

EL CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y SU INCIDENCIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS*

¿Quiénes somos? ¿Cuántos somos? ¿Dónde estamos? ¿Qué tenemos? ¿Qué necesitamos? Las respuestas a estas interrogantes planteadas por el Censo Nacional de Población 2002 serán herramientas válidas para la implementación de las políticas públicas, especialmente las orientadas a atender la temática social. Oscar Barrios, economista experto en la materia, explica en esta entrevista los lineamientos generales del trabajo realizado y anticipa el perfil del país en los próximos años.

El 28 de agosto pasado nuestro país ha realizado su censo Nacional de Población y Viviendas, haciéndose eco de la ronda de los censos del 2000 en los países del Mercosur y países asociados, una verdadera radiografía del Paraguay a comienzos de un nuevo milenio. El objetivo principal de un operativo de esta naturaleza es saber cuántos somos, quiénes somos, dónde estamos, qué tenemos y, quizás, la interrogante cardinal, qué necesitamos. Los datos del Censo 2002, una vez procesados, entregarán la información estratégica fundamental para las políticas públicas y las decisiones privadas de los próximos diez años.

La información que se obtiene del Censo tiene múltiples y fundamentales usos para el desarrollo del país. Esta información será clave para evaluar y diseñar planes de salud, educación, vivienda, transporte, desarrollo regional, políticas de empleo, medio ambiente, género, grupos étnicos, adultos mayores, tanto por parte del gobierno central, como los departamentales y municipales. Así también los resultados del Censo son fundamentales para las decisiones de inversión y estu-

dios del sector privado, la asignación de los recursos del presupuesto, la conformación de la representación política del país en base al tamaño de las poblaciones, el diseño y la elaboración de políticas, planes y programas de desarrollo, la determinación de la demanda de infraestructura y servicios básicos tales como escuelas, colegios, hospitales, caminos, servicios de luz, agua y servicios sanitarios, etc.

- ¿Cuáles han sido los nuevos indicadores introducidos en este último censo?

- Los censos de población y viviendas responden a un patrón básico de preguntas que reflejan la situación estructural de un país en un momento determinado y comprenden variables fundamentales del ámbito demográfico, económico-social y cultural.

No obstante, para cada edición de los censos se incorporan preguntas que intentan responder a las necesidades del momento y a compromisos conjuntos asumidos por los países de la región para hacer posible la comparación armonizada de la información proveniente

* Artículo preparado para la Revista Promur.

de la ronda de los censos del 2000. Particularmente en Paraguay se han incorporado nuevas preguntas, así como categorías que permiten aprehender nuestra realidad. Entre las más destacadas se puede mencionar el mejoramiento en la captación de la procedencia del agua utilizada en el hogar con el objeto de identificar las viviendas que no cuentan con un sistema satisfactorio (higiénico y regular) de provisión de agua potable, la incorporación de categorías para captar la presencia de ciertos artefactos electrodomésticos de confort tales como computadora, internet, TV cable o celular.

Un capítulo de singular importancia fue introducido para captar la mortalidad adulta y en particular, la mortalidad materna. Asimismo, se han incorporado capítulos a nivel de hogar para obtener información sobre impedimentos y la autoidentificación o pertenencia étnica de la población.

A nivel de las personas se ha investigado sobre tenencia de cédula de identidad y partida de nacimiento, con el propósito de brindar información a las instituciones responsables sobre la cobertura y los requerimientos de estas documentaciones. Se ha mejorado la captación de informaciones sobre la estructura, la composición y la dinámica de las familias mediante el desagregado de la relación de parentesco con el jefe o jefa del hogar. Para conocer la correspondencia entre

la oferta y la demanda de mano de obra calificada con determinadas especialidades en el mercado de trabajo, así como para planificar y regular la capacidad de producción de diferentes niveles, tipos y ramas de las instituciones educacionales y los programas de formación, se ha indagado sobre la asistencia, conclusión y nombre de la carrera superior no universitaria o universitaria que siguen o han seguido las personas.

Otro aspecto innovador se refiere a la posibilidad de disponer de un verdadero inventario de idiomas hablados por cada uno de los miembros de la población, así como las diferencias idiomáticas de los integrantes del hogar. También se ha incorporado una batería de preguntas orientada a mejorar el conocimiento de la participación en general de la población en las actividades económicas, y en particular de las mujeres, y de aquella población que realiza actividades que no son fácilmente *visibilizables*.

La pregunta sobre si efectuó alguna changa o preparó algún producto dentro o fuera de su casa para la venta, o si prestó algún servicio o ayudó a alguien en su trabajo, negocio o chacra permitirá revelar aquellas actividades que normalmente no son consideradas como tales por los miembros de la población, ya sea por la naturaleza de la actividad o bien por la brevedad y discontinuidad de su ejercicio. Se ha puesto énfasis en investigar sobre el empleo público, permitiendo disponer de información que origi-

**Los datos del
Censo 2002, una vez
procesados, entregarán la información
estratégica fundamental para las
políticas públicas y
las decisiones privadas de los próximos
diez años.**

nalmente se había pensado obtener a través de un censo de funcionarios públicos. Asimismo se podrá conocer la incidencia de la informalidad a través de la pregunta sobre el tamaño de la empresa.

