

Zulma Sosa⁽¹⁾

Asociación Paraguaya de Estudios de Población
(ADEPO)

LAS DIFERENTES DIMENSIONES DE L ABORDAJE DE LA POBREZA

- **Dimension economica:** situacion de carencia vinculada esencialmente con la falta o insuficiencia del ingreso monetario que permita la adquisicion de bienes indispensables para una adecuada existencia.

- **Dimension social:** carencia o insuficiencia de bienes de consumo y de uso basico, cuya ausencia ocasiona un estado general de deterioro de las condiciones de vida de ciertos estratos sociales que viven en situacion de pobreza, por sus bajos niveles de alimentacion, vestimenta, habitacion, salud, educacion, entre otras condiciones minimas de bienestar.

- **Dimension cultural:** en esta dimension se puede hablar de una "*cultura de la pobreza*", entendida como sistema estructurado de patrones de conducta y de vida que se transmiten, de generacion a generacion, a traves de lineas familiares.

En sociedades modernas, caracteriza a sectores de poblacion que se ven afectados por frecuentes periodos de desocupacion y subocupacion, bajo nivel de remuneracion, alto grado de trabajo infantil, diversidad de ocupaciones no calificadas, dependencia de ahorro y escasez cronica de dinero efectivo, utilizacion de mobiliario y vestimenta de segunda mano y viviendas de construccion precaria, entre otras características.

POBLACIÓN Y POBREZA. LOS EJES QUE LA VINCULAN

- La dinamica demografica cumple una funcion importante en la reproduccion de la

(*) El presente documento es un extracto del informe elaborado por Marcos Robles en el marco del proyecto MECOVI.

¹ Miembro de la ADEPO, Jefa Dpto. de Censo DGEEC.

pobreza desde dos puntos de vista:

a) En forma directa por la alta tasa de fecundidad y crecimiento de la poblacion pobre, que a su vez implica exigencias sobre el patrimonio natural,

b) Indirectamente porque estos hechos favorecen la permanencia de los hijos en condiciones de vida similares a las de sus padres, por la transmision intergeneracional de la pobreza.

POLÍTICAS DE SUPERACIÓN DE LA POBREZA

La superacion de la pobreza plantea en la actualidad uno de los mayores retos para el logro efectivo de la equidad.

Paraguay ha adoptado como plan nacional de desa-rrollo al paradigma del desarrollo sostenible, cuyo objetivo principal busca mejorar las condiciones de vida de todos los ciudadanos, en el marco del uso racional de los recursos naturales y de proteccion del medio ambiente.

POBREZA EN EL PARAGUAY, SEGÚN DIMENSIONES: ECONÓMICA Y SOCIAL

METODO DE LAS NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS (NBI)

Este metodo define la pobreza como aquel conjunto de personas que no alcanzan a tener un nivel de satisfaccion minimo respecto a un conjunto de necesidades basicas relacionados con la salud, nutricion, educacion, vivienda, etc.

La dgeec, a partir de 1992, ha utilizado los siguientes indicadores para mostrar el grado de satisfaccion de las necesidades basicas:

INDICADORES PARA EL CÁLCULO DE NBI

Calidad de la Vivienda



Acceso a la Educación



Infraestructura sanitaria



Capacidad de subsistencia



CALIDAD DE LA VIVIENDA

1. MATERIAL UTILIZADO PARA LA CONSTRUCCIÓN

PISO

- Tierra
- Pared
- Adobe
- Estaqueo
- Desecho
- Madera (solo para el area urbana)
- Otros

TECHO

- Paja
- Palma
- Desecho
- Otros

2. HACINAMIENTO

Más de 3 personas por dormitorio

INFRAESTRUCTURA SANITARIA

Disponibilidad de Agua Area Urbana

- Agua que proviene de pozo sin bomba, manantial, río, arroyo, aguatero u otros

- Letrina común o no tiene servicio sanitario Area Rural

- Agua que proviene de manantial, río, arroyo, aguatero u otros

ELIMINACIÓN DE EXCRETAS:

