

La Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos presenta los principales resultados de la Encuesta Integrada Hogares (EIH 97/98) de los departamentos de Caaguazú y Alto Paraná, en el que se ofrecen las variables que examinan el mercado laboral, la educación, la salud, y algunos servicios e insumos del confort del hogar. Dichas informaciones pueden utilizarse como insumo en la elaboración de diagnósticos y propuestas de acción a los actores involucrados en el proceso de desarrollo departamental.

La utilidad práctica e inmediata del presente documento consiste en demostrar el tipo de conocimiento que se puede tener sobre los departamentos, y que son precisamente aquellos que reclaman las autoridades y demás agentes del desarrollo, para tener un marco de referencia para sus acciones, negociaciones, y en general, para sus posibilidades de decisiones en relación a las iniciativas de desarrollo económico y social.

La clasificación y difusión de estos resultados no hubiera sido posible sin el apoyo técnico y financiero del Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, quienes a través del programa de Mejoramiento de las Encuestas de Condiciones de Vida (MECOVI) hicieron posible la recolección y la elaboración del presente documento.

Algunas de las principales características que surgen de la Encuesta Integrada de Hogares 97/98 para los departamentos citados son los que a continuación se describen.

## POBLACIÓN – MERCADO LABORAL

La región oriental del país, donde se ubican los dos departamentos objeto de análisis, ocupa

aproximadamente el 39% del territorio nacional, pero alberga a la mayor parte de la población del país. A julio de 1998 el departamento de Caaguazú contaba con 466.257 personas, mientras que en Alto Paraná residían 584.656 personas, lo que significa el 8,6 y 10,8% de la población total del país, respectivamente. Contrariamente a lo que ocurre en el ámbito nacional, la cantidad de hombres (51%) es levemente superior a la de mujeres, en ambos departamentos considerados en su conjunto.

Alto Paraná ocupa el 9,3% de la superficie de la región Oriental del país, en tanto que el departamento de Caaguazú ocupa el 7,2%. Atendiendo a su extensión territorial, Alto Paraná se ubica en el cuarto lugar mientras que Caaguazú en el octavo dentro de la región, entre los 14 departamentos que conforman bloque regional.

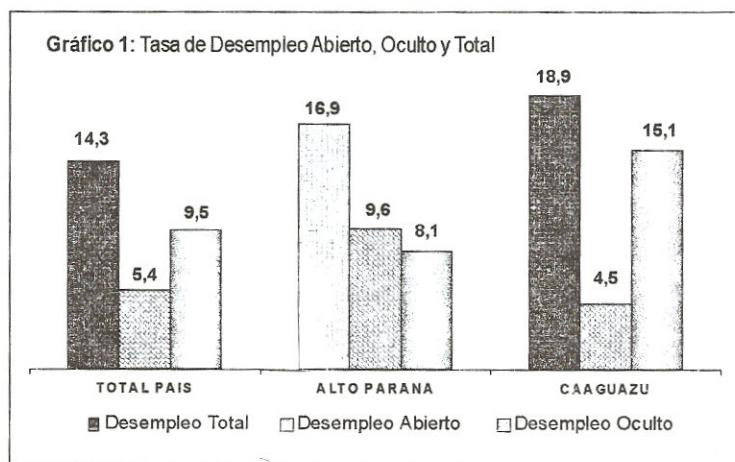
La población que constituye el potencial de mano de obra disponible<sup>1</sup> en ambas economías regionales alcanzó 752.061 personas, de las cuales la Población Económicamente Activa (PEA), es decir, las personas que conformaron la fuerza de trabajo fue de 426.279 personas, 18,8% de la PEA del país, en tanto que, el grupo de personas que no participan del mercado de trabajo (Población Económicamente Inactiva) ascendió a 325.782 personas, lo que representó el 19,7% de la población con dichas características a nivel país.

