

10.18004/pdfce/2076-054x/2023.029.57.001

Desarrollo Sostenible: Agenda post – 2015. Avances y retos en Paraguay

Mirta R. Brizuela Bordón¹ 

¹Universidad Nacional de Asunción, Facultad de Ciencias Económicas. San Lorenzo, Paraguay

Recibido: 02/04/2023

Aceptado: 06/05/2023

Editor Responsable: Marcela Fernanda Achinelli Báez .

Considerar la sostenibilidad del desarrollo implica —siguiendo a Brundtland (1987)— satisfacer las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras; busca la garantía del equilibrio entre crecimiento económico, el cuidado del medio ambiente, así como el bienestar social. En este contexto los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) se constituyen en la más grande agenda para encauzar el desarrollo a nivel mundial, comprendido dentro de un contexto multidimensional y marcado en estos últimos años por la pandemia COVID-19, que ha obstaculizado aún más el progreso de los ODS, lo que afecta en mayor medida a las personas más pobres y vulnerables del mundo. El Informe de desarrollo sostenible para Paraguay (2021), reseña que el desempeño de los ODS de Paraguay está ligeramente debajo del promedio de la región, con una puntuación de 64,1. En este marco, el presente artículo tiene como propósito realizar una revisión de los avances y retos de los ODS, desde la perspectiva social, económica y ambiental del Paraguay, en concordancia con los ejes esenciales del desarrollo sostenible.

En este sentido en cuanto al *ODS1*, a partir de la evolución de algunos indicadores se puede contar con un estado de situación. Así se verifica que en el periodo entorno al 2015 al 2021 la pobreza multidimensional se ha reducido en 39,4%, en tanto la proporción de la población que vive por debajo del umbral internacional de la pobreza se redujo en 57,1%. No obstante, el panorama de la pobreza a través de la población que vive por debajo del umbral nacional de la pobreza se incrementó en 1,1%. Por otra parte, la evolución de la cobertura de población cubierta por niveles mínimos de protección social ha experimentado un incremento de 12,7%. El *ODS10* por su parte, en una de sus metas sustantivas se propone al 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad u otra condición. El indicador utilizado proporción de población en situación de pobreza relativa, a través del 50% de la mediana de los ingresos, desglosada por área de residencia, departamento, sexo y grupos edad señala que del 2015 al 2021, se ha mejorado en una proporción reducida pasando de 20,6% a 18,3%, una mejora de 11,2% en el periodo mencionado. Si bien cada meta es priorizada por

el país firmante, este en particular apunta a derechos elementales de los ciudadanos paraguayos. Respecto al *ODS3* que se propone, entre otros, como meta al 2030, reducir la tasa mundial de mortalidad materna a menos de 70 por cada 100.000 nacidos vivos, a partir del punto inicial (2015) se verifica avance reducido al 2020 de apenas 2,9%, pasando de 81,8 a 78,9. Por otra parte, poner fin a las muertes evitables de recién nacidos y de niños menores de 5 años, logrando que todos los países intenten reducir la mortalidad neonatal al menos a 12 por cada 1.000 nacidos vivos y la mortalidad de los niños menores de 5 años al menos a 25 por cada 1.000 nacidos vivos, los resultados señalan reducción de 12,8%. Si bien se está aún por encima de lo previsto en la meta en cuanto a la mortalidad materna y ya por debajo del nivel previsto en la meta sobre mortalidad de menores de 5 años, los avances en salud en el periodo han sido poco significativos.

En lo que se refiere a *Educación, ODS4*, la información no cuenta con periodicidad, no obstante lo disponible para la meta al 2030 de asegurar el acceso igualitario de todos los hombres y las mujeres a una formación técnica, profesional y superior de calidad, incluida la enseñanza universitaria, expresada a través del indicador de nivel mínimo de competencia en lectura y matemática al final de la primaria (6to grado) en cobertura nacional es de 66,1% y 30,7% respectivamente en el año 2015, esto es de cada 3 niños en lectura 1 no lo logra, en tanto en matemáticas es tal que de 3 niños 2 no logran la competencia mínima requerida. Este panorama refleja la preocupante situación de la educación paraguaya. Un ámbito central del potencial de bienestar de la población está centrado en la posibilidad de acceder a un trabajo decente en el marco del crecimiento y desarrollo económico. El *ODS8* en una de las metas desafiantes de lograr niveles más elevados de productividad económica mediante la diversificación, la modernización tecnológica y la innovación, entre otras cosas centrándose en los sectores con gran valor añadido y un uso intensivo de la mano de obra, expresado en el indicador tasa de crecimiento anual del PIB real por persona ocupada, refleja que en el año 2015 fue de 0,1%, excluyendo los años de comportamiento atípico, este ha mejorado en promedio a 1,2% por persona empleada. No obstante, al analizar la meta promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante el acceso a servicios financieros, a través del indicador proporción de población de 15 y más años de edad, ocupada en la ocupación principal y secundaria, en el empleo informal no agrícola, se constata que se ha mantenido invariable en torno a 66,9%, esto es 2 de cada 3 trabajadores ocupados son informales en el Paraguay.

