

LA PROGRAMACION DEL DESARROLLO Y LOS FACTORES DEMOGRAFICOS

Juan Silvio Torrasca (*)

En el escueto artículo titulado "El Estudio de la Población y la Planificación" publicado en la anterior edición de este boletín, se ha resaltado la importancia de las consideraciones demográficas en la Planificación, citando algunos de los conceptos o variables que tendrían relación más estrecha con los demás factores que intervienen en la determinación del funcionamiento socioeconómico y sociocultural de la población. En este artículo se trata de formular un simple llamado a la reflexión, observación y evaluación de los hechos a la luz de los acontecimientos históricos, sociales, económicos y demográficos.

Dada su escasa disponibilidad, es posible que no se esté utilizando insumos de población en las programaciones económico-sociales, pues los estudios o investigaciones existentes en el área no son suficientes como consecuencia de la poca importancia que se le asigna en la planificación, posiblemente por el conocimiento relativamente limitado del fenómeno, por quienes tienen la responsabilidad de elaborar, decidir y desarrollar las políticas pertinentes (un círculo vicioso).

La variable población es un fenómeno complejo, involucra una serie de elementos, variables inherentes a ella, afecta y es afectada por comportamientos económicos, sociales, culturales y ambientales. La interrelación existente entre Población y Desarrollo es inmensa e intensa, por eso, importa su estudio para lograr una interpretación cabal de las diversas situaciones concretas y particularmente a las que debería aplicarse una determinada política.

Es cierto, actualmente es poco probable que se pueda planear eficientemente a base de informaciones demográficas, por las limitaciones cuantitativas y cualitativas de las mismas, por lo cual es bastante probable que si son elaboradas e implementadas políticas como inferencias de las informaciones disponibles, resulten insuficientes; sin embargo serán menos efectivos los programas que omitan los fenómenos demográficos.

En julio del año en curso se llevó a cabo en Asunción (Paraguay) el Tercer Congreso Nacional de Economía y Primer Seminario Internacional del MERCOSUR. Las ponencias presentadas en la ocasión por los distintos expositores resaltaban los aspectos más relevantes relacionados con cualquier proceso de integración; el mercado financiero nacional, empleo, reformas necesarias institucionales del Estado, coordinación de políticas macroeconómicas, etc.

Se ilustraron ejemplos históricos de fracasos y logros, con contenido altamente académicos, pero distraídos de las consideraciones de los fenómenos poblacionales, de las condiciones concretas en que tienen que basarse las distintas políticas de complementación y coordinación, a la que deberá llegarse si se pretende que el proyecto sea sostenible. Las observaciones y análisis serán incompletos si el proceso no incluye este fenómeno como elemento crucial entre los distintos aspectos macroeconómicos, sociales, culturales y ecológicos involucrados.

Estos aspectos no deben tener tratamientos aisla-

(*) Egresado del Curso de Posgrado en Población y Desarrollo 1990, del DEPyD.

dos de la población, pues con ella, estas variables funcionan interactiva y permanentemente en la realidad. Para armonizarla con las exigencias presentes y potenciales es necesario un sistemático estudio del comportamiento interrelacionado de los mismos, esto es captar datos indispensables para programar el desarrollo regional, coordinar y adecuar las políticas a ser implementadas en función a las necesidades reales de los habitantes de la región.

Se sabe que en Latinoamérica se han utilizado varios tipos de estrategias de desarrollo para enfrentar el subdesarrollo; polo de crecimiento, desarrollo rural integrado, etc. Este último concebido con el fin de hacer frente a las condiciones de retraso económico y social, característico en las zonas rurales de los países pobres. Ellos consisten en mejorar las condiciones para la satisfacción de las necesidades básicas de la población rural, elevar la productividad y el ingreso de los pequeños productores rurales.

Se mencionan, sin embargo, que los resultados logrados distan significativamente de los resultados buscados y que continúa el predominio de la pobreza y el atraso. Esto puede deberse a varios factores, entre los cuales, seguramente, está comprendido la falta de conocimiento del principal protagonista del proyecto: la población.

El desconocimiento del comportamiento de los fenómenos demográficos de las áreas afectadas, sus interrelaciones con las demás variables determinantes del proceso social, económico, cultural, etc., no permiten visualizar con suficiente claridad la situación para fijar metas realizables, seleccionar instrumentos idóneos que permitan con menor dificultad alcanzar los objetivos propuestos.

Sería de mucha importancia y sumaría bastante al objetivo de desarrollo, que los técnicos y, principalmente, los políticos se interesen de las implicancias de los cambios demográficos en los distintos aspectos de la vida de un pueblo; del impacto de los programas de desarrollo sobre los distintos grupos de población; de las proyecciones demográficas necesarias en vista al desarrollo económico propuesto; de la interrelación existente entre las distintas metas de

crecimiento económico y desarrollo social; de los cambios demográficos, etc., que son algunos de los conceptos indispensables para cualquier organización para el desarrollo.

Esto es tan importante que sin los cuales se estaría programando, ignorante de las condiciones reales, de las necesidades concretas y en consecuencia sin la probabilidad de ofrecer las respuestas adecuadas y las soluciones precisas a los innumerables problemas de la población.

Sin embargo no ha de sorprender si se observa escasa o nula reacción al respecto, considerando las condiciones generales de información manejada sobre el tema, y por ende se persiste en considerar a la población como variable independiente.

Situación ya calificada como un error, una falencia por Carmen A. Miró en su trabajo en su trabajo presentado en la Conferencia Regional latinoamericana de población, Sección 6, Mexico D. F., del 17 al 22 de agosto de 1970. Como puede apreciarse la preocupación no es nueva sino puntualizar una falencia cuya corrección es reclamada desde hace décadas.

El estudio crítico, ponderado y sistemático ayudará a ordenar y organizar las actividades propicias para el mejoramiento del nivel de vida de la población, las políticas relacionadas con el desarrollo, salud pública, vivienda, educación, desarrollo rural, etc., que deben ser elaboradas a base de indicadores proporcionados por estudios de población, de lo contrario los resultados no serán contundentes, sino que aislados y casualmente satisfactorios a las necesidades reales de la población.

1. Bibliografías consultadas:

.Factores, Determinantes y Consecuencias de las tendencias Demográficas, Volumen 1, Naciones Unidas, New York 1978.

.Carlos A. Mattos, Paradigmas, Modelos y Estrategias en la Práctica, Doc. CPRD-D/88, ILPES.

.Carmen A. Miró, Política de Población: Que?, Por que?, Para que?, Cómo?, CELADE, Serie A. Nº 110, feb.1971.