Del total de la fuerza de trabajo en cada departamento, la cantidad de personas desempleadas fue superior en Caaguazú que en Alto Paraná, independientemente del tipo de desempleo (abierto u oculto), 18,9% versus 16,9%. Sin embargo, el desempleo abierto fue

<sup>1</sup> Población en Edad de Trabajar; de 10 años y más de edad.

muy superior en Alto Paraná, 9,6% de la PEA contra el 4,5% que registró el departamento de Caaguazú; sin embargo, en éste último el desempleo oculto, es decir, aquella parte de la población inactiva que se declara desalentada del mercado laboral fue casi dos veces mayor que en Alto Paraná, 15,1 y 8,1% respectivamente.

legal vigente, trabajando un total de 30 horas o más por semana. En efecto, la subocupación, o lo que sería la utilización insuficiente de la mano de obra alcanzó al 20,7% de la PEA en el departamento de Caaguazú, mientras que en Alto Paraná dicho porcentaje fue del 15,4%. Este último, muy por debajo de la tasa de subocupación que se registró a nivel nacional, que en el mismo período de análisis alcanzó 19,1%.



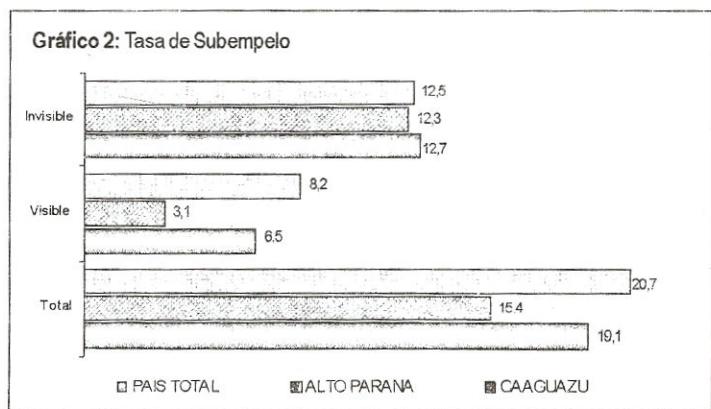
Tal como ocurre a nivel país, el sector femenino de ambos departamentos poseen las tasas más altas de desempleo. Un hecho por demás llamativo constituye la alta tasa de desempleo oculto del sector femenino en el departamento de Caaguazú, el cual en gran medida responde al rol social asignado a la mujer en la sociedad, en la que se prioriza las actividades privadas (las del hogar) antes que las públicas, lo que significa que la mujer rezaga sus aspiraciones de empleo dejando de buscar trabajo; no obstante en caso de conseguir trabajo lo harían.

Por otra parte, aunque genéricamente a todos los que están desarrollando algún tipo de ocupación en el momento de la encuesta se lo denominan *Ocupados*, una porción importante de ellos se encuentra en situación de *Subocupación*, ya sea porque trabajan menos de 30 horas semanales, aun estando en condiciones de trabajar más horas, o porque perciben un salario por debajo del mínimo

Aunque los datos son muy agregados a nivel de los departamentos estudiados, no deja de llamar la atención algunas informaciones, como por ejemplo que el subempleo visible fue solo el 3,1 en Alto Paraná, en tanto que a nivel nacional la tasa alcanzó el 6,5%. No obstante, este hecho es al menos útil de algún modo para tener una idea acerca del

la magnitud del fenómeno observado. En este caso, Alto Paraná y más específicamente Ciudad del Este constituye un contrapeso de cualquier departamento y parte del país considerado como un todo; no obstante, si bien dicho porcentaje puede ser una cifra muy pequeña, no es menos cierto que marca una verdadera diferencia entre el dinamismo de su economía y los otros departamentos, pues el flujo de turistas exige al sector comercial ampliar las jornadas laborales.

Finalmente, se observa que las tasas de subocupación invisible en ambos departamentos fueron muy similares al



promedio nacional, situándose alrededor del 12 % de la PEA; que a pesar de la magnitud y el alcance de las dificultades observadas en la economía nacional, tuvo un impacto similar en las economías regionales sobre este sector de la fuerza de trabajo.