Area Urbana

- Letrina común o no tiene servicio sanitario

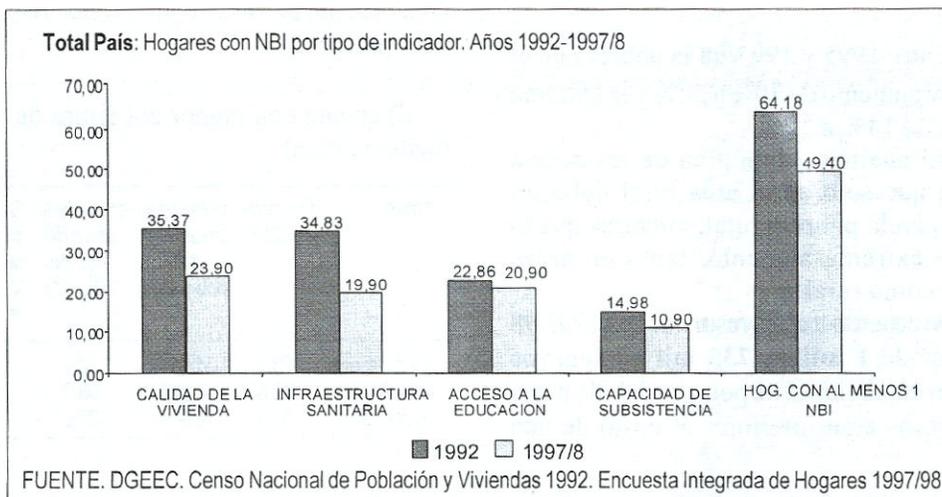
Area Rural

- No tiene servicio sanitario

ACCESO A LA EDUCACIÓN

1. ASISTENCIA ESCOLAR DE NIÑOS

Existencia de niños de 7 a 12 años, relacionados con el jefe de hogar, que no asisten a establecimientos educativos.



2. ANALFABETISMO EN EL HOGAR

Existencia de personas analfabetas (las de 15 años o más que no tienen el 2º grado aprobado) relacionadas con el jefe de hogar.

MÉTODO DE LA LÍNEA DE POBREZA

El método de la línea de pobreza define a la población pobre como aquel conjunto de personas cuyo nivel de bienestar (expresado a través del ingreso o consumo), es inferior al costo de una canasta básica de consumo (conjunto de bienes y servicios que satisface los requerimientos mínimos para la sobrevivencia humana).

El costo mensual de una canasta básica de alimentos se denomina **línea de pobreza extrema** y el de canasta total (alimentos más servicios relacionados con vivienda, vestido, educación, salud, etc.) **Línea de pobreza total**.

Áreas / Dominio	1995		1997/98	
	Pobreza Extrema	Total Pobreza	Pobreza Extrema	Total Pobreza
Área Metrop. de Asunción	3.1	19.6	2.1	16.9
Resto Urbano (sin AMA)	9.7	27.1	11.7	28.5
Área Urbana	6.8	23.7	7.3	23.1
Área Rural	21.4	37.2	28.9	42.5
Total País	13.9	30.3	17.3	32.1

SEGÚN RESULTADOS DE LAS ENCUESTAS DE HOGARES, REALIZADAS POR LA DGEEC:

- Entre 1995 y 1997/98 la pobreza en el paraguay aumento de 30% a 32% y la extrema pobreza de 14% a 17%.

- El análisis según área de residencia muestra que solo en el área rural hubo un aumento en la pobreza total, mientras que la pobreza extrema aumentó, tanto en áreas urbanas como rurales.

- De acuerdo a estos resultados en 1997/98 alrededor de **1 millón 735 mil** paraguayos vivían en condiciones de pobreza debido a que sus ingresos eran inferiores al costo de una

canasta básica de consumo. Mientras que unas **933 mil** personas contaban con ingresos inferiores al costo de una canasta básica de alimentos.

- El mayor número de pobres del país se encuentra en el área rural, ya que afecta a **1 millón 63 mil personas**.

- La capital del país registra el menor número de población pobre (67 mil 200 aprox.)

Características de la población pobre, según área de residencia

En el **área urbana** la población pobre:

a) tiene baja escolaridad y poca experiencia laboral

b) esta conducido por mujeres en mayor proporción

c) vive en hogares con pocas mujeres que participan en el mercado laboral

d) vive en hogares grandes (en número de miembros), compuesto fundamentalmente por niños

- En el **área rural** la población pobre:

a) tiene una escolaridad más baja que la del área urbana

b) esta conducido por mayor proporción de hombres

c) tiene más viviendas propias que la del área urbana, pero sus condiciones físicas son más precarias

d) cuenta con menor cobertura de seguro médico estatal

Áreas	Pobreza 1997/98	Elasticidad crecimiento de la pobreza (*)	crecimiento anual del PIB de 4% (**)	Con crecimiento anual del PIB de 8% (**)
Área Urbana	23.1	-1.341	20.0	13.6
Área Rural	42.5	-0.823	38.8	30.8
Total País	32.1	-0.945	28.9	22.1