En lo que respecta al *ODS6* en una de las metas plantea de aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos: si bien Paraguay tiene un nivel alto, en los últimos años se ha dado un incremento reducido en su crecimiento, de 81,9% a inicios (2015) a lo último disponible (2021) solo se ha incrementado en 4,6% pasando a 85,7% la cobertura. Se refleja la necesidad de mayores esfuerzos para ampliar la

cobertura del vital líquido. Para el *ODS7* en una de sus metas la apuesta es al 2030, aumentar considerablemente la proporción de energía renovable en el conjunto de fuentes energéticas. Conocido el Paraguay como país de energía renovable, no obstante, la proporción de energía renovable se ha mantenido casi invariable, de un valor de 60,9% a 61,5%, donde el transporte presiona hacia abajo el indicador, ya que en este campo el uso de energía renovable es de apenas 6,9%, casi sin variación en el tiempo analizado. Cabe aquí entonces que la política pública del país sea revisada en pos de aumentar considerablemente el uso de energía renovable, tal como se propone en la meta. El *ODS13*, en la meta integrar las medidas contra el cambio climático en las políticas, estrategias y planificación nacionales, con su indicador emisiones de gases de efecto invernadero al año Kilotoneladas equivalente de dióxido de carbono (kt CO₂ eq) informa que de 2015 a 2017, conforme a datos disponibles, se ha dado salto significativo de reducción en 33,7%. La sostenibilidad y las políticas a este respecto se verán reflejadas en adelante al contar con información más actualizada.

En el análisis del *ODS15*, la meta propuesta es de aquí a 2020, asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales, a través del indicador alternativo disponible, superficie forestal en proporción a la superficie total, se refleja que este ha disminuido entre el periodo 2015 al 2018 de 43,9% a 41,5% una reducción de 5,5% en los años con datos disponibles. La pregunta aquí es, ¿se está asegurando la conservación, restablecimiento y usos sostenible de los ecosistemas?

En un balance basado en evidencias se puede sostener que se ha producido progresos en aspectos sociales, económicos y ambientales; no obstante, persisten retos y rezagos que atender, así como la necesidad de marcar ritmos del proceso en intensidad diferenciada. En cuanto a principales acciones requeridas se destacan, focalizar los esfuerzos para reducir la pobreza y la desigualdad, mejorar las competencias en matemáticas y lecturas, formalizar los empleos, proteger los bosques, entre otras; de manera tal a permitir avances hacia el desarrollo sostenible del Paraguay en el marco de la agenda 2030.

AUTOR CORRESPONDIENTE: Mirta R. Brizuela Bordón. Economista. Máster en Economía Social. Especialista en programa de formación directiva efectividad en el desarrollo. Consultora. Analista en temas económicos y sociodemolaborales. Docente universitaria. Universidad Nacional de Asunción, Facultad de Ciencias Económicas. San Lorenzo, Paraguay.
Email: mirbri19@yahoo.com.ar

Sustainable Development: Post-2015 Agenda. Progress and challenges in Paraguay

Considering the sustainability of development implies —following Brundtland (1987)— satisfying the needs of the present without compromising the capacity of future generations; seeks to guarantee a balance between economic growth, care for the environment, as well as social well-being. In this context, the Sustainable Development Goals (SDGs) constitute the largest agenda to channel development worldwide, understood within a multidimensional context and marked in recent years by the COVID-19 pandemic, which has further hindered the progress of the SDGs, which affects the world's poorest and most vulnerable people the most. The Sustainable Development Report for Paraguay (2021) reports that the performance of the SDGs in Paraguay is slightly below the average for the region, with a score of 64.1. Within this framework, the purpose of this article is to review the progress and challenges of the SDGs, from the social, economic and environmental perspective of Paraguay, in accordance with the essential axes of sustainable development.

In this sense, regarding SDG1, based on the evolution of some indicators, it is possible to have a state of affairs. Thus, it is verified that in the period around 2015 to 2021 multidimensional poverty has been reduced by 39.4%, while the proportion of the population living below the international poverty line was reduced by 57.1%. However, the panorama of poverty through the population living below the national poverty line increased by 1.1%. On the other hand, the evolution of the coverage of the population covered by minimum levels of social protection has experienced an increase of 12.7%. For its part, SDG10, in one of its substantive goals, proposes by 2030, to strengthen and promote the social, economic and political inclusion of all people, regardless of their age, sex, disability or other condition. The indicator used proportion of population in a situation of relative poverty, through 50% of the median income, broken down by area of residence, department, sex and age groups indicates that from 2015 to 2021, there has been improvement in a reduced proportion going from 20.6% to 18.3%, an improvement of 11.2% in the aforementioned period. Although each goal is prioritized by the signatory country, this one in particular points to the elementary rights of Paraguayan citizens. Regarding the SDG3 that is proposed, among others, as a goal for 2030, to reduce the global maternal mortality rate to less than 70 per 100,000 live births, from the initial point (2015) progress is verified reduced to 2020 of just 2, 9%, going from 81.8 to 78.9. On the other hand, end preventable deaths of newborns and children under 5 years of age, achieving that all countries try to reduce neonatal mortality to at least 12 per 1,000 live births and mortality of children under 5 years of age to at least 25 per 1,000 live births, the results show a reduction of 12.8%. Although maternal mortality is still above the target in terms of maternal mortality and is already below the level set in the goal for mortality of children under 5 years of age, the advances in health in the period have been insignificant.

