

# Presupuesto asignado a la salud pública en Paraguay y su repercusión en los indicadores básicos de salud. Periodo 2017-2020

Justo Manuel Camacho Guerreros <sup>1</sup>

<sup>1</sup>Universidad Nacional de Asunción, Facultad de Ciencias Económicas. San Lorenzo, Paraguay.

**Recibido:** 31/03/2021

**Aceptado:**30/06/2021

El Presupuesto General de la Nación (PNG) es el instrumento de asignación de recursos financieros para el cumplimiento de las políticas y los objetivos estatales; el mismo contempla la cantidad, el origen de los ingresos, el monto de los gastos autorizados y los mecanismos de financiamiento.

De igual manera, el PNG como sistema se constituye en un conjunto de normas, técnicas, métodos y procedimientos empleados que involucra a varios organismos durante las fases de programación, formulación, aprobación, ejecución, modificación, control y evaluación de los recursos financieros (Congreso Nacional de la República del Paraguay, 2021).

El monto aprobado por Ley N° 6469 para 2020 fue de guaraníes 86,3 billones. Asimismo, en el periodo 2017-2020, el PGN de Paraguay experimentó un crecimiento de 30% aproximadamente; distribuido en promedio para la Tesorería General y la Administración Central el 57%, y el 43% para las Entidades Descentralizadas.

Entre los organismos de la Administración Central del Estado, se identificaban a doce Ministerios hasta el 2018; a partir de 2019 se incorporan cinco Ministerios a los que se asignan recursos del PGN, que son Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible; Niñez y la Adolescencia; Urbanismo, Vivienda y Hábitat; Tecnología de la Información y Comunicación; y Desarrollo Social.

En tal sentido, el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPyBS), es uno de los diecisiete Ministerios con los que cuenta el Poder Ejecutivo para administrar el país, específicamente tiene a su cargo garantizar el cumplimiento de las funciones de rectoría, conducción, financiamiento y provisión de servicios de salud, con el fin de alcanzar la cobertura universal, bajo el enfoque de protección social, en el marco del Sistema Nacional de Salud. (MSPyBS, 2021a)

Es importante indicar que en el periodo 2017-2020, el 12% del PGN fue distribuido para atender las necesidades del área de la Salud.

Para tal efecto, el presupuesto asignado para el MSPyBS en 2020 fue de 6 billones de guaraníes, observándose un crecimiento aproximado de 31,66% respecto al monto de 2017; la distribución de los recursos en el referido periodo fue de 90,61% para gastos corrientes y 9,39% para gastos de capital (Ministerio de Hacienda, 2021)

Asimismo, el MSPyBS con el fin de brindar información estadística sobre población, mortalidad, morbilidad y nacimientos en Paraguay, desde 1998, publica de manera anual un documento que contiene 62 indicadores estructurados de la siguiente manera, 6 demográficos y socioeconómicos, 1 de mortalidad general, 9 de mortalidad materno-infantil, 7 de mortalidad por grandes grupos de causas, 15 de mortalidad por enfermedades no transmisibles, 8 de morbilidad y 16 de recursos.

Estos indicadores proporcionan información sobre el escenario que enmarca el área de la Salud en Paraguay y pueden ser contrastados con las metas fijadas para el 2030 del tercer Objetivo de Desarrollo Sostenible “Salud y Bienestar”; algunas de las ellas son, reducir a menos de 70 por cada 100.000 nacidos vivos la mortalidad materna, poner fin a las muertes evitables de recién nacidos y de niños menores de 5 años, poner fin a las epidemias del Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida (SIDA), la tuberculosis, la malaria y las enfermedades tropicales, como también reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles, entre otras (Organización de las Naciones Unidas, 2021).

En el periodo de estudio de la presente investigación, se hallan algunos indicadores con cambios que favorecen al área de la Salud en Paraguay; uno de ellos es la Razón de Mortalidad materna por 100.000 nacidos vivos que de 86,4 en 2017 se redujo a 67,6 en 2020; otro corresponde a la Tasa de Mortalidad (TM) por enfisema (J43) por 100.000 habitantes que en 2019 disminuyó un 40% respecto a los datos de 2017 y se mantuvo constante en 2020.