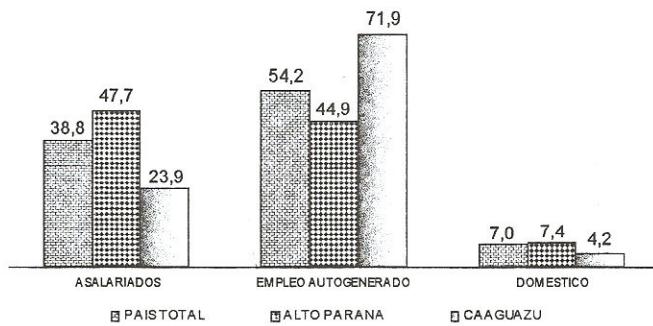
## POBLACIÓN OCUPADA POR CATEGORÍAS Y SECTORES ECONÓMICOS

En general, la estadística disponible describe situaciones o realidades departamentales diferentes cuando se analiza la ocupación por sectores económicos. En efecto, el departamento de Alto Paraná ocupa la mayor cantidad de mano de obra en el sector terciario, es decir, el sector servicios ocupa más del 70% de la PEA ocupada del departamento, porcentaje muy superior si se toma el promedio nacional como patrón comparativo. La importancia de la actividad Comercial tiene gran peso dentro de la composición sectorial de sus actividades. El departamento de Caaguazú por su parte, se destaca por ocupar la mayor cantidad de mano de obra en el sector primario, lo que determina su diferencia con la estructura económica nacional, o sea que si bien las actividades agropecuarias son importantes en el país, tiene mayor peso en el departamento mencionado.

Por otra parte, los resultados de la EIH 97/98 en cuanto a la población regional ocupada por categorías hacen referencia que las actividades por Cuenta Propia constituye la modalidad más difundida en ambos departamentos, aunque con porcentajes de absorción de mano de obra muy diferentes. En Caaguazú el 71,9% de los trabajadores realizan actividades como patrón, por cuenta propia o en grupos con familiar no remunerado, mientras que en Alto Paraná éstas modalidades ocupan sólo al 44,9% de su mano de obra ocupada. Esta composición de la población por categorías determina una situación muy particular del empleo en los departamentos analizados, pues la población asalariada llega al 48% en Alto Paraná, en tanto que en Caaguazú la población con esas características alcanzó sólo el 24%.

En definitiva, este tipo de información que arroja los resultados de la Encuesta indica el sendero que debe seguir las decisiones o sugerencias de políticas acerca de la promoción de ciertas actividades que buscan aumentar el desarrollo económico-social de los departamentos. Demás esta decir, que los datos nos sugieren que la estructura económica

Gráfico 3: Categoría de Ocupación



de Caaguazú es diferente a la del país, en cambio la del departamento de Alto Paraná se asemeja a la estructura económica (nacional) tomada como patrón de comparación; por lo que cualquier tipo de política que adopte el Gobierno Nacional debe necesariamente tomar en cuenta estas diferencias porque tienen o tendrán efectos distintos sobre los departamentos a raíz de las diferencias de estructura económica existentes entre ellos.

## POBLACIÓN OCUPADA POR NIVELES DE INSTRUCCIÓN

El Panorama de la población ocupada por niveles de instrucción no varía demasiado de la clasificación por categoría de ocupación en cuanto a su análisis interdepartamental. En efecto, en Alto Paraná al igual de lo que ocurre en el país, la mayor parte de la PEA ocupada tiene nivel de instrucción primaria (48%); así mismo una proporción importante de los trabajadores del departamento tiene nivel de instrucción secundaria, 38%. Por el contrario, en el departamento de Caaguazú una vez más la variable en estudio tuvo un comportamiento diferente, por un lado, poco más del 70% de su PEA ocupada tiene nivel primario de instrucción, y por el otro, el porcentaje de la

población con instrucción terciaria (4,2%) está muy por debajo del promedio nacional que alcanzó 9,2%. Evidentemente, estas informaciones deben llamar la atención no sólo a las autoridades nacionales, sino también al técnico o especialista y las autoridades locales, no sólo para conocer la influencia del sistema en la situación actual del departamento, sino para examinar las posibles soluciones de los problemas sectoriales que limitan el desarrollo departamental.

