

## DESAFÍOS PARA EL DESARROLLO



**NUESTRO PAÍS ENFRENTA DESAFÍOS MUY IMPORTANTES. DESEMPLEO, POBREZA, EDUCACIÓN, RECESIÓN, GLOBALIZACIÓN, LA REFORMA DEL ESTADO, EL MERCOSUR. SON DESAFÍOS PROPIOS DE UN PAÍS EN VÍAS DE DESARROLLO DENTRO DEL NUEVO CONTEXTO INTERNACIONAL Y CON LA CARACTERÍSTICA DEL DINAMISMO DE ESTOS.**

Guillermo Sosa

Ministro, Secretario Ejecutivo  
Secretaría Técnica de Planificación  
Presidencia de la República

Cuando nosotros nos propusimos realizar este trabajo reconocimos que no solamente es significativa la presentación de un trabajo técnico acabado y sofisticado, sino que es especialmente relevante la discusión y la búsqueda de un consenso sobre los aspectos sustanciales del proyecto país.

En la teoría del conocimiento (*epistemología*) se dice que en la búsqueda de la verdad la última instancia que nos queda es el **consenso**. Necesitamos el consenso para descubrir la verdad y es por eso que necesitamos de ustedes porque son los que conocen sus áreas y son sus principales actores.

Por eso la Secretaría Técnica de Planificación se propuso reunir a un conjunto de profesionales, técnicos, académicos, científicos e investigadores, empresarios, a personas de las más diversas áreas y opciones, quienes precisamente son los que conocen sus medios y son sus dinamizadores, para propiciar una sustancial discusión ofreciéndoles un territorio neutro, aportando documentos básicos y estudios técnicos que alientan la misma.

El objetivo es capitalizar el esfuerzo realizado, anticipar la agenda de los próximos desafíos del país, formular una hoja de ruta de lo que debería ser realizado, compartir las informaciones, buscar un lenguaje común y la búsqueda del consenso.

Nuestro país enfrenta desafíos muy importantes. Desempleo, pobreza, educación, recesión, globalización, la reforma del estado, el MERCOSUR. Son desafíos propios de un país en vías de desarrollo

dentro del nuevo contexto internacional y con la característica del dinamismo de estos.

El momento que vive la humanidad es de profundos cambios y transformaciones que abarcan diferentes ámbitos de la vida económica, social y política, y sin lugar a dudas nos influye.

En el plano internacional, la globalización y la internacionalización de la producción y de la economía y la interdependencia de los países han traído un replanteamiento de los modelos de desarrollo económico, de las políticas públicas y de las relaciones del Estado y la sociedad civil.

La globalización es un parámetro, el Paraguay tiene que prepararse para enfrentarlo, pero no sólo desde una perspectiva económica, sino además desde lo social.

El Estado moderno ha quedado inserto en una compleja red de interrelaciones de orden supranacional, y la pertenencia de dichos estados nacionales o conjuntos o grupos regionales, ha modificado o va a modificar sensiblemente las condiciones de funcionamiento de los mismos.

En el ámbito de la gestión pública, la discusión contemporánea gira alrededor del concepto de la gobernabilidad.

Por ello, la conceptualización sobre la administración del Estado se ha encaminado hacia paradigmas que privilegian una nueva noción de gestión pública, orientada hacia la búsqueda de mayores grados de eficiencia, eficacia y equidad,

1 Presentación a cargo del Dr. Guillermo Sosa, Ministro Secretario Ejecutivo. Jueves 21 de mayo - San Bernardino - Paraguay

cimentada en una concepción de servicio al usuario.

En este orden de ideas, aparecen como elementos centrales los nuevos roles del Estado y su vinculación con las nuevas formas de distribución de las responsabilidades entre los estados nacionales, los gobiernos locales y la sociedad civil. La adaptación de estos cambios exige modernizar las organizaciones administrativas, mejorando la capacidad de formulación e implementación de las políticas y el gerenciamiento de la función pública, así como la profesionalización de los cuadros administrativos y el incremento de la efectividad de los ámbitos de coordinación a todos los niveles.

En relación con la modificación del rol del Estado, existe un proceso de rediseñar los límites entre lo público y lo privado, asignándose al primero, no sólo una función reguladora, sino también promotora de los intereses de la sociedad civil.

Por otra parte, a nivel local, la mayoría de los países de la región han emprendido profundos procesos de descentralización y/o desconcentración política administrativa, lo cual supone no sólo una redistribución del poder político con la correspondiente transferencias de atribuciones, funciones y potestades a los gobiernos locales, sino también crea la necesidad de generar espacios legítimos de participación ciudadana en la gestión pública como mecanismo sustantivo de legitimación del poder y profundización de la democracia.

