

<https://doi.org/10.18004/pdfce/2076-054x/2026.032.63.001>

El nuevo escenario demográfico de Paraguay y sus desafíos

Sebastián Bruno¹ 

¹Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, SISNI. Asunción, Paraguay.

Recibido: 10/01/2026

Aceptado: 03/04/2026

Editor responsable: Marcela Achinelli. 

Universidad Nacional de Asunción, Facultad de Ciencias Económicas.

La implementación del último Censo Nacional de Población y Viviendas, en 2022, nos brindó la oportunidad de contar con información actualizada —y desagregada en escalas menores— sobre la situación demográfica del país. No obstante, la disponibilidad de este tipo de insumo se transforma en conocimiento cuando es sistematizada y contextualizada. Desde principios de este año, el Instituto Nacional de Estadística viene publicando la serie de investigaciones temáticas basadas en esta fuente (Andrada, 2026; Bruno, 2026; Cerna Villagra, 2026; Céspedes, 2026; Fantín, 2026a y b; Peranovich, 2026 y Serafini, 2026). La lectura de estos materiales nos interpela, invitando a repensar varios “lugares comunes” que forman parte de supuestos y “prediagnósticos” habitualmente utilizados en las investigaciones, diseño de políticas y decisiones estratégicas del sector privado.

En el “haber”, se identifican varios logros sociales colectivos: una baja desigualdad en la distribución territorial de la mortalidad (que evidencia un claro avance en el acceso a la salud y mejores prácticas sanitarias en la población) y la extensión de la esperanza de vida, la reducción de la fecundidad adolescente (luego de un período donde había aumentado), la retención de una buena proporción de la población joven (que desde 1947 buscaba su proyecto de vida fuera del país) y una diversificación de la migración interna (con más departamentos con saldo migratorio positivo), una mejora en las condiciones de vida de los hogares y el mayor protagonismo de las mujeres como jefas, un notable acceso a la educación en la niñez y adolescencia, una juventud con mayor capital educativo (especialmente en las mujeres), y una ampliación de la participación económica de las mujeres.

También tenemos indicadores que nos informan que Paraguay sigue tendencias similares a las observadas en los países de la región: un notable crecimiento de los hogares unipersonales (inescindible de nuevas prácticas residenciales y del proceso de envejecimiento), el aumento de las uniones conyugales por sobre los matrimonios, la persistencia de la baja de la fecundidad (que

ya perforó el umbral de reproducción de 2,1 hijos por mujer) y los cambios en la composición de las causas de fallecimiento, consecuencia lógica de la transición epidemiológica derivada del envejecimiento poblacional y mejoras en la atención primaria de salud.

En el “debe”, emergen viejos conocidos y algunos problemas que ganan nitidez. En poblaciones de bajo nivel educativo se eleva la probabilidad de mortalidad general y en la población menor de 5 años; y, en el caso de las mujeres, también la fecundidad general. La fecundidad adolescente mantiene niveles elevados en la franja norte de la región oriental y en el Chaco. Asimismo, es notar el acceso temprano al trabajo en hombres muy jóvenes, que truncan trayectorias educativas; así como responsabilidades tempranas de cuidado en mujeres jóvenes, que aumentan las disparidades en las oportunidades y condiciones de vida entre hombres y mujeres. Truncamiento de trayectorias educativas, informalidad laboral y demanda inatendida de servicios de cuidado son factores que obstaculizan el pasaje de la “oportunidad” al “bono” demográfico.

El resultante más significativo (en el amplio sentido del término) de estas dinámicas es el mosaico que nos presenta Fantín (2026b), que al revelar con mayor nitidez la foto nacional, evidencia cuatro patrones diferenciados. Tenemos departamentos (San Pedro, Caazapá, Canindeyú, Caaguazú, Concepción, Presidente Hayes, Boquerón, Alto Paraguay y Amambay) en una fase expansiva de su transición demográfica, con altos niveles de fecundidad (incluyendo adolescente), emigración y peores indicadores en condiciones de vida. En segundo término, tenemos un conjunto heterogéneo de departamentos en fase intermedia, con jurisdicciones de antiguo poblamiento con reducción de fecundidad en los últimos años y la búsqueda de equilibrio en el saldo migratorio (Paraguarí, Cordillera y Guairá), y otros con improntas productivas diferenciadas y dinámicas migratorias complejas (Itapúa, Central y Alto Paraná). El tercer grupo, constituido por los departamentos sureños de Ñeembucú y Misiones, posee un envejecimiento incipiente, intensificado por procesos históricos de emigración juvenil. Por último, Asunción da cuenta de un estadio avanzado de transición demográfica, con un achicamiento de la base demográfica (niñez y adolescencia), muy alta concentración de población adulta central y un segmento consolidado de adultez mayor.