## EDUCACIÓN

### ASISTENCIA ESCOLAR POR DEPARTAMENTO

El 41% de la población total del país comprendida entre 7 y 18 años se halla concentrada en los departamentos de Caaguazú y Alto Paraná, por lo que la asistencia a un establecimiento educativo formal de dicha población juega un importante papel en los niveles de instrucción y por ende, en los niveles de bienestar que tendrán al insertarse en el futuro en un mercado laboral cada vez más exigente, donde se exige alta calificación de mano de obra. La tasa de asistencia de la población en edad escolar en Caaguazú es muy similar a la del país, 81%; sin embargo, en Alto Paraná la tasa de asistencia fue levemente inferior (75%).

Por otro lado, se observa una mayor asistencia femenina en Alto Paraná y una mayor asistencia masculina en el departamento de Caaguazú. Al parecer, en Alto Paraná la fuerte concentración de la población en el sector urbano se transforma en mayores oportunidades de acceso a la educación de la población femenina lo que

posibilita que ellas puedan seguir sus estudios por más tiempo.

Si observamos el tipo de institución a la cual asiste este segmento de la población, la preferencia por los establecimientos públicos son una constante en los dos departamentos. En Caaguazú el 94,5% de la población asiste a una institución pública, en tanto que sólo el 5,5% lo hace a instituciones privadas, mientras que en el departamento de Alto Paraná si bien se mantiene la tendencia (preferencia), se observa una mayor asistencia a instituciones privadas.

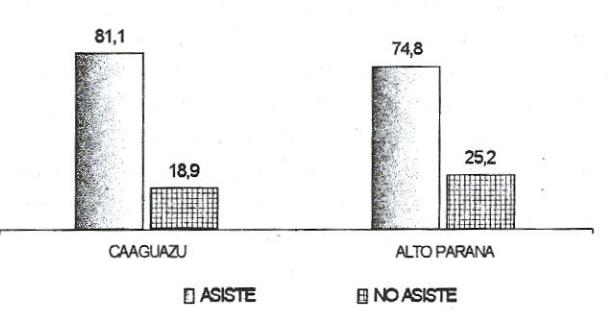
### RAZONES DE NO ASISTENCIA

A igual que a escala nacional, en ambos departamentos la principal razón de no asistencia a una institución de enseñanza formal es el *factor económico*. Así, en cada departamento independientemente considerado, más del 50% de los encuestados respondieron que dicho factor constituye la razón fundamental de su inasistencia escolar. Cabe destacar, que el *deseo de no estudiar* de este segmento de la población, ocupó el segundo lugar entre las razones de la insistencia en los dos departamentos, lo que implica que por detrás de ese deseo existen otras razones, como las motivacionales, es decir, es muy probable que por influencia del ambiente familiar sacrificuen su formación obteniendo a cambio ingresos en el presente. Esta razón es más fuerte en los hombres que en las mujeres.

En Alto Paraná, los *problemas familiares* constituyen la tercera causa de inasistencia, por detrás del cual posiblemente se hallen ocultas otra vez razones económicas, que obliga a los individuos dejar inconclusos sus estudios o simplemente no estudien. Esta última razón afecta más a las mujeres que a los hombres en este departamento.

