

10.18004/pdfce/2076-054x/2025.031.60.001

La Economía Urbana en Paraguay: Oportunidades y desafíos actuales

Liz Aurora Barrios Aguilar¹ 

¹Universidad Nacional de Asunción, Facultad de Ciencias Económicas. San Lorenzo, Paraguay.

Recibido: 10/10/2024

Aceptado: 12/11/2024

Editor responsable: Marcela Achinelli 

Hablar de economía urbana es hablar de cómo se desenvuelve la vida en las ciudades y, específicamente estudia cómo las actividades económicas se estructuran e interactúan en los espacios urbanos. Explora la relación de lo que ocurre en las ciudades con el crecimiento económico, la infraestructura, la movilidad y la planificación del territorio (Glaeser, 2011). Las ciudades concentran gran parte de la actividad económica, el empleo y la innovación, por lo que estudiarlas es estudiar uno de los ejes claves del desarrollo de los países. En Paraguay, el crecimiento urbano ha sido algo caótico y acelerado, y en demasiados casos, marcado por desigualdades territoriales y déficits en infraestructura y poco acompañado por el gobierno local. Según el Censo Nacional de Población y Viviendas de 2022, el 69% de la población reside en zonas urbanas, mientras que el 31% habita en áreas rurales (INE, 2023). En 1992, la población urbana constituía el 50,3% del total, mientras que la rural representaba el 49,7%, lo que evidencia un crecimiento urbano sostenido en los últimos 30 años.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la ONU refuerzan la importancia de pensar en las ciudades como espacios que deben ser sostenibles, inclusivos y bien planificados. No es casualidad que el ODS 11 esté dedicado a lograr ciudades más resilientes y habitables. La presencia de las ciudades en los ODS es prácticamente transversal al constituirse como el hábitat humano por excelencia en la actualidad. Los vemos también en el ODS 8 que promueve el crecimiento económico inclusivo y el empleo digno; el ODS 9, que fomenta la infraestructura sostenible e innovadora; y en el ODS 13 que resalta la necesidad de acciones urgentes frente al cambio climático, incluyendo la planificación urbana sostenible.

En Paraguay, las diferencias en el acceso a servicios urbanos son evidentes. Las ciudades paraguayas presentan heterogeneidad en la distribución de recursos y servicios. Mientras Asunción y su área metropolitana concentran gran parte de la inversión en infraestructura, otras ciudades intermedias y periurbanas enfrentan dificultades para acceder a servicios básicos. Un ejemplo claro de esta dinámica es la expansión de ciudades como Luque y San Lorenzo, donde el crecimiento poblacional ha superado la capacidad de infraestructura disponible, generando congestionamientos viales y problemas de acceso a servicios básicos. Es necesario adoptar un enfoque

más equitativo en la distribución de infraestructura y servicios básicos para reducir estas brechas y fomentar un crecimiento urbano inclusivo. No es solo una cuestión de crecimiento demográfico; es una cuestión de planificación y visión a largo plazo.

Cabe mencionar que el desarrollo de las ciudades no puede depender únicamente de políticas gubernamentales. La transformación urbana necesita de la participación de la ciudadanía. El arquitecto y urbanista Jan Gehl habla de la importancia de diseñar ciudades a escala humana, donde los espacios públicos inviten a las personas a interactuar y apropiarse de su entorno. Según él, los espacios públicos nunca han sido tan populares como ahora, lo que refuerza la necesidad de promover la vida en comunidad y la interacción social (Gehl, 2010). Si el objetivo son ciudades más equitativas y sostenibles, los ciudadanos deberían apropiarse de su entorno, entendiendo que la ciudad es su hábitat y su ecosistema. ¿Cómo serán las ciudades paraguayas en las próximas décadas? La respuesta no puede limitarse a decisiones técnicas; también debe incluir el compromiso de quienes viven en ellas. Acciones como exigir mejor infraestructura, denunciar el deterioro del espacio público o participar en iniciativas de planificación urbana son esenciales para lograr cambios reales.

Por todo esto, el desarrollo de la economía urbana en Paraguay requiere políticas integradas que aborden las desigualdades, mejoren la infraestructura y reduzcan la informalidad en el mercado laboral y la vivienda. Implementar estrategias de planificación urbana sostenible y ajustada a la realidad, junto con inversiones en transporte público y políticas de regularización de usos de la tierra y vivienda, es clave para construir ciudades más equitativas y resilientes. Es fundamental que las instituciones gubernamentales, el sector privado y la sociedad civil trabajen en conjunto para promover un modelo de desarrollo urbano que garantice oportunidades económicas y una mejor calidad de vida para todos los ciudadanos.