Este mosaico nos lleva aún más ante desafíos donde las políticas deben adecuarse a las problemáticas segmentadas territorialmente. En el primer grupo: ¿Cómo garantizar el acceso a la salud sexual y reproductiva -especialmente en adolescentes-; generar oportunidades formativas y productivas que retengan a la población joven y atender una demanda de cuidado centrada en la niñez? En el segundo: ¿Cómo consolidar la retención de la población joven, brindar condiciones de acceso a la vivienda a inmigrantes (interna/os e internacionales), gestionar áreas urbanas complejas y plantear servicios de cuidado con demandas diferenciadas (niñez y una creciente adultez dependiente)? En la tercera: ¿Cuánto de la experiencia de Misiones en cuanto a su retención de jóvenes es trasladable a Ñeembucú, ¿cómo brindar marcos regulatorios de trabajo formal en áreas rurales y, especialmente, ¿cómo abordar el cuidado de la población adulta mayor, que es

una realidad presente? Respecto a Asunción ¿cómo retener su población, viabilizar el acceso a la vivienda y generar así una ganancia de volumen y densificación que haga factible el desarrollo de infraestructura de base, y, finalmente, ¿cómo desarrollar una política hacia la vejez, más allá incluso del cuidado de personas dependientes?

La fragmentación demográfica no es privativa de Paraguay, pero sí constituye un interpelante a las políticas y programas centralizados (con diagnósticos y diseños orientados a los promedios nacionales). De la capacidad adaptativa y de focalización de la gestión dependerá ir hacia un horizonte de garantía de derechos sociales y oportunidades de vida sin brechas estructurales entre quienes habitamos este territorio común... o hacia un escenario de mayor fragmentación y ciudadanía social condicionada/determinada por el lugar de nacimiento.

AUTOR CORRESPONDIENTE: Sebastián Bruno. Doctor en Ciencias Sociales. Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACyT). Asunción, Paraguay. **Email:** sebasbruno@gmail.com

PARAGUAY'S NEW DEMOGRAPHIC LANDSCAPE AND ITS CHALLENGES

The implementation of the latest National Population and Housing Census in 2022 provided us with the opportunity to obtain up-to-date information—disaggregated at finer geographic scales—regarding the country's demographic situation. However, such data only becomes true knowledge when it is systematized and contextualized. Since the beginning of this year, the National Institute of Statistics has been publishing a series of thematic studies based on this source (Andrada, 2026; Bruno, 2026; Cerna Villagra, 2026; Céspedes, 2026; Fantín, 2026a and b; Peranovich, 2026; and Serafini, 2026). These materials challenge us to rethink various "commonplaces"—assumptions and preliminary assessments—frequently employed in research, policy design, and private-sector strategic decision-making.

On the positive side, several collective social achievements are evident: low inequality in the territorial distribution of mortality (reflecting clear progress in healthcare access and improved health practices among the population); increased life expectancy; a reduction in adolescent fertility (following a period of increase); the retention of a significant proportion of the young population (who, since 1947, had sought to build their lives abroad); diversified internal migration patterns (with more departments showing a positive net migration rate); improved household living conditions alongside a greater role for women as heads of households; remarkable access to education during childhood and adolescence; a youth population with higher levels of educational attainment (particularly among women); and expanded economic participation by women.

We also have indicators showing that Paraguay is following trends similar to those observed elsewhere in the region: a notable rise in single-person households (inextricably linked to new living arrangements and the aging process); a shift toward cohabiting unions over formal marriages; persistently low fertility rates (which have fallen below the replacement level of 2.1 children per woman); and changes in the leading causes of death—a logical consequence of the epidemiological transition driven by population aging and improvements in primary healthcare. On the negative side of the ledger, familiar issues persist, while others are coming into sharper focus. Among populations with low levels of education, the likelihood of both general mortality and mortality among children under five is higher; for women, general fertility rates are also elevated. Adolescent fertility remains high in the northern part of the Eastern Region and in the Chaco. Also noteworthy is the early entry of very young men into the workforce, which cuts short their educational paths, as well as the early caregiving responsibilities assumed by young women, which widen disparities in opportunities and living conditions between the sexes. Truncated educational trajectories, informal employment, and unmet demand for care services are factors that hinder the transition from a demographic "opportunity" to a demographic "dividend."