En Caaguazú por el contrario, los problemas relacionados con el Centro Educativo constituyen la tercera causa de la no-asistencia, es decir, razones de distancia, infraestructura

Gráfico 4: Asistencia escolar por departamentos



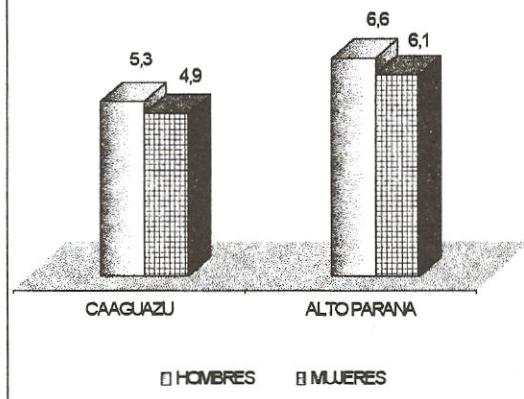
inadecuada de los centros de enseñanza y la carencia de todas las etapas del ciclo primario y secundario son algunos de los factores que este grupo percibe como obstáculo para la continuidad de sus estudios, siendo esto propio en departamentos como el de Caaguazú, considerados eminentemente rurales. Esta razón tiene mayor peso en las mujeres, pues además sigue presente el elemento cultural que debido a los problemas que aún persisten en las instituciones, los padres consideran que ellas deben tomar compromisos con las actividades del hogar.

### PROMEDIO DE AÑOS DE ESTUDIOS

El promedio de años de estudio constituye una medida resumen del nivel educativo alcanzado por la población. La EI97/98 permite el cálculo de este indicador para la población de 10 años y más por sexo, según condición de actividad para los departamentos de Caaguazú y Alto Paraná. En Alto Paraná la población económicamente activa tiene en promedio 7,3 años de estudio, a diferencia de Caaguazú donde el promedio alcanzó sólo 5,7 años. El hecho de ser un departamento eminentemente rural como es Caaguazú determina menores años de estudio para la población que forma parte de la PEA, pues el factor económico constituye el principal inconveniente para su continuidad, priorizándose en todo caso la generación de ingresos presentes.

En ambos departamentos las mujeres tienen en promedio un mayor número de años de estudio que los hombres. En Caaguazú las mujeres terminan el ciclo primario, mientras que los hombres sólo alcanzan a concluir el quinto grado de la primaria. En el departamento de Alto Paraná, las diferencias son menores, teniendo las mujeres en promedio 7,5 años de estudio con relación a los hombres que en promedio alcanzan 7,3 años. La existencia de mejores infraestructuras y de una población mayormente concentrada en las áreas urbanas permite que la población económicamente activa de este departamento en promedio tenga el ciclo primario concluido e inicie el ciclo

Gráfico 5: Promedio de años de estudios de la población de 10 años y más



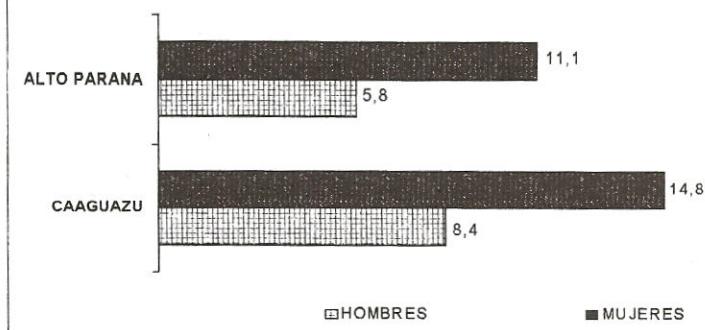
secundario, superando en ese sentido al que presenta el departamento de Caaguazú.

### ANALFABETISMO

Otro importante indicador del nivel educativo de la población de ambos departamentos que la EI97/98 permite determinar constituye la tasa de analfabetismo de la población de 15 años o más.

En efecto, en el departamento de Caaguazú la tasa de analfabetismo fue el 11,5%, siendo superior al 8,9% que registró la misma variable a nivel nacional. En Alto Paraná las mejores condiciones económicas y de infraestructura permitieron una tasa de analfabetismo menor, siendo la misma del 8,3%, menor inclusive que el promedio del país. Los datos e informaciones obtenidas permiten afirmar que el analfabetismo femenino es mayor en ambos departamentos. Las razones de una mayor tasa de analfabetismo en el sector femenino se hallan en patrones culturales que fundamentalmente predominan en todas las áreas rurales del país, donde se privilegia la educación y formación de los hombres por sobre las mujeres. Así mismo, el peso generacional de los grupos de edades más elevados probablemente este incidiendo fuertemente en las tasas de analfabetismo de ambos departamentos.