With regard to Education, SDG4, the information does not have regularity, despite what is available for the 2030 goal of ensuring equal access for all men and women to quality technical, professional and higher education, including university education, expressed through the indicator of minimum level of competence in reading and mathematics at the end of primary school (6th grade) in national coverage is 66.1% and 30.7% respectively in 2015, this is for every 3 children in reading, 1 does not achieve it, while in mathematics it is such that out of 3 children, 2 do not achieve the minimum required competence. This panorama reflects the worrying situation of Paraguayan education. A central area of the population's welfare potential is focused on the possibility of accessing decent work within the framework of economic growth and development. SDG 8 is one of the challenging targets of achieving higher levels of economic productivity through diversification, technological upgrading and innovation, including by focusing on high value-added and labour-intensive sectors, expressed in The indicator annual growth rate of real GDP per employed person reflects that in 2015 it was 0.1%, excluding years of atypical behavior, this has improved on average to 1.2% per employed person. However, when analyzing the goal, promote development-oriented policies that support productive activities, the creation of decent jobs, entrepreneurship, creativity, and innovation, and promote the formalization and growth of micro, small, and medium-sized enterprises. companies, including through access to financial services, through the indicator proportion of population aged 15 and over, employed in the main and secondary occupation, in non-agricultural informal employment, it is verified that it has remained unchanged around 66.9%, that is, 2 out of 3 employed workers are informal in Paraguay.

With regard to SDG 6, one of the goals proposes, by 2030, to achieve universal and equitable access to drinking water at an affordable price for all: although Paraguay has a high level, in recent years there has been an increase Reduced in its growth, from 81.9% at the beginning (2015) to the latest available (2021), coverage has only increased by 4.6%, going to 85.7%. It reflects the need for greater efforts to expand the coverage of the vital liquid. For the ODS7 in one of its goals the commitment is to 2030, considerably increase the proportion of renewable energy in the set of energy sources. Known as Paraguay as a country of renewable energy, however, the proportion of renewable energy has remained almost unchanged, from a value of 60.9% to 61.5%, where transportation pushes the indicator down, since in this field the use of renewable energy is barely 6.9%, almost without variation in the time analyzed. It is here, then, that the country's public policy be reviewed in order to considerably increase the use of renewable energy, as proposed in the goal. SDG 13, in the goal of integrating measures against climate change into national policies, strategies and planning, with its indicator greenhouse gas emissions per year Equivalent kilotonnes of carbon dioxide (kt CO₂ eq) reports that from 2015 to 2017 According to available data, there has been a significant reduction leap of 33.7%. Sustainability and policies in this regard will be reflected in the future with more updated information.

In the analysis of SDG15, the proposed goal is by 2020, to ensure the conservation, restoration and sustainable use of terrestrial ecosystems and inland freshwater ecosystems and their services, in particular forests, wetlands, mountains and arid zones, in line with the obligations contracted under international agreements, through the alternative indicator available, forest area in proportion to the total area, it is reflected that this has decreased between the period 2015 to 2018 of 43.9% to 41.5% a reduction of 5.5% in the years with available data. The question here is, is the conservation, restoration and sustainable use of ecosystems being ensured?

In an evidence-based balance, it can be argued that progress has been made in social, economic and environmental aspects; however, there are still challenges and lags to address, as well as the need to set the pace of the process in differentiated intensity. Regarding the main actions required, the following stand out: focus efforts to reduce poverty and inequality, improve skills in mathematics and reading, formalize jobs, protect forests, among others; in such a way as to allow progress towards the sustainable development of Paraguay within the framework of the 2030 agenda.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Bordón, M. y Rubiano-Matulevich, E. (2023). El liderazgo de las mujeres es crucial para afrontar el cambio climático. Disponible en: <https://blogs.worldbank.org/es/latinamerica/el-liderazgo-de-las-mujeres-es-crucial-para-afrontar-el-cambio-climatico>

Brizuela Bordón, M, R. (2003). Paraguay ante el desarrollo sustentable: Retos y oportunidades. Disponible en: <http://archivo.bc.una.py/index.php/RE/article/view/841>

Instituto Nacional de Estadística. (2023). Objetivos de Desarrollo Sostenible, Paraguay. Disponible en: <https://ods.ine.gov.py/index.php>

Ministerio de Hacienda (MH) - Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (2021)- Informe de desarrollo sostenible para Paraguay. Primer índice ODS para el Paraguay. Disponible en: <https://s3.amazonaws.com/sustainabledevelopment.report/2021/Informe+de+Desarrollo+Sostenible+para+Paraguay+2021.pdf>