De igual manera, la TM por Tumor Maligno del Estómago (C16) por 100.000 habitantes de 3,7 bajó a 2,7; en el periodo de análisis se notaron reducciones en diferentes TM como en las siguientes: TM infantil por 1.000 nacidos vivos, -1,6; TM perinatal por 1.000 nacidos vivos, -1,5; TM por enfermedades originadas en el periodo perinatal por 1.000 nacidos vivos, -1,0; TM menores de 5 años por 1.000 nacidos vivos, -1,4 y la TM por infecciones respiratorias agudas (J00- J22) en menores de 5 años por 10.000 nacidos vivos, -1,8.

Prosiguiendo con los hallazgos, seguidamente se detallan los indicadores cuyas variaciones no contribuyen de manera favorable con la Salud; como los casos de Morbilidad confirmados de dengue, que de 2.558 casos en 2017 pasó a 12.452 en 2020, evidenciando un incremento de 386%; todas las formas de morbilidad por incidencia de tuberculosis aumentaron 6,6 la tasa por 100.000 habitantes y la Morbilidad por incidencia de tuberculosis pulmonar frotis (+) se incrementó en 5,5 por 100.000 habitantes.

Así también, en orden de importancia, se incrementaron las causas de mortalidad en Paraguay; primero por Tumores, seguido por Enfermedades del aparato respiratorio y finalmente por las enfermedades del aparato circulatorio (MSPyBS, 2021b).

Otros datos a ser considerados son, la reducción del número de establecimientos de salud que realizan toma de muestra de test de piecito y del número de establecimientos de salud del MSPyBS.

Si bien la presente investigación se enmarca en una metodología establecida, que contempla los recursos del PGN; no obstante, es importante mencionar las incorporaciones aprobadas por el

Poder Legislativo a través de la Ley N° 6524 del 26 de marzo de 2020, equivalente a 10,2 billones de guaraníes, para fortalecer el sistema de salud, proteger el empleo y evitar el corte de la cadena de pagos en Paraguay, en el marco de la Pandemia COVID-19.

**AUTOR CORRESPONDIENTE:** Justo Manuel Camacho Guerreros. Economista. Maestría en elaboración de proyectos. Director de Investigación de la FCE-UNA. San Lorenzo, Paraguay. Email: [justocamacho@gmail.com](mailto:justocamacho@gmail.com)

## Public health budget in Paraguay. Impact on basic health indicators. Period 2017-2020

The General Budget of the Nation (PNG) is the instrument for the allocation of financial resources for the fulfillment of state policies and objectives; it contemplates the amount, the origin of the income, the amount of the authorized expenses and the financing mechanisms.

Similarly, the PNG as a system is constituted by a set of standards, techniques, methods and procedures used that involves various agencies during the phases of programming, formulation, approval, execution, modification, control and evaluation of financial resources (Congress National of the Republic of Paraguay, 2021).

The amount approved by Law No. 6469 for 2020 was 86.3 billion guaraníes. Likewise, in the period 2017-2020, the PGN of Paraguay experienced a growth of approximately 30%; distributed on average for the General Treasury and the Central Administration 57%, and 43% for Decentralized Entities. Among the organisms of the Central State Administration, twelve Ministries were identified until 2018; As of 2019, five Ministries are incorporated to which PGN resources are assigned, which are Environment and Sustainable Development; Childhood and Adolescence; Urbanism, Housing and Habitat; Information and communication technology; and Social Development.

In this sense, the Ministry of Public Health and Social Welfare (MSPyBS), is one of the seventeen Ministries with which the Executive Power has to administer the country, specifically it is in charge of guaranteeing the fulfillment of the functions of rectory, conduction, financing and provision of health services, in order to achieve universal coverage, under the social protection approach, within the framework of the National Health System. (MSPyBS, 2021a)

It is important to indicate that in the 2017-2020 period, 12% of the PGN was distributed to meet the needs of the Health area.

For this purpose, the budget allocated for the MSPyBS in 2020 was 6 billion guaraníes, with an approximate growth of 31.66% compared to the amount in 2017; the distribution of resources in the referred period was 90.61% for current expenses and 9.39% for capital expenses (Ministry of Finance, 2021)

Likewise, the MSPyBS in order to provide statistical information on population, mortality, morbidity and births in Paraguay, since 1998, publishes annually a document that contains 62 indicators

structured as follows, 6 demographic and socioeconomic, 1 of general mortality , 9 from maternal and infant mortality, 7 from mortality from large groups of causes, 15 from mortality from non-communicable diseases, 8 from morbidity and 16 from resources.