- ¿Ha sido específicamente incluida la variable de género, y –de ser así- de qué modo ésta podría reorientar las nuevas investigaciones demográficas?

Históricamente la información ha sido siempre recogida en forma desagregada por sexo, con lo que toda información puede ser tabulada teniendo a ésta como variable transversal. Tanto en la confección del cuestionario – para cuya elaboración han sido consultadas las organizaciones de mujeres- como en el proceso de capacitación, se ha tenido especial cuidado en reflejar los aspectos socioculturales que envuelven el relevamiento de esta información, cuidando que el mismo no incida negativamente en la recolección de los datos. Ciertos aspectos de la realidad, que involucran a la mujer, como la mortalidad materna, han sido recogidos por primera vez. De esta forma toda investigación que tome variables económicas, sociales y culturales recogidas por el censo puede ser analizada desde la perspectiva de género.

¿Cuál es el perfil poblacional del país que podría resultar de los datos obteni-

dos?

Conforme a las estimaciones y proyecciones realizadas por la DGEEC, la población estaría en torno a los 6 millones de habitantes residiendo en 1,3 millones de viviendas en el territorio nacional. Conocido es el elevado índice de crecimiento poblacional que ostenta nuestro país (2,7% anual) y, de cumplirse estas estimaciones, en la década de los '90 se habrían agregado aproximadamente 2 millones de habitantes, sobre un total de 4,1 millones regis-

trados en 1992. Es decir que en una década la población se habría incrementado en un 50% aproximadamente.

En líneas generales se mantendría el perfil de población joven (41% tiene menos de 15 años), con leve reducción de la misma y un mínimo incremento de la población de tercera edad (5,3% tiene 65 años y más). Su distribución por área de residencia urbana-rural muestra el permanente aumento de la población urbana, que del 92 a esta parte ha alcanzado el 54%. Persiste la distribu-

ción desigual en el territorio nacional: solo el 3% de la población reside en la Región Occidental.

Según las estimaciones ¿podría anticiparse un desplazamiento significativo de población rural hacia las zonas urbanas, al punto de llegar a modificar el carácter tradicional

Los resultados del Censo son fundamentales para las decisiones de inversión y estudios del sector privado, la asignación de los recursos del presupuesto, la conformación de la representación política del país en base al tamaño de las poblaciones, el diseño y la elaboración de políticas, planes y programas de desarrollo y la determinación de la demanda de infraestructura y servicios básicos.

del Paraguay como país de producción agrícola y cultura mayoritariamente campesina?

Según los datos disponibles a través de la Encuesta de Hogares 2000/2001 se puede sostener que existe un cierto cambio en el patrón migratorio del último lustro. De un total aproximado de 650 mil personas que cambiaron de residencia en el período 95/

Ciertos aspectos de la realidad, que involucran a la mujer han sido recogidos por primera vez. De esta forma toda investigación que tome variables económicas, sociales y culturales recogidas por el censo puede ser analizada desde la perspectiva de género.

96 al 2000/2001, el flujo principal estuvo constituido por la corriente urbana-urbana (40%), seguido por la corriente urbana-rural (21%). De esta forma se verifica cambios en el comportamiento migratorio, ya que la corriente rural-urbana solo representó el

17,6% del total de migrantes, siendo más importante, en el ámbito de la movilidad de la población campesina, la corriente rural-rural (21,5%). Cabe recordar que en el concierto de naciones latinoamericanas Paraguay, junto con Bolivia, presentan el nivel más bajo de urbanización, ya que en la región el promedio de este indicador supera las dos terceras de la población viviendo en las ciudades. Hay que tener presente que conforme avanzan las facilidades de comunicación y transporte, la separación de lo urbano y rural en términos de pautas de comportamiento -dada las facilidades que esto impone- establece una ruralización de la vida urbana y una suerte de urbanización de la vida rural.

- ¿Se ha considerado ya el impacto socio-económico de esta nueva situación?

Si bien la estructura de la mano de obra por sectores de producción muestra desplazamientos desde las actividades agrícolas hacia el sector terciario o de servicios, la base productiva del país sigue descansando principalmente en la actividad agrícola como generadora de bienes y servicios para el comercio exterior y, consecuentemente, para el ingreso de divisas. El sector industrial, por su parte, se ha mantenido estancado en su capacidad de generar empleo y absorber mano de obra. De esta forma continúa el trasvase de la fuerza de trabajo del sector primario hacia el terciario, sin que este último se constituya en una alternativa de mejora en la producción y productividad de la economía.