El futuro de nuestras ciudades aún no está escrito, pero cada decisión que se tome hoy marca el rumbo. Paraguay tiene la oportunidad de aprender de experiencias exitosas y de implementar políticas que prioricen la planificación, la equidad y la sostenibilidad. Solo así se logrará consolidar entornos urbanos que realmente mejoren la calidad de vida de las personas. Ahora la pregunta es: ¿estamos listos para asumir el desafío y construir ciudades donde todos prosperen?

The Urban Economy in Paraguay: Current Opportunities and Challenges

Talking about urban economy is talking about how life unfolds in cities and, specifically, it studies how economic activities are structured and interact in urban spaces. Explores the relationship of what happens in cities with economic growth, infrastructure, mobility and territorial planning (Glaeser, 2011). Cities concentrate a large part of economic activity, employment and innovation, so studying them is studying one of the key axes of the development of countries. In Paraguay, urban growth has been somewhat chaotic and accelerated, and in too many cases, marked by territorial inequalities and deficits in infrastructure and little accompanied by local government. According to the 2022 National Population and Housing Census, 69% of the population resides in urban areas, while 31% live in rural areas (INE, 2023). In 1992, the urban population constituted 50.3% of the total, while the rural population represented 49.7%, which shows sustained urban growth in the last 30 years.

The UN Sustainable Development Goals (SDGs) reinforce the importance of thinking about cities as spaces that must be sustainable, inclusive and well-planned. It is no coincidence that SDG 11 is dedicated to achieving more resilient and liveable cities. The presence of cities in the SDGs is practically transversal as they constitute the human habitat par excellence today. We also see them in SDG 8, which promotes inclusive economic growth and decent employment; SDG 9, which promotes sustainable and innovative infrastructure; and in SDG 13 that highlights the need for urgent actions against climate change, including sustainable urban planning.

In Paraguay, the differences in access to urban services are evident. Paraguayan cities present heterogeneity in the distribution of resources and services. While Asunción and its metropolitan area concentrate a large part of the investment in infrastructure, other intermediate and peri-urban cities face difficulties in accessing basic services. A clear example of this dynamic is the expansion of cities such as Luque and San Lorenzo, where population growth has exceeded the capacity of available infrastructure, generating road congestion and problems with access to basic services. A more equitable approach to the distribution of infrastructure and basic services is needed to reduce these gaps and foster inclusive urban growth. It is not just a question of population growth; It is a matter of long-term planning and vision.

It is worth mentioning that the development of cities cannot depend solely on government policies. Urban transformation requires citizen participation. The architect and urban planner Jan Gehl talks about the importance of designing cities on a human scale, where public spaces invite people to interact and take ownership of their environment. According to him, public spaces have never been as popular as they are now, which reinforces the need to promote community life and social interaction (Gehl, 2010). If the goal is more equitable and sustainable cities, citizens should take ownership of their environment, understanding that the city is their habitat and ecosystem. What will Paraguayan cities be like in the coming decades? The answer cannot be limited to technical decisions; It must also include the commitment of those who live in them.

Actions such as demanding better infrastructure, denouncing the deterioration of public space or participating in urban planning initiatives are essential to achieve real changes.

For all this, the development of the urban economy in Paraguay requires integrated policies that address inequalities, improve infrastructure and reduce informality in the labor and housing markets. Implementing sustainable urban planning strategies adjusted to reality, along with investments in public transportation and land use and housing regularization policies, is key to building more equitable and resilient cities. It is essential that government institutions, the private sector and civil society work together to promote an urban development model that guarantees economic opportunities and a better quality of life for all citizens.

The future of our cities is not yet written, but every decision made today sets the course. Paraguay has the opportunity to learn from successful experiences and implement policies that prioritize planning, equity and sustainability. Only in this way will it be possible to consolidate urban environments that truly improve people's quality of life. Now the question is: are we ready to take on the challenge and build cities where everyone thrives?

AUTOR CORRESPONDIENTE: Liz Aurora Barrios Aguilar. Máster en Asuntos Públicos y Gobernanabilidad. Universidad Nacional de Asunción, Facultad de Ciencias Económicas. San Lorenzo, Paraguay. **Email:** lbarrios@eco.una.py

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Gehl, J. (2010). *Cities for People*. Island Press.

Glaeser, E. (2011). *Triumph of the City: How Our Greatest Invention Makes Us Richer, Smarter, Greener, Healthier, and Happier*. Penguin Press.

Instituto Nacional de Estadística (INE). (2002). Resultados finales del Censo Nacional de Población y Viviendas. Año 2002 - Total País. Instituto Nacional de Estadística. <https://www.ine.gov.py/microdatos/documento/1/2002/7/3%20Diagnostico%20poblacion.pdf>