Gráfico 6: Tasa de Analfabetismo



## HOGARES QUE CONSUMEN SAL YODADA

La carencia de ciertos micronutrientes (hierro y yodo) y la desnutrición calórico-proteína constituyen los principales problemas del país, según el Diagnóstico del sector Salud elaborado por Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición y el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social. En efecto, la deficiencia de yodo es un problema endémico en el país.

## SALUD

### PREVALENCIA DE ENFERMEDADES

En los últimos tres meses anteriores a la encuesta, más del 60% de los niños/as menores de 5 años ha tenido algún tipo de enfermedad en los departamentos analizados, o sea, en promedio seis de cada diez niños ha padecido una o más enfermedades. En efecto, se observa que las enfermedades relacionadas con las vías respiratorias fueron las más frecuentes en ambos departamentos, aunque este mal afectó en mayor proporción a la población infantil del departamento de Caaguazú. La diarrea fue la enfermedad que se presentó como la segunda causa del deterioro de la salud de éste segmento de la población en las dos regiones, similar a lo observado a nivel nacional.

Por otra parte, las enfermedades de la piel, y el sarampión y la rubéola fueron las afecciones que predominaron en los niños de corta edad del departamento de Caaguazú, lo que constituye una clara señal que dicho segmento de la población desarrollan sus actividades con alto riesgo. En Alto Paraná la prevalencia de las distintas enfermedades fue muy similar al país, salvo raras excepciones, como la diarrea que fue el padecimiento que se presentó con la mayor intensidad en éste departamento.

Cabe destacar, que a partir de 1991 existe un programa integrado por equipos regionales; viene operativizando las acciones de la lucha contra los desórdenes por deficiencia de yodo (DDY), cuya principal estrategia es la yodación de la sal de consumo humano y animal. En ese contexto, según las últimas informaciones que nos proporcionan las encuestas de hogares existe un alto consumo de sal yodada en los departamentos analizados. Así, en Alto Paraná el 87% de los hogares y el 83% de los hogares en Caaguazú consumen sal yodada. El hecho destacable es que el departamento de Caaguazú posee un alto porcentaje de población rural donde los factores de riesgo son más elevados, sin embargo, ellos se ven atenuados por elevado consumo de sal yodada en los hogares.

### POBLACIÓN ENFERMA O ACCIDENTADA SEGÚN LUGAR DE CONSULTA

El 56,2% de la población de Alto Paraná y 40,3% de Caaguazú ha declarado que estuvo enferma o accidentada en el período de tres meses antes de la encuesta. En términos generales, en los departamentos mencionados se observa que no existe correspondencia entre sistema de seguro y consulta médica propiamente dicha, ya que la población con

algún problema en su mayor parte acudieron para consultas en las Clínicas o Consultorios Privados, contrastando con el hecho que, tanto en el área rural como en el área urbana del país el Instituto de Previsión Social es la que protege-asiste a través del Seguro a la mayor cantidad de personas.

La particularidad que recoge la encuesta constituye que en Alto Paraná con un alto porcentaje a población urbana, una gran cantidad de ellos realizan consultas privadas a las farmacias, lo que implica, que gran parte de las personas se automedican o que

consultan con personas no idóneas; por otro lado, se cree que esto es producto de la pérdida de credibilidad en los servicios de salud públicas por la falta de infraestructura o baja calidad de los mismos. Por el contrario, en Caaguazú los Centros o Puestos de Salud fueron el segundo lugar de preferencia para las consultas médicas de la población.

Finalmente, un alto porcentaje de la población de ambos departamentos realizan consultas empíricas (curanderos), lo que refleja fundamentalmente la presencia de una cultura tradicional en ambos departamentos.