobiernos Locales deben asumir el liderazgo de la planificación de un mejor futuro. Hasta ahora su incidencia en el proceso económico y social ha sido nula, lo que confirma que el poder real se encuentra en manos de grupos económicos extranjeros.

Por sobre todo, debe apuntarse a potenciar el capital humano, como lo decía Pablo VI en su

famosa Encíclica “El desarrollo de los pueblos”: “Ser más instruidos... conocer para ser más”. Albert Einstein, aún más duro, citado por Benjamín Fernández Bogado en su obra “A sacudir-se”, sentenciaba: “*Los pueblos que no invierten en conocimiento quizás se queden con hermosas playas, una rica historia... pero tal vez no puedan mantenerse ni con sus mismas banderas, ni con su mismo himno, ni con sus mismas fronteras*”.

## Bibliografía

- Concepción, frontera paraguaya con el Mato Grosso, y la política económica de Carlos A. López. Entre la diplomacia y la guerra. Nidia R. Areces, Consejo de Investigaciones de la Universidad Nacional de Rosario, junio de 2005.
- Geografía de la migración brasileña en Paraguay. Sylvain Souchaud. UNFPA / ADEPO/ EMBAJADA DE FRANCIA EN PARAGUAY, Julio del 2007.
- Territorio y Población. Nuevas dinámicas regionales en el Paraguay. Ing. Fabricio Vázquez. ADEPO / UNFPA / GTZ, junio de 2006.
- La frontera Paraguay-Brasil, integración económica y desintegración social. Ponencia presentada por el Dr. Juan María Carrón y Marcia Regina Da Silva, en setiembre del 2006, en el marco del II Congreso de la Asociación Latinoamericana de Población, realizado en Guadalajara, México.
- Atlas Censal del Paraguay. Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. Noviembre de 2004
- Diagnóstico Socio – Demográfico del Paraguay, Año 2000. Secretaría Técnica de Planificación.
- Familia y pobreza en el Paraguay, Año 2004. UNFPA/ ADEPO
- Paraguay: Desafíos demográficos en el siglo XXI. Año 2005. ADEPO / UNFPA.
- Política de población. Año 2005. Secretaría Técnica de Planificación / Ministerio del Interior. UNFPA
- Paraguay. Resultados Finales del Censo Nacional de Población y Viviendas del año 2002. Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. Año 2004.
- Gestión del sector exportador frente al desafío de la integración. Banco Central del Paraguay. Año 2000.
- Remesas de trabajadores paraguayos desde Argentina y Estados Unidos de Norteamérica. Banco Central del Paraguay. Año 2000
- Concepción. Características demográficas y socio – económicas – 2.002. Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos / Agencia de Cooperación Técnica Alemana. Agosto de 2004.
- Memorias del Segundo Congreso Paraguayo de Población y Primer Foro Regional de Población y Desarrollo, del 16 al 18 de noviembre de 2005. UNFPA/ ADEPO, agosto de 2007.
- Informe Nacional sobre Desarrollo Humano. Paraguay, 2003. PNUD / DGEEC / Instituto Desarrollo.
- Concepción. La educación en cifras, 1.998. Ministerio de Educación y Cultura / Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación Secundaria. Diciembre de 1999.
- Paraguay. Educación en cifras, 2006. Ministerio de Educación y Cultura.
- Costeo de medicamentos para atender las principales causas de la mortalidad materna en Paraguay. UNFPA, Año 2007.
- Objetivos de desarrollo del milenio. Informe de Paraguay. Sistema de las Naciones Unidas en Paraguay, año 2003.
- Enclave sojero. Merma de soberanía y pobreza. Centro de estudios rurales interdisciplinarios. Marzo de 2005.
- Encíclica “El desarrollo de los pueblos”, 26 de marzo de 1967. Cuadernos de “Acción” 3.
- Informe sobre desarrollo humano del año 1998. PNUD, 1998.
- Informe sobre desarrollo humano del 2001. PNUD, 2.001.

- Informe sobre Desarrollo Humano del año 2004. PNUD, 2.004.
- Informe sobre desarrollo humano del año 2005. PNUD, 2.005.
- Informe sobre Desarrollo humano 2.007 / 2008. PNUD, 2.008.
- Algunos enfoques sobre el género y el capital social en el Paraguay. ADEPO / UNFPA. Año 2005.
- Dinámicas metropolitanas en Asunción, Ciudad del Este y Encarnación. Mabel Causarano. UNFPA, noviembre de 2006.
- A sacudirse. Claves para la construcción de una nueva república. Benjamín Fernández Bogado. Editora Libre, año 2006.
- Tercer congreso paraguayo de población, del 21 al 23 de noviembre de 2007. Ponencias resumidas. ADEPO / UNFPA.
- Informe sobre el estado mundial de la población, año 2007. UNFPA.
- Diccionario político del Paraguay. Histórico y constitucional. Promociones culturales S.R.L., segunda edición, año 1997.
- Censo Nacional de Población y Viviendas del año 1992. Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos, agosto de 1995.
- Atlas de Necesidades Básicas Insatisfechas. Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. Año 2005.
- Atlas de Necesidades Básicas Insatisfechas. Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. Año 1995.
- “El avance de la soja amenaza la soberanía”. Entrevista realizada al Ing. Fabricio Vázquez por el sitio Web ‘Agropecuaria [www.agropecuaria.org](http://www.agropecuaria.org)’
- Innovación productiva y reducción de la pobreza. Cuaderno de desarrollo humano. PNUD, setiembre de 2006.
- Algunos enfoques sobre el empleo y el capital social en el Paraguay. ADEPO / UNFPA, diciembre de 2005.
- Artículo “Avance de la soja genéticamente modificada en el Paraguay”, escrito por el Dr. Tomás Palau, publicado por el sitio [www.EcoPortal.net](http://www.EcoPortal.net) el 05 de marzo de 2006.
- Artículo “¿Quieren vendernos espejitos a cambio de nuestro desarrollo?” publicado en enero del 2008 por el periódico Solidaridad, órgano del sistema corporativo solidario COPEP – TEKOKATU.