

Visión de la pobreza en Paraguay a partir de sus medidas de incidencia, intensidad y severidad. Año 2019

Justo Manuel Camacho Guerreros¹

¹Universidad Nacional de Asunción, Facultad de Ciencias Económicas. San Lorenzo, Paraguay.

Recibido: 30/09/2019

Aceptado: 25/06/2020

La Organización de la Naciones Unidas (ONU), a través de sus medios oficiales, socializa un plan maestro conocido como los **17 Objetivos de Desarrollo Sostenible**, el objetivo que persigue es lograr un futuro sostenible para todos; el primer objetivo busca poner fin a la pobreza en todas sus formas, en todo el mundo (ONU, 2020).

La pobreza, con el transcurrir del tiempo, adquirió distintas definiciones, esto probablemente se debió a la dificultad que presenta el análisis de dicho término, por una parte busca indicar aquella situación donde la persona no dispone de recursos suficientes para seguir vivo, este enfoque es utilizado en los estudios de sociedades en vías de desarrollo; y por otra, pretende denotar una situación donde no se tiene lo suficiente para vivir una vida conforme a lo que la sociedad considera normal, siendo este enfoque el adoptado en investigaciones de sociedades desarrolladas (Domínguez y Martín, 2006).

La gran cantidad de personas a nivel mundial, aproximadamente 783 millones, que viven con 1,90 dólares diarios no pueden cubrir sus requerimientos mínimos de consumo de alimentos, debido a que se encuentran por debajo del umbral de pobreza internacional, según informes de la ONU (2020). En tal sentido, resulta importante conceptualizar a este fenómeno social, estableciendo categorías como: pobreza extrema, absoluta y relativa. La **pobreza extrema**, conocida también como nivel de indigencia, esta indica a aquellas personas que conforme al ingreso que perciben son incapaces de satisfacer sus requerimientos nutricionales mínimos. En cuanto a la **pobreza absoluta**, esta delimita al agregado de personas u hogares, cuyo nivel de ingreso se encuentra por debajo de un nivel predefinido como mínimo para subsistir. Finalmente, la **pobreza relativa**, define el límite de pobreza con relación a un nivel de estándar de vida en la sociedad, permite identificar a las personas cuyo nivel de vida este por debajo del promedio (Vos, 1996).

En Paraguay, los datos de 2019, revelan que 1,657 millones de personas se encuentran en situación de pobreza, aproximadamente el 17,14% de esta población pobre vive en condiciones de extrema pobreza. En tal sentido, la línea de pobreza extrema estuvo determinada por ₡ 266.754 para los residentes en el área urbana y por ₡ 243.608 para las personas que habitan en el área rural.

Según López (2007), los atributos deseados de una medida de la pobreza, conocidos como axiomas son: **Réplica**, al no modificarse la distribución del ingreso, pese al cambio de la población total, la medida de la pobreza no cambia. **Monotonicidad**, indica que la medida de la pobreza debe incrementarse cuando el ingreso de una persona que forma parte de la población pobre se reduce. **Descomponibilidad**, se refiere a la posibilidad que tiene la medida de separar los componentes que hacen a la pobreza por grupos. **Transferencia**, al realizar una persona pobre una transferencia de su ingreso a otra persona de mayor ingreso, siendo esta pobre o no, la medida de pobreza debe aumentar. **Bienestar social**, es cuando a las personas con ingresos menores, la medida le da más peso. **Foco**, al cambiar los ingresos de los pobres, la medida de la pobreza no cambia.

Dentro del contexto anterior, la pobreza puede expresarse a través de las medidas de **incidencia, intensidad y severidad**, cada una de estas medidas presenta una visión respecto a la población pobre.

Para tal efecto, el porcentaje de la población que no alcanza el nivel establecido como línea de pobreza recibe el nombre de **incidencia o extensión** de la pobreza (Universidad del País Vasco, 2020); pese a las críticas recibidas, debido a que no cumple con los axiomas de monotonicidad y transferencia, es una de las medidas más utilizadas cuando se busca una primera aproximación a la magnitud del problema social, eso se debe a la sencillez de su cálculo y su fácil interpretación (Uribe y Hernani, 2013).

Por su parte, la **intensidad** y la **severidad** de la pobreza son medidas que ayudan a comprender la situación de las personas que conforman a la población caracterizada como pobre. La primera, conocida también como profundidad de la pobreza, es una medida que indica qué tan pobres son los pobres; y la segunda medida, muestra la desigualdad que hay entre el ingreso de los pobres; esta última es una medida de bienestar y se la denomina también medida de desigualdad de la pobreza (DGEEC, 2020).

En tal sentido, la **incidencia** permite calcular cuantos pobres hay, la **intensidad** que tan pobres son y la **severidad** como están distribuidos los ingresos entre los pobres permitiendo de esta manera tener una perspectiva más amplia sobre el nivel de la pobreza de una población.

Según los datos de la Dirección General de Estadísticas Encuestas del Paraguay (2020), en el 2019, la **incidencia** de la pobreza fue del 23,5%, indicando el porcentaje de la población total que vive por debajo del umbral nacional de la pobreza, la **intensidad** de la pobreza, para el mencionado periodo, indicó que el 32,1%, en promedio, del valor de la canasta básica de consumo, no pudo ser cubierto con los ingresos que percibieron las personas pobres; y por su parte, la **severidad** de

la pobreza fue de 3,5%, presentando una leve reducción de 0,3 puntos porcentuales respecto al periodo anterior, visualizando una leve mejora de este último indicador, atendiendo que cuanto mayor sea el valor de éste, mayor es la desigualdad del ingreso entre los pobres.