The most significant outcome (in the broad sense of the term) of these dynamics is the mosaic presented by Fantín (2026b); by revealing the national picture with greater clarity, it highlights four distinct patterns. First, there are departments (San Pedro, Caazapá, Canindeyú, Caaguazú, Concepción, Presidente Hayes, Boquerón, Alto Paraguay, and Amambay) in an expansionary phase of their demographic transition, characterized by high fertility rates (including among adolescents), emigration, and poorer living condition indicators. Second, there is a heterogeneous group of departments in an intermediate phase: some are long-settled areas experiencing declining fertility in recent years and seeking a balance in net migration (Paraguarí, Cordillera, and Guairá), while others feature distinct economic profiles and complex migration dynamics (Itapúa, Central, and Alto Paraná). The third group, comprising the southern departments of Ñeembucú and Misiones, is experiencing the onset of population aging, a process intensified by historical patterns of youth emigration. Finally, Asunción reflects an advanced stage of demographic transition, characterized by a shrinking demographic base (children and adolescents), a very high concentration of the core adult population, and a well-established older adult segment.

This mosaic presents further challenges requiring policies tailored to territorially specific issues. In the first group: How can we guarantee access to sexual and reproductive health—especially for adolescents—create educational and economic opportunities that retain the youth population, and meet care needs centered on children? In the second: How can we ensure youth retention, provide housing access for migrants (both internal and international), manage complex urban areas, and design care services that address diverse needs (ranging from children to a growing dependent elderly population)? In the third: To what extent is the experience of Misiones regarding youth retention applicable to Ñeembucú? How can we establish regulatory frameworks for formal employment in rural areas? And, crucially, how do we address the care of the elderly—a pressing reality? Regarding Asunción: How can the city retain its population, facilitate access to housing, and achieve the scale and density needed to make basic infrastructure development feasible? Finally, how can we develop a policy for old age that goes beyond merely caring for dependent individuals?

Demographic fragmentation is not unique to Paraguay, but it does challenge centralized policies and programs—which often rely on diagnoses and designs based on national averages. The future depends on the management's ability to adapt and target interventions: will we move toward a horizon where social rights and life opportunities are guaranteed without structural gaps among those of us inhabiting this shared territory... or toward a scenario of greater fragmentation, where social citizenship is conditioned or determined by one's place of birth?

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Andrada, M. (2026). Infancia y Adolescencia. Resultados del Censo Nacional de Población y Viviendas 2022 y del IV Censo Nacional de Población y Viviendas para Pueblos Indígenas 2022. INE. https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/322/Infancia_y_%20adolescencia.pdf
- Bruno, S. (2026). Migración Interna e Internacional. Resultados del Censo Nacional de Población y Viviendas 2022 y del IV Censo Nacional de Población y Viviendas para Pueblos Indígenas 2022. INE. https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/317/Migracion_Interna_e_Internacional.pdf
- Cerna Villagra, S. (2026). Análisis comparativo entre hombres y mujeres. Resultados del Censo Nacional de Población y Viviendas 2022 y del IV Censo Nacional de Población y Viviendas para Pueblos Indígenas 2022. INE. https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/325/Analisis_comparativo_entre_hombres_y_mujeres.pdf
- Céspedes, R. (2026). Características de los hogares. Resultados del Censo Nacional de Población y Viviendas 2022 y del IV Censo Nacional de Población y Viviendas para Pueblos Indígenas 2022. INE. https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/324/Caracteristicas_de_los_hogares.pdf
- Fantín, MA. (2026a). Estructura y características sociodemográficas de la población. Resultados del Censo Nacional de Población y Viviendas 2022 y del IV Censo Nacional de Población y Viviendas para Pueblos Indígenas 2022. INE. https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/315/Estructura_y_caract._sociodemog.pdf
- Fantín, MA. (2026b). Fecundidad global y adolescente. Resultados del Censo Nacional de Población y Viviendas 2022 y del IV Censo Nacional de Población y Viviendas para Pueblos Indígenas 2022. INE. https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/314/Fecundidad_global_y_adolescencia.pdf
- Peranovich, A. (2026). Mortalidad general y mortalidad materna. Resultados del Censo Nacional de Población y Viviendas 2022 y del IV Censo Nacional de Población y Viviendas para Pueblos Indígenas 2022. INE. https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/313/Mortalidad_general_y_mortalidad_materna.pdf
- Serafini, V. (2026). Juventud. Resultados del Censo Nacional de Población y Viviendas 2022 y del IV Censo Nacional de Población y Viviendas para Pueblos Indígenas 2022. INE. <https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/321/Juventud.pdf>