These indicators provide information on the scenario that frames the area of Health in Paraguay and can be contrasted with the goals set for 2030 of the third Sustainable Development Goal "Health and Well-being"; Some of them are, reduce maternal mortality to less than 70 per 100,000 live births, put an end to the preventable deaths of newborns and children under 5 years of age, put an end to the epidemics of Acquired Immune Deficiency Syndrome (AIDS) , tuberculosis, malaria and tropical diseases, as well as reducing premature mortality from non-communicable diseases by a third, among others (United Nations, 2021).

In the study period of this research, there are some indicators with changes that favor the Health area in Paraguay; one of them is the Maternal Mortality Ratio per 100,000 live births, which fell from 86.4 in 2017 to 67.6 in 2020; another corresponds to the Mortality Rate (TM) due to emphysema (J43) per 100,000 inhabitants, which in 2019 decreased by 40% compared to the 2017 data and remained constant in 2020.

Similarly, the TM for Malignant Stomach Tumor (C16) per 100,000 inhabitants fell from 3.7 to 2.7; In the analysis period, reductions were noted in different TMs, such as the following: infant TMs per 1,000 live births, -1.6; Perinatal TM per 1,000 live births, -1.5; TM due to diseases originating in the perinatal period per 1,000 live births, -1.0; MT under 5 years of age per 1,000 live births, -1.4 and MT from acute respiratory infections (J00- J22) in children under 5 per 10,000 live births, -1.8.

Continuing with the findings, the indicators whose variations do not contribute favorably to Health are detailed below; such as the confirmed Morbidity cases of dengue, which rose from 2,558 cases in 2017 to 12,452 in 2020, showing an increase of 386%; all forms of morbidity due to the incidence of tuberculosis increased by 6.6 the rate per 100,000 inhabitants and the Morbidity due to the incidence of pulmonary tuberculosis smear (+) increased by 5.5 per 100,000 inhabitants. Likewise, in order of importance, the causes of mortality increased in Paraguay; first by Tumors, followed by Diseases of the respiratory system and finally by diseases of the circulatory system (MSPyBS, 2021b).

Other data to be considered are the reduction in the number of health establishments that carry out foot test samples and the number of health establishments in the MSPyBS.

Although the present investigation is framed in an established methodology, that contemplates the resources of the PGN; However, it is important to mention the incorporations approved by the Legislative Power through Law No. 6524 of March 26, 2020, equivalent to 10.2 billion guaraníes, to strengthen the health system, protect employment and avoid cuts of the payment chain in Paraguay, in the framework of the COVID-19 Pandemic.

Econ. Justo Camacho  
Director

---

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Congreso Nacional de la Republica del Paraguay (1999). Ley Nº 1535 De Administración Financiera del Estado. Disponible en: <https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/3000/ley-n-1535-de-administracion-financiera-del-estado>
- Congreso Nacional de la Republica del Paraguay (2020). Ley Nº 6469 Que aprueba el Presupuesto General de la Nación para el Ejercicio Fiscal 2020. Disponible en: [https://www.hacienda.gov.py/web\\_hacienda/archivo.php?a=99999ca2ada6aca7ab67a8aa9d976a686a6867a49d-b158a6586e6c6e71656a686a6858aa9d9e58a8aa9dabada8ad9dabaca7589faa99a458a-6999ba1a7a6586a686a6866a89c9e99038&x=8e8e02d&y=bebe05d](https://www.hacienda.gov.py/web_hacienda/archivo.php?a=99999ca2ada6aca7ab67a8aa9d976a686a6867a49d-b158a6586e6c6e71656a686a6858aa9d9e58a8aa9dabada8ad9dabaca7589faa99a458a-6999ba1a7a6586a686a6866a89c9e99038&x=8e8e02d&y=bebe05d)
- Congreso Nacional de la Republica del Paraguay (2020). Ley Nº 6524 que declara estado de emergencia en todo el territorio de la república del Paraguay ante la pandemia declarada por la organización mundial de la salud a causa del covid-19 o coronavirus y se establecen medidas administrativas, fiscales y financieras. Disponible en: <http://silpy.congreso.gov.py/ley/142934>
- Ministerio de Hacienda (2021). Presupuesto General de la Nación. Disponible en: <https://www.hacienda.gov.py/web-presupuesto/>
- Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPyBS)(2021a). Misión. Disponible en: <https://www.mspbs.gov.py/mision.html>
- Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPyBS) (2021b). Indicadores Básicos de la Salud. Disponible en: <http://portal.mspbs.gov.py/digies/publicaciones/indicadores/>
- Organización de las Naciones Unidas (2021). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponible en: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/health/>