AUTOR CORRESPONDIENTE: Justo Manuel Camacho Guerreros. Economista. Maestría en elaboración de proyectos. Director de Investigación de la FCE-UNA. San Lorenzo, Paraguay. Email: justocamacho@gmail.com

Vision of poverty in Paraguay based on its incidence, intensity and severity measures. 2019

The United Nations (UN), through its official media, socializes a master plan known as the 17 Sustainable Development Goals, the objective it pursues is to achieve a sustainable future for all; the first goal seeks to end poverty in all its forms, worldwide (UN, 2020).

Poverty, with the passing of time, acquired different definitions, this probably was due to the difficulty presented by the analysis of said term, on the one hand it seeks to indicate that situation where the person does not have sufficient resources to stay alive, this approach is used in studies of developing societies; and on the other, it aims to denote a situation where there is not enough to live a life according to what society considers normal, this approach being the one adopted in research on developed societies (Domínguez and Martín, 2006).

The large number of people worldwide, approximately 783 million, who live on \$ 1.90 a day cannot meet their minimum requirements for food consumption, because they are below the international poverty line, according to UN reports. (2020). In this sense, it is important to conceptualize this social phenomenon, establishing categories such as: extreme, absolute and relative poverty. Extreme poverty, also known as the level of indigence, indicates those people who, according to the income they receive, are unable to satisfy their minimum nutritional requirements. Regarding absolute poverty, it delimits the aggregate of persons or households, whose income level is below a predefined level at least to survive. Finally, relative poverty defines the poverty limit in relation to a level of standard of living in society, allows identifying people whose standard of living is below the average (Vos, 1996).

In Paraguay, data from 2019 reveal that 1,657 million people are in a situation of poverty, approximately 17.14% of this poor population lives in conditions of extreme poverty. In this sense, the extreme poverty line was determined by ₡ 266,754 for residents in urban areas and by 3 243,608 for people living in rural areas.

According to López (2007), the desired attributes of a poverty measure, known as axioms, are: Replication, as the income distribution does not change, despite the change in the total population, the poverty measure does not change. Monotonicity, indicates that the measure of poverty

should increase when the income of a person who is part of the poor population is reduced. Decomposibility, refers to the possibility that the measure has of separating the components that make poverty by groups. Transfer, when a poor person makes a transfer of their income to another person with a higher income, whether they are poor or not, the measure of poverty should increase. Social welfare is when people with lower incomes are given more weight by the measure. Focus, as the income of the poor changes, the measure of poverty does not change.

Within the previous context, poverty can be expressed through measures of incidence, intensity and severity, each of these measures presents a vision regarding the poor population.

For this purpose, the percentage of the population that does not reach the level established as the poverty line is called the incidence or extent of poverty (University of the Basque Country, 2020); Despite the criticism received, because it does not comply with the axioms of monotonicity and transfer, it is one of the most used measures when looking for a first approximation to the magnitude of the social problem, this is due to the simplicity of its calculation and its easy interpretation (Uribe and Hernani, 2013).

On the other hand, the intensity and severity of poverty are measures that help to understand the situation of the people who make up the population characterized as poor. The first, also known as depth of poverty, is a measure that indicates how poor the poor are; and the second measure shows the inequality that exists between the income of the poor; the latter is a measure of well-being and is also called a measure of poverty inequality (DGEEC, 2020).

In this sense, incidence makes it possible to calculate how many poor there are, the intensity of how poor they are and the severity of how income is distributed among the poor, thus allowing a broader perspective on the level of poverty of a population.

According to data from the General Directorate of Survey Statistics of Paraguay (2020), in 2019, the incidence of poverty was 23.5%, indicating the percentage of the total population that lives below the national poverty line, The intensity of poverty, for the mentioned period, indicated that 32.1%, on average, of the value of the basic consumption basket could not be covered with the income received by poor people; and for its part, the severity of poverty was 3.5%, showing a slight reduction of 0.3 percentage points compared to the previous period, visualizing a slight improvement in this last indicator, considering that the higher the value of this , the greater the income inequality among the poor.

Econ. Justo Camacho
Director

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos. (DGEEC). (2020). Resultados de la Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019 (EPHC 2019). Recuperado de: https://www.dgeec.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/5781_Pobreza%20Monetaria%202019_Boletin.pdf
- Domínguez, J. y Martín, A. (2006). Medición de la pobreza: una revisión de los principales indicadores Revista de Métodos Cuantitativos para la Economía y la Empresa, vol. 2, pp. 27-66 Universidad Pablo de Olavide Sevilla, España. Recuperado de: <https://www.redalyc.org/pdf/2331/233117243002.pdf>
- López, C. (2007). Concepto y medición de la pobreza. Revista Cubana de Salud Pública. Recuperado de: <https://www.scielosp.org/article/rcsp/2007.v33n4/10.1590/S0864-34662007000400003/es/>
- Organización de las Naciones Unidas. (ONU). (2020). Objetivos de Desarrollo Sostenible, accedido el 28 de agosto de 2020. Recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/poverty/>
- Universidad del País Vasco (2020) Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo Recuperado de: <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/123>
- Uribe, A y Hernani, W. Pobreza monetaria. Crecimiento y redistribución. Revista Latinoamericana de Desarrollo Económico. Versión On-line ISSN 2074-4706 rld n.20 La Paz nov. 2013. Recuperado de: http://www.scielo.org.bo/scielo.php?pid=S207447062013000200005&script=sci_arttext
- Vos, R. (1996). Hacia un sistema de indicadores sociales. Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES). Banco Interamericano de Desarrollo. Series Documentos de Trabajo I-2. Washington D.C.