Existe unanimidad en torno a la necesidad de llevar a cabo una discusión y elaboración de **ideas fuerzas** que nutran una visión positiva del futuro del país. Ellos son los que deben servir de ordenadores de las variables económicas y sociales, macro y micro, a partir de las cuales se deben construir cualquiera simulación de escenarios futuros, para el mediano y/o el largo plazo. En el mismo sentido, aparece como condición de cualquier propuesta de desarrollo nacional -con sus dimensiones técnicas incluidas- la constitución de un

sentido común mínimo sobre propósitos compartidos y reglas del juego reconocidas por un número significativo de actores políticos, sociales, económicos y culturales. Parte importante de los bloques que experimenta actualmente el Paraguay se deben precisamente a la carencia de consensos que limiten la acción de fuerzas particularistas. Es en este marco donde la imagen sobre la posesión de ideas fuerzas, aparece como un elemento relevante de cualquier intento modernizador, que busque un cambio en las actuales condiciones para generar políticas públicas.

Nosotros a este nivel debemos presentarles al país estas ideas fuerzas que guíen el futuro de la nación. Estas pueden ser democracia, participación, desarrollo del sector privado, etc.

Por otra parte, el concepto más relevante que emerge, es la demanda de distintos actores de un **sueño país**. Lo que en la reflexión y práctica más contemporánea de la teoría del gobierno se denomina como los puertos de la carta de navegación. Algunos autores enfatizan la imposibilidad de estructurar diseño de gobierno, hasta en sus dominios más técnicos, si no se ha creado un núcleo de sentido común en las clases políticas para las acciones de gobierno.

La generación de un cuadro de "ideas fuerzas" y de un diagnóstico compartido, se convierte así en la posibilidad virtuosa de integrar las dimensiones sectoriales en una "Visión Estratégica del Paraguay". Ello permitirá abordar, secuencialmente, el diagnóstico de las áreas estratégicas y las propuestas específicas de carácter sectorial.

Estaríamos ante la búsqueda de un Estado que a nivel coloquial, no gaste tanto y por lo contrario, intervenga inteligentemente para neutralizar las fallas del mercado y promover el desarrollo.

El modelo económico basado en una economía subterránea es un modelo agotado y que ha venido sufriendo profundas transformaciones que vienen

siendo realizadas. El país no quiere ni puede sustentarse en una economía de triangulación, existen factores muy fuertes de cambios e influencias en el contexto internacional.

El país se está transformando, se han realizado importantes esfuerzos en áreas estratégicas: el sector financiero, el sector rural, la descentralización, la educación, la salud. El país continuará sin lugar a dudas con este proceso de transformación.

Precisamos entrar en un nuevo ciclo de crecimiento. Para eso el país necesita, en lo coyuntural, el problema del déficit fiscal con lo cual se va a garantizar sustentación a la política económica. Tenemos también que continuar con las reformas sociales, principalmente en las áreas de salud, educación y mejoramiento de la distribución de renta.

Debemos potenciar el sector productivo. Nuestro país debe desarrollar un paradigma productivo, particularmente industrial y de servicios. Esto es esencial para que podamos enfrentar la competencia internacional. Nos falta un agresivo programa de promoción de las exportaciones y de fomento a las PYMES, volcado a la competitividad.

Este nuevo paradigma productivo depende mucho de la mano de obra calificada. De conocimiento tecnológico. La educación nunca tuvo importancia en el Paraguay y no es una cuestión de retórica. El país debe priorizar la educación primaria, invirtiendo fundamentalmente en el niño y en la formación profesional. Creo que Paraguay está más susceptible al llamado desarrollo ecológicamente sustentable, el país atiende más lo social,

los niños de la calle, la violencia contra la mujer y la juventud.

Estamos en un momento de discusión sobre el contenido de la educación y el proceso de descentralización. Debemos analizar si esta educación es adecuada a los desafíos del mundo globalizado. Somos concientes que en materia de educación la calidad de la enseñanza depende principalmente del maestro.

De la relación maestro-alumno mucho más que de las construcciones escolares. Estamos convencidos que debemos pensar estratégicamente en los recursos humanos. Sin ello no conseguiremos desarrollar nuestras exportaciones y tener un modelo exitoso.

El rol de la STP en este sentido es propiciar este proceso, a través de la búsqueda del consenso y la participación de los hacedores de políticas, actuando como facilitadores/articuladores en el proceso de construcción del escenario económico del cual somos protagonistas.

En ese sentido, la STP pretende desarrollar nuevas formas de planificación y es por eso este concepto de visión estratégica, que tiene como objetivo elaborar opciones para los sectores definidos como estratégicos que puedan servir como base de políticas de desarrollo y estén a disposición de la sociedad civil y responsables políticos.

Esta estructura de trabajo basada en el lenguaje común, en el diálogo y en el consenso nos convoca buscando formas inteligentes e innovadoras para enfrentar el desafío de seguir construyendo la nación.